# WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH 4970

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 1) ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561)*

## A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

## B. DANE WNIOSKODAWCY

### B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- X 1. jednostka samorządu terytorialnego
- 2. związek międzygminny
- 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
- 4. związek, stowarzyszenie powiatów
- 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
- 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst ( w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
URZĄD MIASTA BEŁCHATOWA

### B.2. ADRES SIEDZIBY

| Powiat | Gmina | Miejscowość |
|---|---|---|
| BEŁCHATOWSKI | MIASTO BEŁCHATÓW | BEŁCHATÓW |
| **Ulica** | **Nr domu** | **Nr lokalu** |
| KOŚCIUSZKI | 1 | |
| **Kod pocztowy** | **Poczta** | |
| 97-400 | BEŁCHATÓW | |

### B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art. 6, 44, 46 ust. 1, 228 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

## C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Zarządzeniem Prezydenta Miasta Bełchatowa Nr 79/2013 z dnia 08.04.2013 r. oraz na podstawie umowy, która stanowi załącznik do Zarządzenia, nastąpiło przekazanie w dzierżawę środków trwałych - budowli w postaci: sieci, urządzeń i przyłączy kanalizacji deszczowej Przedsiębiorstwu Gospodarki Mieszkaniowej w Bełchatowie (PGM).
PGM jest spółką miejską, w której Miasto Bełchatów posiada 100% udziałów.
Przepisy ustawy z dnia 20 lipca Prawo Wodne (DZ. U. 2017 r. poz. 1566 z późn.zm.) od 1 stycznia 2018 r. wprowadziły opłaty za usługi wodne. Jedną z nich jest opłata za odprowadzanie do wód, wód opadowych lub roztopowych, ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej, służące do odprowadzania opadów atmosferycznych, albo systemy kanalizacji zbiorczej w granicach administracyjnych miast (art. 268 ust. 1 pkt 3 lit a). Do ponoszenia w/w opłaty zobowiązani są w aktualnym stanie prawnym operatorzy systemów kanalizacji deszczowej (w przypadku Miasta Bełchatowa-PGM), którzy finalnie „zrzucają deszczówkę do cieków wodnych".
Wysokość opłaty za usługi wodne ustala Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, którą w drodze informacji przekazuje operatorom systemów kanalizacji deszczowej. Przedsiębiorstwo Gospodarki Mieszkaniowej w Bełchatowie, oprócz kosztów związanych z uiszczaniem w/w opłaty na rzecz Wód Polskich, ponosi wszelkie koszty eksploatacji dzierżawionej sieci oraz koszty związane z czynszem dzierżawnym środków trwałych, stanowiących własność Miasta Bełchatowa.
W związku z powyższym, Przedsiębiorstwo Gospodarki Mieszkaniowej w Bełchatowie, na podstawie umów cywilnoprawnych, pobiera wynagrodzenia od odbiorców usług związanych z odprowadzaniem do wód, wód opadowych lub roztopowych, ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej. Obowiązek zapłaty przez odbiorców usług na rzecz operatora systemu kanalizacji deszczowej regulują przepisy art. 735 Kodeksu Cywilnego w związku z art. 750 Kodeksu Cywilnego.
Miasto Bełchatów jest jednym z odbiorców usług, związanych z odprowadzaniem do wód, wód opadowych lub roztopowych, na podstawie umowy z dnia 01.02.2018 r.
Z uwagi na fakt, iż Przedsiębiorstwo Gospodarki Mieszkaniowej w Bełchatowie jest jedynym operatorem systemów sieci kanalizacji deszczowej na terenie miasta, Miasto Bełchatów ponosi koszty odprowadzania wód opadowych lub roztopowych z powierzchni utwardzonych będących własnością Miasta (drogi, chodniki, parkingi) na rzecz PGM na podstawie umowy, zawartej w trybie art. 67 ust 1 pkt 1 lit a ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 z późn.zm.). Wysokość ponoszonych rocznych kosztów kalkulowana jest jako iloczyn powierzchni utwardzonej wyrażonej w $m^2$ (drogi, chodniki, parkingi), oraz średniej rocznej sumy opadów (dane uzyskane z IMiGW) oraz ceny za odprowadzanie wód opadowych i roztopowych kanalizacją deszczową z terenu Miasta Bełchatowa wynikającej z Uchwały Zarządu Spółki PGM.

Ponadto, ustawa o finansach publicznych określa w art. 44, 52 i 254 zasady gospodarki finansowej, w tym zasady dokonywania wydatków ze środków publicznych. Podstawowe znaczenie z punktu widzenia prawidłowości dokonywania wydatków publicznych ma tryb ich dokonywania.
Artykuł 44 ust. 4 ustawy o finansach publicznych nakłada na jednostki sektora finansów publicznych obowiązek zawierania umów na usługi, dostawy i roboty budowlane, na zasadach określonych w przepisach ustawy Prawo zamówień publicznych. Art. 142 ustawy Prawo zamówień publicznych przewiduje zawieranie umów na czas oznaczony, nie dłuższy niż 4 lata. Jednakże, zgodnie z art. 142 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych, zamawiający może zawrzeć umowę, której przedmiotem są świadczenia okresowe lub ciągłe, na okres dłuższy niż 4 lata, jeżeli wykonanie zamówienia w dłuższym okresie spowoduje oszczędności kosztów realizacji zamówienia w stosunku do okresu czteroletniego lub jest to uzasadnione zdolnościami płatniczymi zamawiającego lub zakresem planowanych nakładów oraz okresem niezbędnym do ich spłaty. Wyżej omawiany przedmiot zamówienia jest usługą świadczoną ciągle.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

1. Czy ponoszone przez Miasto koszty z tytułu odprowadzania wód opadowych i roztopowych z powierzchni utwardzonych będących własnością miasta na rzecz operatora systemu kanalizacji deszczowej mieszczą się w kategorii wydatków publicznych?
2. Czy zawarcie umowy, dotyczącej odprowadzania wód opadowych lub roztopowych z powierzchni utwardzonych, należących do Miasta na czas dłuższy niż 4 lata nie będzie stanowiło naruszenia dyscypliny finansów publicznych?
3. Czy umowy, o których mowa w pkt 2 można zaliczyć do umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy?

## D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem wnioskodawcy, nie ulega wątpliwości zasadność ponoszenia przez Miasto Bełchatów wydatków związanych z odprowadzaniem wód opadowych i roztopowych na rzecz operatora systemu sieci kanalizacji deszczowej. Obowiązek zapłaty przez odbiorców usług na rzecz operatora systemu kanalizacji deszczowej regulują przepisy art. 735 Kodeksu Cywilnego w związku z art. 750 Kodeksu Cywilnego.

Miasto Bełchatów dokonuje wyboru Wykonawcy na realizację zadania tj. odprowadzania wód opadowych lub roztopowych z powierzchni utwardzonych w trybie art. 67 ust. 1 pkt lit a ustawy Prawo zamówień publicznych. Wykonawca tj. PGM w Bełchatowie, dzierżawi od Miasta Bełchatowa całość sieci kanalizacji deszczowej, zlokalizowanej na terenie miasta Bełchatowa. Jest więc jedynym wykonawcą, który może zrealizować niniejsze zamówienie, zatem przesłanki z art. 67 ust. 1 pkt 1 lit a ustawy zostają spełnione.

Zgodnie z art. 44 ust. 4 ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych mają obowiązek zawierania umów na usługi, dostawy i roboty budowlane, na zasadach określonych w przepisach ustawy Prawo zamówień publicznych. W myśl art. 142 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych, zamawiający może zawrzeć umowę, której przedmiotem są świadczenia okresowe lub ciągłe, na okres dłuższy niż 4 lata, jeżeli wykonanie zamówienia w dłuższym okresie spowoduje oszczędności kosztów realizacji zamówienia w stosunku do okresu czteroletniego lub jest to uzasadnione zdolnościami płatniczymi zamawiającego lub zakresem planowanych nakładów oraz okresem niezbędnym do ich spłaty. W przypadku opisanego zamówienia świadczenia są ciągłe.

Zdaniem wnioskodawcy, podpisanie umowy na okres dłuższy niż 4 lata pozwoli na wynegocjowanie korzystniejszej ceny i jej utrzymanie w niezmienionej stawce przez dłuższy okres czasu, a co za tym idzie na oszczędność środków finansowych wydatkowanych na wykonanie usługi.

Również zawarcie umowy, o której mowa wyżej, mieści się w upoważnieniu danym Prezydentowi przez Radę Miasta w Bełchatowie na podstawie art. 228 ust 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

| Data wypełnienia wniosku | Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej | Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej |
|---|---|---|
| 18.10.2018 r. | Mariola Czechowska | PREZYDENT MIASTA |

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 22 stycznia 2019 r.

Prezydent
Miasta Bełchatowa

Urząd Miasta Bełchatowa
ul. Kościuszki 1
97-400 Bełchatów

WA 4120-24/2018-w

W odpowiedzi na pismo Pani Prezydent zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie:

1) Czy ponoszone przez Miasto koszty z tytułu odprowadzania wód opadowych i roztopowych z powierzchni utwardzonych będących własnością miasta na rzecz operatora systemu kanalizacji deszczowej mieszczą się w kategorii wydatków publicznych?
2) Czy zawarcie umowy dotyczącej odprowadzania wód opadowych lub roztopowych z powierzchni utwardzonych, należących do Miasta na czas dłuższy niż 4 lat nie będzie stanowiło naruszenia dyscypliny finansów publicznych?
3) Czy umowy, o których mowa w pkt 2 można zaliczyć do umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy?

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi uprzejmie informuje, że w ramach prowadzonej działalności informacyjnej nie może zająć stanowiska w przedmiocie ewentualnego naruszenia przez Miasto dyscypliny finansów publicznych poprzez zawarcie umowy dotyczącej odprowadzania wód opadowych. Naruszenie dyscypliny finansów publicznych może być rozpatrywane wyłącznie w toku indywidualnie prowadzonego postępowania (dotyczącego konkretnego, zaistniałego już, a nie dopiero potencjalnego, czynu).

W zakresie pozostałych kwestii Izba, co do zasady, podziela stanowisko Miasta. Jednocześnie jednak Izba zwraca uwagę, że postanowienia istotne dla oceny zagadnienia mogą być ewentualnie zawarte w Zarządzeniu Prezydenta Miasta Bełchatowa nr 79/2013 z dnia 8 kwietnia 2013r., umowie dzierżawy stanowiącej Załącznik do Zarządzenia, jak również umowach zawartych między Przedsiębiorstwem Gospodarki Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Bełchatowie, a odbiorcami usług, w tym Miastem Bełchatów.

Klauzula informacyjna odnosząca się do pozyskanych przez RIO w Łodzi danych osobowych, w związku z prowadzoną korespondencją, została zamieszczona na stronie RIO w Łodzi http://www.bip.lodz.rio.gov.pl/?cid=132 (art. 13 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE

Izba podkreśla również, że z uwagi na postanowienia art. 142 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych (m.in. na który powołuje się Wnioskodawca) Miasto powinno wykazać, że rzeczywiście wykonanie zamówienia w dłuższym okresie (w związku z zamiarem zawarcia umowy z PGM na okres dłuższy niż 4 lata) spowoduje oszczędności kosztów realizacji zamówienia w stosunku do okresu 4-letniego, uwzględniając w szczególności rodzaj zamawianych usług i zasady kształtowania opłat /cen - wynagrodzenia/ z tym związanych.
Ponadto zauważyć należy, że świadczenie usług w postaci odprowadzania wód opadowych i roztopowych z powierzchni utwardzonych bez wątpienia ma charakter ciągły, a to z uwagi na jego specyfikę wynikającą z uwarunkowań przyrodniczych, tj. opadów i roztopów, w pierwszym przypadku występujących w sposób stały, w drugim - co najmniej w okresie zimowo -wiosennym. Nieprzewidywalność zjawisk przyrodniczych czyni koniecznym zapewnienie ciągłości świadczeń związanych z ich występowaniem. Są to przy tym świadczenia na rzecz całej lub części jednostki samorządu terytorialnego, w zależności od przedmiotu zamówienia oraz możliwości wykonawców/wykonawcy, w szczególności w odniesieniu do zakresu terytorialnego odpowiedniej dla świadczenia tych usług infrastruktury będącej w ich posiadaniu.

*Z poważaniem*

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Pawełek Krawczyk

Klauzula informacyjna odnosząca się do pozyskanych przez RIO w Łodzi danych osobowych, w związku z prowadzoną korespondencją, została zamieszczona na stronie RIO w Łodzi http://www.bip.lodz.rio.gov.pl/?cid=132 (art. 13 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE