WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X 1. jednostka samorządu terytorialnego | 2. związek międzygminny | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów

4. związek, stowarzyszenie powiatów | 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

Miasto Łódź

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Łódź	Łódź	Łódź
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
Piotrkowska	104	-

Kod pocztowy	Poczta
90-926	Łódź

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art. 60 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 18^2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 z późn. zm.)

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Zgodnie z art. 60 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) środkami publicznymi stanowiącymi niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym są m. in. dochody pobierane przez państwowe i samorządowe jednostki budżetowe na podstawie odrębnych ustaw. W myśl art. 18^2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 z późn. zm.) dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18^2 oraz dochody z opłat określonych w art. 11^1 wykorzystywane są między innymi na realizację Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
Jednostka budżetowa Straż Miejska w Łodzi powołana została do wykonywania działań profilaktycznych i naprawczych w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2020 przyjętym Uchwałą Nr XVII/704/19 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu

Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2020 oraz Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2020. Zgodnie z nałożonym przez w/w uchwałę obowiązkiem Straż Miejska podejmuje kontrole placówek handlowych i gastronomicznych prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych celem weryfikacji przestrzegania warunków i zasad sprzedaży napojów alkoholowych.

Z mocy Zarządzenia Nr 46/2019 Komendanta Straży Miejskiej w Łodzi, z dnia 04.11.2019 r. zmieniającym Zarządzenie Nr 13/2016 z dnia 12.05.2019 r. w sprawie wewnętrznej struktury organizacyjnej powołana została Sekcja ds. wychowania w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w sposób wyłączny zajmująca się zadaniami Miasta Łodzi płynącymi z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 z późn. zm.) oraz Uchwały Nr XVII/704/19 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2020 oraz Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2020.
Przedmiotem działania Sekcji ds. wychowania w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w zakresie zadania nałożonego na Straż Miejską w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2020 jest:

- bieżąca kontrola placówek handlowych i gastronomicznych - miejsc sprzedaży alkoholu zgodnie z kompetencjami ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
- zapewnienie zgodnego z przepisami obrotu napojami alkoholowymi, zwłaszcza kontrola respektowania zakazu sprzedaży alkoholu nieletnim;
- prowadzenie indywidualnych kart placówek handlowych i gastronomicznych sprzedaży; działających na terenie m. Łódź, które mają zawierać mi.in.:
  - charakterystykę punktu
  - rodzaj zezwolenia
  - charakterystykę najbliższego otoczenia wraz z opisem potencjalnych zagrożeń
  - przypadki spożywania alkoholu w placówce lub najbliższym otoczeniu
  - tzw. wywiad sąsiedzki;
- realizacja zgłoszeń od mieszkańców dot. spraw związanych z prowadzeniem działalności sprzedaż alkoholu, uciążliwości dla lokalnej społeczności, zakłócania ładu i porządku;

Realizacja w/w zakresu zadań powoduje konieczność dojazdów funkcjonariuszy Sekcji ds. wychowania w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi Straży Miejskiej w Łodzi do placówek handlowych i gastronomicznych sprzedaży działających na terenie m. Łódź, a także okolic ich usytuowania.

W ramach wewnętrznej struktury organizacyjnej Straży Miejskiej w Łodzi wyodrębniona została Sekcja ds. wychowania w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, która zajmuje się tylko zadaniami Miasta Łodzi wynikającymi z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 z późn. zm.) oraz Uchwały Nr XVII/704/19 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2020 oraz Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2020.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej
Czy środki finansowe pozyskane z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych mogą zostać wydatkowane na funkcjonowanie i utrzymanie, w tym np. na wynagrodzenia i inne wydatki rzeczowe, m. in. umundurowanie, paliwo, utrzymanie pojazdów, powołanej przez Komendanta Straży Miejskiej w Łodzi Sekcji ds. wychowania w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, wykonującej zadania wynikające z przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w tym m.in. kontrolę placówek handlowych i gastronomicznych prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych pod kątem przestrzegania warunków i zasad sprzedaży napojów alkoholowych,

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Straż Miejska w Łodzi realizuje m.in. zadania z zakresu działań profilaktycznych i naprawczych wynikających Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2020 przyjętego Uchwałą Nr XVII/704/19 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu

Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2020 oraz Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2020.
W związku z powyższym, dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wykorzystane na cele wskazane w pytaniu stanowią wykorzystanie ich na realizację miejskiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, o których mowa w art. 18^2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
	KRZYSZTOF MACZKOWSKI	

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, 15 czerwca 2020 roku

WA 4120-11/2020-w

Pan
Krzysztof Mączkowski
Skarbnik Miasta Łodzi

Urząd Miasta Łodzi
ul. Piotrkowska 104
90-926 Łódź

W odpowiedzi na pismo Pana Skarbnika zawierając wniosek o udzielenie wyjaśnienia odnośnie możliwości przeznaczenia dochodów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych na funkcjonowanie i utrzymanie (w tym np. wynagrodzenia, umundurowanie, paliwo, utrzymanie pojazdów), powołanej przez Komendanta Straży Miejskiej w Łodzi Sekcji ds. wychowania w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi.- Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi uprzejmie informuje:

Ocena, czy wydatki na funkcjonowanie i utrzymanie Sekcji ds. wychowania w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi Straży Miejskiej w Łodzi mogą pochodzić z dochodów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, winna być dokonywana w oparciu o art. 18^2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Zgodnie z powołanym przepisem dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub 18^1 oraz dochody z opłat określonych w art. 11^1 wykorzystywane będą na realizację: 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii – i nie mogą być przeznaczone na inne cele.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie Izby, w sytuacji, gdy Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2020 przewiduje udział Straży Miejskiej w Łodzi w realizacji ujętych w nim działań i działania te, zgodnie z Programem, realizowane będą poprzez specjalnie w tym celu powołaną Sekcję ds. wychowania w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi (która nie realizuje innych zadań) – nie ma przeszkód dla finansowania wydatków związanych z funkcjonowaniem tej Sekcji (o których mowa piśmie Pana Skarbnika), w części proporcjonalnej do wydatków dotyczących zadań wynikających z miejskiego programu, środkami z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Podkreślić wyraźnie należy, że konsekwencją regulacji zawartej w art. 18^1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest to, że dochody z opłat wymienionych w powołanym przepisie nie mogą być przeznaczane przez samorządy gminne na ogólnie rozumiane wykonywanie postanowień ustawy w zakresie wychowania w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi, ale jedynie na takie działania, które zostały przewidziane gminnym programem na dany rok (por. Skrzydło-Niżnik Iwona, Zalas Grażyna, Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Komentarz, Zakamycze 2002, komentarz do art. 18^1, dostępny na stronie sip.lex.pl). Jak zauważył Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 24 listopada 1998 r. (sygn. K 22/98) „ścisłe powiązanie wydatków ze źródłami ich dochodów służy dyscyplinowaniu organów gminy przy wydawaniu ilości zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i w efekcie realizacji założonych przez ustawodawcę celów. Świadomość, że dochody z opłat za wydane zezwolenia mogą być wykorzystane jedynie na realizację gminnych programów powinno sprzyjać ostrożności i rozwadze przy wydawaniu powyższych zezwoleń".

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

dr Ryszard Paweł Krawczyk