WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137).*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

[X] 1. jednostka samorządu terytorialnego
2. związek międzygminny
3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów (w tym samorządowe osoby prawne)
5. samorządowe jednostki organizacyjne (w zakresie ich wykorzystania)
6. beneficjenci dotacji z budżetów jst

Nazwa pełna

Miasto Łódź

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
m. Łódź	Łódź	Łódź

Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Piotrkowska	104	-

Kod pocztowy	Poczta
90-926	Łódź

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 11^1 ust. 7 i ust. 8 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.).

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych):

Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.) regulując kwestie opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wskazuje w art. 11^1, że opłatę „wnosi się na rachunek gminy, przed wydaniem zezwolenia", „wnoszona jest na rachunek gminy w każdym roku kalendarzowym objętym zezwoleniem w trzech równych ratach w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września danego roku kalendarzowego lub jednorazowo w terminie do 31 stycznia danego roku kalendarzowego" oraz że „w roku nabycia zezwolenia lub utraty jego ważności, opłaty dokonuje się w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności zezwolenia".

Mając na uwadze powyższe, w sytuacji gdy w roku nabycia zezwolenia lub utraty jego ważności opłata nie może zostać wniesiona w trzech równych ratach w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września danego roku kalendarzowego, opłata ta powinna wniesiona zostać w całości przed wydaniem zezwolenia w roku nabycia lub również w całości w terminie do 31 stycznia w roku utraty ważności zezwolenia w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności zezwolenia.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej:

Czy opłata za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w ostatnim roku jego obowiązywania, gdy zezwolenie zgodnie z treścią ustawy nie obejmuje pełnego roku kalendarzowego (tj. gdy termin ważności zezwolenia nie przypada na dzień 31 grudnia), może być dokonana w terminie innym niż do dnia 31 stycznia danego roku i czy może zostać wniesiona nie jednorazowo, a w ratach (jeśli tak, to w ilu i w jakich terminach, gdy zezwolenie odpowiednio będzie kończyć się np. 15 kwietnia, 15 lipca, czy 15 listopada)?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Nie. Aby spełnić wszystkie warunki wskazane w art. 11[1] ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w tym w szczególności z ust. 7 i 8, gdy w roku utraty ważności zezwolenia opłata nie może zostać wniesiona w trzech równych ratach w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września danego roku kalendarzowego, opłata ta powinna wniesiona zostać w całości w terminie do 31 stycznia w roku utraty ważności zezwolenia w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności zezwolenia. Za nieakceptowalny należy uznać pogląd wskazujący na możliwość dokonania opłaty nie w trzech, a np. w dwóch ratach, a tym bardziej nie w równych wysokościach. Ustawodawca dał bowiem (expressis verbis dla zrealizowania wszystkich norm art. 11[1]) możliwość uiszczenia jej jednorazowo do dnia 31 stycznia.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, 8 maja 2020 roku

WA 4120-12/2020-w

Pan
Krzysztof Mączkowski
Skarbnik Miasta Łodzi

Urząd Miasta Łodzi
ul. Piotrkowska 104
90-926 Łódź

W odpowiedzi na pismo Pana Skarbnika zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia odnośnie terminów uiszczania opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w sytuacji gdy utrata ważności zezwolenia następuje w trakcie roku kalendarzowego - uprzejmie informuję, że w ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi poza szczególnym przypadkiem wynikającym z art. 11^1 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, który nakazuje uiścić pierwszą opłatę (opłatę za pierwszy rok korzystania z zezwolenia) jeszcze przed wydaniem zezwolenia, opłatę na rachunek gminy za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych należy wnosić w terminach określonych w art. 11^1 ust. 7, jednorazowo lub w ratach. Nie ma innej regulacji dotyczącej terminów wnoszenia przedmiotowych opłat. Skoro ustawodawca nie przewidział szczególnej regulacji dla przedsiębiorców korzystających z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, jeśli zezwolenie traci ważność w trakcie roku kalendarzowego, to nie ma podstaw, by sytuację takich przedsiębiorców w zakresie terminów wnoszenia opłaty różnicować z sytuacją przedsiębiorców korzystających z zezwoleń przez cały rok kalendarzowy. Wobec tego regulacja zawarta w art. 11^1 ust. 7 powinna mieć w pełni zastosowanie także do przedsiębiorców, których zezwolenie traci ważność w trakcie roku kalendarzowego. Taka interpretacja oznacza, że przedsiębiorca może uiścić opłatę w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności zezwolenia (proporcjonalnie zmniejszoną) jednorazowo w terminie do dnia 31 stycznia danego roku kalendarzowego lub w trzech równych ratach w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września roku kalendarzowego, w którym zezwolenie traci ważność. Nie można żądać od przedsiębiorcy, któremu udzielono zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, jeśli termin ważności nie upływa w dniu 31 grudnia, lecz w innym dniu roku kalendarzowego, uiszczenia opłaty jednorazowo do dnia 31 stycznia, bo żaden przepis prawa tego od przedsiębiorcy nie wymaga. W razie gdy przedsiębiorca nie uiści raty już po upływie terminu ważności zezwolenia, trzeba ją będzie ściągnąć w trybie egzekucji administracyjnej.
Tylko interwencja ustawodawcy może zmienić reguły obowiązujące w tym zakresie, co wydaje się uzasadnione w tych sytuacjach, w których zezwolenie traci ważność na początku roku, natomiast nie wydaje się konieczna, gdy zezwolenie traci ważność pod koniec roku.

Z poważaniem
PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk