WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

~~1. jednostka samorządu terytorialnego~~ ~~2. związek międzygminny~~ ~~3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów~~ ~~4. związek, stowarzyszenie powiatów~~ ~~5. samorządowe jednostki organizacyjne~~ 6. **beneficjenci dotacji z budżetów jst** (w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)

Nazwa pełna

[redacted] - osoba prowadząca niepubliczne przedszkole w Bełchatowie i Pabianicach.

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
Kod pocztowy	**Poczta**	

B.3. **WSKAZANIE PRZEPISU O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

art. 35 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Jestem osobą prowadzącą niepubliczne przedszkole w oraz w na prowadzenie których otrzymuję dotacje udzielone z budżetów tych samorządów na podstawie przepisów ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Będąc jednocześnie dyrektorem tych placówek w 2019 r. pobierałem wynagrodzenie z dotacji za wykonywanie zadań dyrektora do wysokości limitu określonego w art. 35 ww. ustawie tj. 8400 zł miesięcznie z każdego przedszkola (czyli łącznie 16800 zł). W mojej ocenie wysokość wynagrodzenia była adekwatna do ilości wykonywanych zadań i wymiaru czasu koniecznego do ich realizacji, bowiem przykładowo samo przedszkole w Bełchatowie obejmuje opieką ponad 200 dzieci miesięcznie, ponadto przedszkole prowadzi działalność w trzech różnych lokalizacjach

(siedziba i dwie filie przedszkola).

Od dnia 1 stycznia 2020 r. obowiązuje nowe brzemiennie art. 35 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wskazujące, że z przedmiotowej dotacji oświatowej można pokryć *„roczne wynagrodzenie osoby fizycznej zatrudnionej na podstawie umowy o pracę w przedszkolu, innej formie wychowania przedszkolnego, szkole lub placówce w przeliczeniu na maksymalny wymiar czasu pracy - w wysokości nieprzekraczającej:*

- 150% 12-krotnego średniego wynagrodzenia nauczyciela dyplomowanego, o którym mowa w art. 30 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela - w przypadku niepublicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w niepublicznych szkołach podstawowych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego niewymienionych w tiret pierwszym, oraz niepublicznych szkół i placówek [...]".

Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 lit. aa) powyższy limit obowiązuje osoby fizyczne prowadzące placówkę, jeżeli jednocześnie pełni funkcję dyrektora tej placówki.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

Czy wynagrodzenie dyrektora będącego jednocześnie osobą prowadzącą niepubliczną placówkę oświatową, o którym mowa w art. 35 ustawy - jest ograniczone do jednego, rocznego limitu, pomimo prowadzenia dwóch lub więcej placówek oświatowych i wykonywania zadań w wymiarze znacznie przekraczającym 40 godzin tygodniowo?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Jakkolwiek w art. 35 ustawy jest mowa o wynagrodzeniu osoby pełniącej funkcję dyrektora, to nie ma tu zadnych podstaw do jego traktowania jako przychodu ze stosunku pracy. Nie występuje tu bowiem żaden stosunek pracy, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy. W konsekwencji w stosunku do mnie jako dyrektora nie można określić wymiaru czasu pracy tak jak w stosunku do osób zatrudnionych na podstawie umów o pracę lub zlecenie.

Biorąc jednak pod uwagę niezbędny czasu pracy jaki jest konieczny do wykonania przeze mnie zadań dyrektora w tych placówkach tj. w wymiarze czasu znacznie powyżej 40 godzin tygodniowo a niejednokrotnie również w dni ustawowo wolne od pracy – w przypadku szczegółowego udokumentowania tego faktu tj. świadczenia pracy przeciętnie w ilości np. 40 godzin tygodniowo w przedszkolu w [redacted] oraz 20 godzin w [redacted] – to w mojej ocenie należne mi wynagrodzenie powinno zostać wypłacone z dotacji z każdego przedszkola w odpowiedniej proporcji czyli maksymalny ustawowego limit z dotacji udzielonej dla przedszkola w [redacted] oraz połowę limitu z dotacji udzielonej dla przedszkola [redacted].

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
29 stycznia 2020 r.	[redacted]	

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, 8 kwietnia 2020 roku

WA 4120-7/2020-w

Pan
[redacted]

na adres:
[redacted]

W odpowiedzi na pismo zawierające wniosek o udzielenie odnośnie zasad wynagradzania dyrektora będącego jednocześnie osobą prowadzącą przedszkole – Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi uprzejmie informuje, że zgodnie z art. 35 ust. 1 lit. aa ustawy z dnia 27 października 2017r. o finansowaniu zadań oświatowych dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących placówki wychowania przedszkolnego, obejmujących każdy wydatek poniesiony na cele działalności placówki wychowania przedszkolnego, w tym na roczne wynagrodzenie osoby fizycznej zatrudnionej na podstawie umowy cywilnoprawnej w publicznym lub niepublicznym przedszkolu oraz osoby fizycznej prowadzącej publiczne lub niepubliczne przedszkole, jeżeli pełni funkcję dyrektora przedszkola albo prowadzi zajęcia w innej formie wychowania przedszkolnego - w wysokości nieprzekraczającej odpowiednio kwot określonych w lit. a. Z przywołanego przepisu wynika, że osoby których wynagrodzenie może finansowane z dotacji zostały podzielone przez ustawodawcę na dwie grupy :

1. osoby fizyczne zatrudnione w przedszkolu na podstawie umowy cywilno-prawnej,
2. osoba fizyczne prowadząca przedszkole pełniąca jednocześnie funkcję dyrektora przedszkola albo prowadząca zajęcia w innej formie wychowania przedszkolnego.

Z powyższego wynika, że w przypadku pierwszej grupy, to jest osób fizycznych nie pełniących funkcji dyrektora przedszkola i nie prowadzących przedszkola warunkiem koniecznym dla wykorzystania dotacji na sfinansowanie wynagrodzenia jest umowa cywilno-prawna.

W odniesieniu natomiast do osoby fizycznej, pełniącej funkcję dyrektora lub prowadzącej zajęcia w innej formie wychowania przedszkolnego i jednocześnie prowadzącej przedszkole nie są wymagane żadne dodatkowe warunki, aby wynagrodzenie tej osoby mogło być potraktowane jako wydatek bieżący finansowany z dotacji. Wystarczy sam fakt pełnienia funkcji dyrektora lub prowadzenia zajęć wychowania przedszkolnego w innej formie przy jednoczesnym prowadzeniu przedszkola. Odrębnym zagadnieniem pozostaje przy tym udokumentowanie (stwierdzenie) tego faktu. Wydaje się, iż wystarczającym będzie tu zapis w odpowiednim rejestrze. W przypadku jednoczesnego pełnienia funkcji dyrektora przedszkola i prowadzenia tego samego przedszkola nie jest możliwe zawarcie umowy, gdyż byłaby to wówczas czynność nie spełniająca warunków umowy, której stronami mają być dwa odrębne podmioty i jako taka byłaby czynnością nieważną.

Z uwagi na fakt, że dotacje są udzielane każdej placówce wychowania przedszkolnego odrębnie i w każdej placówce przewidziana jest funkcja dyrektora oraz organu prowadzącego wynagrodzenie z tytułu jednoczesnego pełnienia funkcji dyrektora i prowadzenia przedszkola

może być pobierane w każdej placówce odrębnie i jako wydatek bieżący może być finansowane z dotacji.
Niezależnie od powyższego należy zwrócić uwagę, iż użyte przez ustawodawcę słowo „wynagrodzenie" dla osoby pełniącej funkcję dyrektora i prowadzącej przedszkole nie jest tożsame pojęciowo i znaczeniowo z pojęciem wynagrodzenia na gruncie prawa cywilnego i prawa pracy rozumianego jako ekwiwalent z tytułu wykonywanych czynności (pracy) na rzecz innego podmiotu i wypłacanego przez ten podmiot.

Z poważaniem

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
mgr Beata Raczma...

Klauzula informacyjna dla interesantów Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

Zgodnie z art. 13 ust.1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (RODO), Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi informuje, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź, reprezentowana przez Prezesa RIO w Łodzi (ADO).

2. Z Inspektorem Ochrony Danych (IOD), może się Pani/Pan kontaktować w każdej sprawie dotyczącej przetwarzania Pani/Pana danych osobowych:

   - za pomocą poczty elektronicznej: iod@lodz.rio.gov.pl
   - za pomocą pisma na adres:
     Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi
     ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź.

   Szczegółowe dane kontaktowe ADO i IOD dostępne są w siedzibie Izby - w sekretariacie pokój nr 6 II piętro oraz w Biuletynie Informacji Publicznej http://www.bip.lodz.rio.gov.pl w zakładce Ochrona Danych Osobowych

3. Pani/Pana dane osobowe mogą być przetwarzane w celu realizacji ustawowych zadań Regionalnej Izby Obrachunkowej na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c) i lit. e) albo art. 9 ust. 2 lit. g) RODO oraz ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

4. Dane osobowe mogą być przekazywane podmiotom upoważnionym na podstawie przepisów prawa lub na podstawie zawartych przez RIO w Łodzi umów

5. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane wyłącznie przez okres wynikający z przepisów prawa powszechnie obowiązującego oraz z prawa wewnętrznego ADO – Instrukcji archiwalnej oraz Rzeczowego Wykazu Akt RIO w Łodzi.

6. Posiada Pani/Pan prawo dostępu do treści swoich danych osobowych, żądania ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania, przenoszenia danych, prawo do wniesienia sprzeciwu wobec ich przetwarzania, prawo żądania ich usunięcia oraz cofnięcia zgody na ich przetwarzanie, o ile przepisy prawa nie stanowią inaczej.

7. Podanie danych osobowych wynika z przepisów prawa, jest Pani/Pan zobowiązana/y do ich podania. W przypadku odmowy podania danych, pismo Pani/Pana pozostanie bez rozpoznania.

8. Przysługuje Pani/Panu prawo do wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, w przypadku, gdy uzna Pani/Pan, że przetwarzanie danych narusza obowiązujące w tym zakresie przepisy.

9. Dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany, w tym również w formie profilowania.