WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego X	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

Gmina Grabica

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
piotrkowski	**Grabica**	**Grabica**
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
-----	**66**	----
Kod pocztowy	**Poczta**	
97-306	**Grabica**	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

1) Art. 44 ust. 3 ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 869 z późn. zm.),
2) Art. 403 ust. 2 w związku z art. 400a ust. 1, pkt. 8 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 Prawo ochrony środowiska (t. j. Dz. U z 2019r. poz. 1396 z późn. zm.).

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Zamierzamy pozyskać dofinansowanie w ramach programu priorytetowego z NFOŚiGW na „usuwania folii rolniczych i innych odpadów pochodzących z działalności rolniczej". Wniosek w tej sprawie został złożony i oczekujemy na jego rozpatrzenie. Koszt usuwania w/w odpadów przekroczy dofinansowanie i planujemy dofinansować zadanie ze środków własnych. Finansowanie odbioru odpadów nie będzie dotacją celową.
Gmina zamierza zawrzeć umowę z podmiotem świadczącym usługi w tym zakresie w oparciu o art. 4 pkt. 8 ustawy Prawo zamówień publicznych i odbierać od rolników odpady rolnicze, o których mowa w w/w programie priorytetowym.

Z uwagi na fakt, że jest to zadanie nowe i pierwszy raz planujemy je realizować istnieją wątpliwości czy jednostka samorządu terytorialnego może wspomagać rolników w w/w zakresie i dofinansować zadanie ze środków własnych w oparciu o art. 403 ust. 2 w związku z art. 400a ust. 1 pkt. 8 ustawy Prawo ochrony środowiska. Istnieją również wątpliwości czy konieczne jest podjęcie uchwały - regulaminu finansowania w/w zadania.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

W związku z opisaną powyżej sytuacją zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie:

1. Czy gmina może finansować (dofinansować) ze środków własnych w/w zadanie w oparciu o wskazane przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska?
2. Czy Rada Gminy Grabica powinna podjąć w/w uchwałę w oparciu o w/w przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Gmina stoi na stanowisku, że może wspomagać rolników w w/w zakresie i dofinansować zadanie ze środków własnych w oparciu o art. 403 ust. 2 w związku z art. 400a ust.1, pkt. 8 ustawy Prawo ochrony środowiska. Podobnie gminy realizują np. usuwanie wyrobów azbestowych.
Do zadań własnych gmin należy bowiem finansowanie ochrony środowiska w zakresie m.in. przedsięwzięć związanych z gospodarką odpadami w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 ustawy Prawo ochrony środowiska, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.
W naszej opinii zasadne jest również podjęcie uchwały – regulaminu finansowania w/w zadania w oparciu o przepisy art. 403 ust. 2 w związku z art. 400a ust. 1 pkt. 8 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
24.02.2020r.	Krzysztof Kuliński	WÓJT Krzysztof Kuliński

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, 16 kwietnia 2020 roku

WA 4120-8/2020-w

Pan
Krzysztof Kuliński
Wójt Gminy Grabica

na adres:
urzadgminy@grabica.pl

W odpowiedzi na pismo pana Wójta zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia odnośnie możliwości sfinansowania/dofinansowania, kosztów usuwania folii rolniczych i innych odpadów pochodzących z działalności rolniczej uprzejmie informuję:

Zgodnie z art. 6c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gminy są zobowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Jak wynika jasno z przepisu obowiązek gminy organizacji odbioru odpadów dotyczy wyłącznie odpadów komunalnych. Definicja odpadów komunalnych zawarta została w przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy przez odpady komunalne rozumie się odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych.

Nie ulega wątpliwości, że w przypadku gospodarstw rolniczych możemy mieć do czynienia z dwojakim rodzajem wytwarzanych odpadów, a mianowicie:
- odpadami komunalnymi, jakie powstają w ramach nieruchomości zamieszkałej oraz
- odpadami powstałymi w rezultacie prowadzonej działalności rolniczej, to jest odpadami porolniczymi.

W przypadku odpadów komunalnych na gminie ciąży ustawowy obowiązek zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (art. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach). natomiast w przypadku odpadów nie zaliczonych do kategorii odpadów komunalnych brak podstawy prawnej do organizacji i finansowania przez gminę odbioru takich odpadów.

Odnośnie możliwości finansowania/dofinansowania folii rolniczych i innych odpadów pochodzących z działalności rolniczej w oparciu o przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska należy zauważyć, że zgodnie z treścią art. 400a ust. 1 ustawy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej obejmuje m.in. przedsięwzięcia związane z gospodarką odpadami (pkt8), a zadanie to należy do zadań własnych gminy (art. 403 ust.2

ustawy). Należy jednak podkreślić, że finansowanie przedsięwzięć związanych z gospodarką odpadami może dotyczyć tylko i jedynie takowych przedsięwzięć, które są wyrazem realizacji zadań gminy z zakresu gospodarki odpadami. Zarówno analiza treści ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz ustawy o odpadach prowadzi do stwierdzenia, że przywołane wyżej przepisy nie wyposażają gminy w kompetencje do zbierania oraz unieszkodliwiania folii i innych nie komunalnych odpadów powstających w gospodarstwach rolniczych ani też ponoszenia kosztów takowych działań.

Reasumując, należy stwierdzić, że brak jest podstaw prawnych sfinansowania takowych kosztów ze środków gminy, w tym ze środków pochodzących z opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4 , 5 i 6 ustawy Prawo ochrony środowiska.
Jednocześnie należy zauważyć, że w trybie art. 403 ust. 4 ustawy może być na podstawie stosownej uchwały rady gminy udzielona dotacja na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, ale przedmiotem takowej dotacji może być finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji, co w niniejszej sprawie także nie zachodzi.

Uwzględniając opis stanu faktycznego należy stwierdzić, że gmina nie może ze środków własnych sfinansować ani dofinansować kosztów usuwania folii rolniczych ani innych odpadów pochodzących z działalności rolniczej. Gmina może realizować w/w zadanie jedynie w zakresie wynikającym z dotacji uzyskanej z NFOŚiGW i w ramach przyznanej kwoty dotacji.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk