MIASTO BEŁCHATÓW
97-400 Bełchatów, ul. Kościuszki 1

Bełchatów, 2020-03-26

WOS.074.4.2020

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna:

Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10a,

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X 1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny

3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów

4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne

6. beneficjenci dotacji z budżetów jst

(w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)

Nazwa pełna

MIASTO BEŁCHATÓW

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Bełchatowski	Miasto Bełchatów	Bełchatów
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Kościuszki	1	

Kod pocztowy	Poczta
97-400	Bełchatów

C. ZAKRES WNIOSKU

C.1. PRZEDMIOT WNIOSKU

zaistniały stan faktyczny x zdarzenie przyszłe

C.2. RODZAJ SPRAWY

Wypłata dotacji z budżetu Miasta Bełchatowa dla szkół i przedszkoli niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez podmioty inne niż Miasto Bełchatów w związku z czasowym ograniczeniem funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-191.

C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 131 i art. 218 w związku z art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 2 pkt 33 i art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 17 z późn. zm.) oraz rozporządzeniem z dnia 11 marca 2020 r. w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz.U. z 2020 poz. 410 z późn. zm.)

D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

W dniu 11 marca 2020 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 marca 2020 roku w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-191 (Dz.U. z 2020 r. poz. 410). Rozporządzenie to zostało zmienione rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r. Zgodnie z powyższym rozporządzeniem w okresie od 12 marca 2020 r. do 10 kwietnia 2020 r. na obszarze kraju ogranicza się funkcjonowanie publicznych i niepublicznych jednostek systemu oświaty, w tym m in: przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego czy szkół wszystkich typów. Rozporządzeniem tym zawieszono prowadzenie działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej m.in. przez publiczne i niepubliczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego oraz szkoły wszystkich typów z tym, że 12 i 13 marca bieżącego roku jednostki te zobowiązane były prowadzić działalność opiekuńczą. Zgodnie z §4 cytowanego powyżej rozporządzenia ograniczenie funkcjonowania jednostek systemu oświaty oraz nieuczęszczanie do nich dzieci jest równoznaczne z zamknięciem jednostki w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacjami kryzysowymi. W świetle art.4a tego rozporządzenia w okresie od 25 marca 2020 r. do 10 kwietnia 2020 r. ogranicza się obowiązek świadczenia pracy przez pracowników jednostek oświatowych, z wyłączeniem przypadków, gdy jest to niezbędne do realizowania zadań jednostek oświatowych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość lub w inny sposób, lub gdy jest to niezbędne do zapewnienia ciągłości funkcjonowania tych jednostek.

Z art. 2 pkt 33 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 17 z poźn.zm.) wynika, że jeśli w przepisach jest mowa o uczniu, należy przez to rozumieć m.in. dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego.

Natomiast zgodnie z art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 17 z poźn.zm.)
„Art. 17. 3. Niepubliczne przedszkole niebędące przedszkolem specjalnym niespełniające warunków, o których mowa w ust. 1, otrzymuje na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy."
Wyrokiem NSA z dnia 8 marca 2017 r. (II GSK 4795/16) Naczelny Sąd Administracyjny uzasadnia: „(...) na podstawie przepisów u.s.o., a więc art. 90 ust. 2b w związku z art. 90 ust.

3d u.s.o. stanowiących, że dotacje do niepublicznych przedszkoli przysługują w prawem określonej wysokości na każdego ucznia, w związku z koniecznością dofinansowania realizacji zadań przedszkola w zakresie kształcenia, wychowywania i opieki, w tym profilaktyki społecznej. Dotacje takie mogą być wykorzystywane na pokrycie ściśle wskazanych wydatków. Wykładnia obu przepisów prowadzi do wniosku, że termin każdy uczeń, o jakim stanowi art. 90 ust. 2b u.s.o., musi być rozumiany jako podmiot, który faktycznie korzysta z usług realizowanych przez przedszkole. Taki wniosek wynika z treści art. 90 ust. 3d u.s.o., który zadania finansowane dotacją określa jako kształcenie, wychowanie i opiekę. Te rodzaje aktywności placówki opiekuńczej wiążą się z faktycznym uczestnictwem dziecka w tego rodzaju działaniach. Dodać należy, że tylko faktyczne uczestnictwo w realizacji zadań przedszkola generuje niektóre wydatki określone w treści art. 90 ust. 3d u.s.o., więc takie, które mogą być pokrywane z dotacji."

Uchwała nr VII/45/19 Rady Miejskiej w Bełchatowie z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Miasta Bełchatowa dla szkół i przedszkoli niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez podmioty inne niż Miasto Bełchatów określa, że dotacja przekazywana jest na uczniów wykazanych w informacji miesięcznej o aktualnej liczbie uczniów, według stanu na pierwszy roboczy dzień miesiąca, za który udzielana jest dotacja.

W dniu 23 marca 2020 r. Ministerstwo Edukacji Narodowej opublikowało na swojej stronie internetowej wiadomość, że w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty ustalanie wysokości oraz przekazywanie z budżetów gmin i powiatów dotacji dla niesamorządowych przedszkoli, szkół i placówek powinno co do zasady odbywać się na dotychczasowych zasadach, zawartych w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych. Wyjątkiem są niektóre niepubliczne szkoły oraz placówki: niepubliczne szkoły dla dorosłych, szkoły policealne oraz niepubliczne domy wczasów dziecięcych, gdzie prawo do otrzymania dotacji na ucznia lub wychowanka jest uzależnione od jego obecności w szkole lub placówce. Regulacje te zostały zawarte w rozporządzeniu z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz.U. z 2020 r. poz. 493). W rozporządzeniu tym brak jest odniesienia do dotowania przedszkoli niepublicznych, o których mowa w art.17 ust 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

W jakiej wysokości, zdaniem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, należy wypłacić dotację dla przedszkoli niepublicznych prowadzonych przez podmioty inne niż Miasto Bełchatów w związku z czasowym ograniczeniem funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19?

Jaka liczba uczniów winna stanowić podstawę do wyliczenia wysokości dotacji za miesiąc czasowego graniczenia funkcjonowania przedszkola?

Czy w świetle wskazanych powyżej uregulowań organy prowadzące przedszkola niepubliczne winny składać informacje o miesięcznej liczbie uczniów według stanu na pierwszy dzień roboczy miesiąca czasowego ograniczenia funkcjonowania przedszkola tak jak to wskazuje uchwała nr VII/45/19 Rady Miejskiej w Bełchatowie z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Miasta Bełchatowa dla szkół i przedszkoli niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez podmioty inne niż Miasto Bełchatów.

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D. W przypadku gdy proponowany sposób jest odmienny od opinii służb prawnych jednostki należy załączyć opinię prawną w tym zakresie.

Zgodnie z art. 17 ust. 3 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych dotacja przekazywana jest na każdego ucznia w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 8 marca 2017 r. (II GSK 4795/16) potwierdza, że nie wystarczy mieć dziecka na liście, ale powinno ono faktycznie uczęszczać do przedszkola, aby można otrzymać na niego świadczenie.

Czasowe ograniczenie funkcjonowania przedszkoli niepublicznych nie wynika z decyzji poszczególnych jednostek lecz zostało wprowadzone na mocy rozporządzeniem z dnia 11 marca 2020 r. w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz.U. z 2020 poz. 410 z późn. zm.).

W ocenie Miasta dotacja dla przedszkoli niepublicznych za miesiące czasowego ograniczenia ich funkcjonowania winna zostać udzielona a podstawą ustalenia wysokości dotacji winna być liczba uczniów wskazana w informacji miesięcznej dotyczącej miesiąca ograniczenia funkcjonowania złożonej przez organy prowadzące przy czym liczba uczniów powinna być równa liczbie umów zawartych przez dane przedszkole z rodzicami uczniów.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone razem z wnioskiem)

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
26.03.2020 rok	**Mariola Czechowska** **Prezydent Miasta Bełchatowa**	

PREZYDENT MIASTA

mgr Mariola Czechowska

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, 8 kwietnia 2020 roku

WA 4120-4/2020-w

Pani
Mariola Czechowska

Prezydent Miasta Bełchatowa

pocztą elektroniczną

W odpowiedzi na pismo Pani Prezydent zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia odnośnie wysokości, w jakiej należy wypłacać dotację dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych przez podmioty inne niż Miasto - w związku z czasowym ograniczeniem funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem , przeciwdziałaniem i zwalczaniem COViD-19; liczby uczniów stanowiącej podstawę do wyliczenia wysokości dotacji za miesiąc czasowego ograniczenia funkcjonowania przedszkola oraz ewentualnej konieczności składania przez organy prowadzące przedszkola niepubliczne informacji o miesięcznej liczbie uczniów według stanu na pierwszy dzień roboczy miesiąca czasowego ograniczenia funkcjonowania przedszkola – Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi uprzejmie informuje, że w sprawach będących przedmiotem skierowanego wniosku podziela stanowisko Miasta.

W ocenie Izby dotacja dla przedszkoli niepublicznych za miesiące czasowego ograniczenia ich funkcjonowania winna zostać udzielona w wysokości określonej treścią art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2020r. poz. 17 z póź.zm.), a podstawą ustalenia wysokości dotacji winna być liczba uczniów wskazana w informacji miesięcznej dotyczącej miesiąca ograniczenia funkcjonowania złożonej przez organy prowadzące, przy czym liczba uczniów powinna być równa liczbie umów zawartych przez dane przedszkole z rodzicami uczniów.

W uzupełnieniu przedstawionej w piśmie Miasta argumentacji Izba zauważa, że problem finansowania niepublicznych przedszkoli w czasie czy to zagrożenia epidemicznego, czy stanu epidemii, nie został w sposób pozytywny uregulowany. Ani przepisy ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U . poz. 374), ani też zmiana tej ustawy dokonana ustawami z dnia 31 marca 2020 r. (Dz.U. poz. 567 i poz. 568), jak również przywołane we wniosku Miasta rozporządzenie Ministra Edukacji z dnia 11 marca 2020 r. w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 nie zawierają szczególnych uregulowań dotyczących funkcjonowania tych placówek w czasie epidemii , w tym dotyczących ich finansowania.

Przywołane wyżej przepisy nie przewidują, że dotacja dla przedszkoli niepublicznych może być wstrzymana, czy też w ogóle nie wypłacana, albowiem uczniowie takowej placówki nie korzystają z jej usług w czasie czasowego ograniczenia jej funkcjonowania.

W związku z powyższym przyjąć należy, że dopóki nie nastąpiło rozwiązanie umowy z organem prowadzącym przedszkole niepubliczne lub nie nastąpiło trwałe zaprzestanie korzystania z usług przedszkola, to dotacja powinna być wypłacana na każdego ucznia zgodnie z liczbą uczniów wskazanych w informacji miesięcznej. Należy bowiem przypomnieć, że dotacja dla niepublicznego przedszkola jest świadczeniem wynikającym z ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, a dotychczasowy dorobek orzeczniczy sprowadzający się do tezy, że dotacja przysługuje na dziecko, które faktycznie uczęszcza do przedszkola nie może być wykorzystany w czasie, gdy niemożliwość świadczenia usługi przedszkolnej w pełnym zakresie wynika z aktu organu władzy wydanego w celu przeciwdziałania i zapobiegania epidemii.
Nie bez znaczenia pozostaje fakt, iż czasowe ograniczenie w funkcjonowaniu placówek nie niweluje kosztów jej funkcjonowania, w tym wynagrodzeń nauczycieli i pozostałych pracowników , na co w zdecydowanej większości dotacje są przeznaczane.

Z poważaniem