2019 -09- 04

3571

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

■ 1. jednostka samorządu terytorialnego
2. związek międzygminny
3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów
5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

WOJEWÓDZTWO ŁÓDZKIE

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Łódzki	Łódź	Łódź

Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Al. Piłsudskiego	8	

Kod pocztowy	Poczta
90-051	Łódź

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 222 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) w związku z art. 2, art. 3 i art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398) oraz art. 14 ustawy z dnia ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512).

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Wieloletnie zaniedbania Spółki EKO-BORUTA Sp. z o.o. spowodowały, że w chwili obecnej konieczne jest podjęcie pilnych działań naprawczych i zaradczych na terenie składowiska odpadów zlokalizowanego w Zgierzu przy ul. Miroszewskiej. Obecnym właścicielem składowiska jest Spółka EKO-BORUTA Sp. z o.o. w likwidacji w Zgierzu. W celu zabezpieczenia przed dalszym negatywnym wpływem na zdrowie i życie ludzi oraz środowisko naturalne niezbędne jest wykonanie ogrodzenia, systemu monitoringu oraz oświetlenia na terenie wskazanego wyżej składowiska odpadów.
Wejście na teren składowiska jest przez dwie niezabezpieczone i niezamknięte bramy. Brak ogrodzenia terenu składowiska powoduje możliwość wejścia na jego teren osób postronnych, a dookoła składowiska nie

ma oznaczeń informujących o tym, że jest to teren składowiska. Ponadto na terenie składowiska stwierdzono zapadliska, które powstały na skutek pożarów wewnętrznych pod jego wierzchnią warstwą. W wyniku tych pożarów mogą powstawać puste przestrzenie, niewidoczne z powierzchni terenu, a warstwa wierzchnia może się zapadać pod ciężarem człowieka, co stanowi realne zagrożenie.
Powyższy stan, mając na względzie brak prawidłowego zabezpieczenia terenu składowiska, może stwarzać poważne zagrożenie dla życia i zdrowia osób trzecich wchodzących na jego teren.
Biorąc pod uwagę powyższe, konieczne jest wykonanie wskazanych wyżej prac zabezpieczających teren składowiska.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy realizacja działań wskazanych w części C mieści się w katalogu zadań własnych samorządu województwa?
2. Czy istnieje możliwość wykorzystania środków ujętych w budżecie Województwa Łódzkiego na 2019 rok w rezerwie celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, utworzonej na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym na pokrycie kosztów działań wymienionych w części C?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym „W budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację **zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego** ...".
Należy w związku z tym wskazać, że rozwiązanie takiej rezerwy celowej musi być związane z realizacją zadań własnych województwa oraz/lub dotyczyć mienia województwa.
Określenie przeznaczenia rezerwy celowej na zadania własne gminy, powiatu województwa z zakresu zarządzania kryzysowego (dalej jako: rezerwa na zarządzanie kryzysowe) jest możliwe w oparciu o przepisy ustaw:

- z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym zwanej dalej u.z.k;
- z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zwanej dalej u.f.p.

Przepisy u.f.p. określają zasady gospodarowania rezerwami celowymi w budżecie gminy, powiatu i województwa. Mają więc one odniesienie także do rezerwy na zarządzanie kryzysowe.
Zgodnie z przepisami u.f.p.:

- rezerwa na zarządzanie kryzysowe stanowi rezerwę celową, której utworzenie jest obowiązkowe na podstawie odrębnej ustawy (art. 222 ust. 2 pkt 3 u.f.p.). Odrębną ustawą jest u.z.k.
- rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe podlega – co do zasady – takim samym zasadom podziału, jak inne rezerwy celowe w budżecie j.s.t. (art. 259 u.f.p.).

Zmiana przeznaczenia rezerwy na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego powoduje naruszenie, wynikającego z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym oraz art. 259 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, obowiązku tworzenia w budżecie rezerwy celowej na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego i obowiązku przeznaczenia tej rezerwy wyłącznie na cel, na jaki została utworzona.
Wskazania wydatków, które mogą być realizowane z rezerwy na zarządzanie kryzysowe, dokonuje ustawa o zarządzaniu kryzysowym.
Ustawa ta definiuje zarządzanie kryzysowe jako „działalność organów administracji publicznej będącą elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej"
Sytuacją kryzysową jest sytuacja „wpływająca negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach lub środowiska, wywołująca znaczne ograniczenia w działaniu właściwych organów administracji publicznej ze względu na nieadekwatność posiadanych sił i środków".
Z powyższego wynika, że cechami sytuacji kryzysowej w rozumieniu u.z.k. są:

- negatywny wpływ na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia lub środowiska i
- wywoływanie znacznych ograniczeń w działaniu organów administracji publicznej ze względu na nieadekwatność posiadanych przez nią sił i środków.

Jednym z zadań mieszczących się w zakresie zarządzania kryzysowego jest odtwarzanie zasobów i infrastruktury krytycznej.
Ustawa o zarządzeniu kryzysowym wymienia zadania z zakresu zarządzania kryzysowego realizowane na poziomie krajowym, gminnym oraz na poziomie powiatu.
Na poziomie województwa, zadania z zakresu zarządzania kryzysowego powierzone są wojewodzie, a organem pomocniczym wojewody w zapewnieniu wykonywania tych zadań jest wojewódzki zespół zarządzania kryzysowego. Zgodnie z art. 15 ustawy zarząd województwa jedynie uczestniczy w realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, w tym planowania cywilnego, wynikających z jego kompetencji.
Przepisy ustawy o zarządzaniu kryzysowym należy interpretować systemowo, ale za każdym razem z uwzględnieniem okoliczności faktycznych, mając na uwadze podstawową zasadę, że chodzi o zdarzenia z zakresu z zarządzania kryzysowego, których nie można było przewidzieć.
Podejmowanie działań naprawczych i zaradczych na terenie składowiska przy ul. Mieroszewskie zlokalizowanego w Zgierzu, którego właścicielem jest spółka EKO-BORUTA Sp. z o.o. w likwidacji w zakresie zabezpieczenia przed dalszym negatywnym wpływem składowiska na zdrowie i życie poprzez wykonanie ogrodzenia, systemu monitoringu oraz oświetlenia na terenie składowiska odpadów nie można uznać za zadanie własne województwa, o których mowa w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.
Oznacza to, że nie ma podstaw prawnych do wykorzystania środków zapisanych w budżecie Województwa Łódzkiego jako rezerwa celowa na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego poprzez rozwiązanie rezerwy celowej i przekazanie środków na działania naprawcze i zaradcze na terenie składowiska przy ul. Mieroszewskiej zlokalizowanego w Zgierzu, którego właścicielem jest spółka EKO-BORUTA Sp. z o.o. w likwidacji.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
2019 -09- 04	Grzegorz Schreiber Marszałek Województwa Łódzkiego	

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, 12 września 2019 roku

WA 4120-12/2019-w

Marszałek
Województwa Łódzkiego

Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
al. Piłsudskiego 8
90-051 Łódź

W odpowiedzi na pismo Pana Marszałka z dnia 14 września 2019 r. zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia odnośnie możliwości wykorzystania środków ujętych w budżecie Województwa Łódzkiego na 2019 rok w ramach rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego na pokrycie kosztów związanych z koniecznością wykonania ogrodzenia, systemu monitoringu oraz oświetlenia na terenie składowiska odpadów w Zgierzu – Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi uprzejmie informuje, że podziela stanowisko Pana Marszałka, iż zadanie to nie stanowi zadania własnego Samorządu Województwa z zakresu zarządzania kryzysowego, w konsekwencji czego brak jest możliwości wykorzystania środków ujętych w ramach rezerwy na zarządzanie kryzysowe na realizację wskazanych w piśmie działań.

Z poważaniem

Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk

Klauzula informacyjna odnosząca się do pozyskanych przez RIO w Łodzi danych osobowych, w związku z prowadzoną korespondencją, została zamieszczona na stronie RIO w Łodzi http://www.bip.lodz.rio.gov.pl/?cid=132 (art. 13 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE