



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Katowicach

ul. Grabowa 3
40-172 KATOWICE

e-mail: katowice@rio.gov.pl
NIP 954 10 26 139

tel. 32 60 44 900

Znak: WA.5210.70.2025

Katowice, dnia 23 lipca 2025 r.

Pan

Dariusz Spyra

Zastępca Wójta Gminy

Ornontowice

W odpowiedzi na wniosek z dnia 10 czerwca 2025 r. w sprawie charakteru opłat za wyżywienie w szkole oraz podstawy naliczania odsetek za zwłokę od tych opłat, wyjaśniam.

Kwestie wnoszenia opłat za żywienie w szkołach reguluje art. 106 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737 z późn. zm.). Dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę, opracowuje zasady korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki.

Obecnie obowiązujące przepisy prawne nie określają jednoznacznie i nie przesądzają o charakterze opłat za żywienie w stołówkach szkolnych. Jednak w treści uzasadnienia wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 9 czerwca 2017 r. sygn. akt I FSK 1271/15 wskazano, że przedmiotowe opłaty nie mają charakteru komercyjnego, ponieważ nie wlicza się do nich wynagrodzeń pracowników i składek od nich naliczanych oraz kosztów utrzymania stołówki. Natomiast prowadzenie stołówki mieści się w zadaniach edukacyjnych gminy wykonywanych jako organ władzy publicznej. Podobny pogląd wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 28 czerwca 2018 r. sygn. akt I SO/Ol 297/18 wskazując także, iż pobierana opłata nie będzie ustalana w ramach czynności cywilnoprawnych, na zasadzie swobody umów. Zatem należy wnioskować, że opłaty te mają charakter publicznoprawny.

Mając powyższe na względzie, w ocenie Izby, opłaty za żywienie dzieci szkolnych i przedszkolnych, jak i usługi świadczone na rzecz pracowników pedagogicznych i niepedagogicznych, korzystających z wyżywienia w stołówce stanowią niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym, o których mowa w art. 60 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.). Zgodnie z art. 67 ust. 1 tej ustawy, do spraw dotyczących należności, o których mowa w art. 60, nieuregulowanych niniejszą ustawą stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) i odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 i 2760 oraz z 2024 r. poz. 879). W art. 53 i nast. Ordynacji podatkowej zawarto regulację dotyczącą naliczania odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych. Odpowiednie zastosowanie przepisów o odsetkach, jak od zaległości podatkowych do przedmiotowych opłat oznacza, że w przypadku opóźnienia z zapłatą opłaty za

żywienie dzieci szkolnych i przedszkolnych a także pracowników pedagogicznych i niepedagogicznych winny być naliczane tego rodzaju odsetki.

Prezentowane stanowisko przedstawia pogląd Izby w sprawie objętej zapytaniem i nie ma charakteru prawnie wiążącego.

Z up. Prezesa Izby

Naczelnik

Wydziału Informacji Analiz i Szkoleń

Agata Syguda

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/