WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X 1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

GMINA UNIEJÓW

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
PODDĘBICKI	UNIEJÓW	UNIEJÓW
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
BŁ. BOGUMIŁA	13	
Kod pocztowy	**Poczta**	
99-210	UNIEJÓW	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 08 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z 2018 r. poz. 1000, poz. 62 i poz. 1366);
Art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432).

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Dnia 18 maja 2015 r. Rada Miejska w Uniejowie podjęła uchwałę Nr X/82/2015 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu z przeznaczeniem na pokrycie deficytu związanego z realizacją zadań inwestycyjnych pn: „Modernizacja systemu ciepłowniczego polegająca na budowie elektrociepłowni do produkcji energii cieplnej elektrycznej w wysokosprawnej kogeneracji ze spalania gazu ziemnego w ramach projektu Termy Uniejów – Odnawialne źródła energii". Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Uchwałą Nr IV/187/2015 wydała pozytywną opinię odnośnie możliwości spłaty kredytu w wysokości 6 500 000 zł. W wyniku przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego została zawarta umowa o kredyt inwestycyjny w kwocie 6 500 000 zł na okres od dnia 06 07 2015 r. do dnia 31 12 2020 r. Organ wykonawczy realizując umowę postanowił, zgodnie z jej zapisami uprawniającymi do zmiany umowy, o wydłużeniu okresu kredytowania do 31 12 2025 r. bez zmiany kwoty zaciągniętego kredytu. Decyzja o wydłużeniu okresu kredytowania wynika z faktu, iż pojawiły się nowe możliwości inwestycyjne. Gmina otrzymała dofinansowanie na realizację nowych projektów w wyniku czego niezbędne jest zabezpieczenie wkładu własnego. Wydłużenie okresu kredytowania pozwoliłoby gminie na alokację środków zabezpieczonych na spłatę kredytu w nowe inwestycje, a co za tym idzie w rozwój gminy.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

Czy niezbędna jest zgoda organu stanowiącego oraz opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej na wydłużenie okresu kredytowania bez zmiany kwoty zaciągniętego zobowiązania?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem wnioskodawcy wydłużenie okresu spłaty już zaciągniętego kredytu nie wymaga zgody organu stanowiącego oraz opinii RIO.

Rada Miejska w Uniejowie wyraziła zgodę na zaciągnięcie kredytu w kwocie określonej w uchwale Nr X/82/2015 r., a wykonanie tej uchwały powierzyła Burmistrzowi Miasta Uniejów. Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Uchwałą Nr IV/187/2015 wydała pozytywną opinię odnośnie możliwości spłaty kredytu w wysokości 6 500 000 zł. Przeprowadzono postępowanie przetargowe o udzielenie zamówienia publicznego, w wyniku którego została zawarta umowa o kredyt inwestycyjny w kwocie 6 500 000 zł na okres od dnia 06 07 2015 r. do dnia 31 12 2020 r.
Organ wykonawczy realizując umowę, w której zawarte są następujące zapisy:
„Zmiana warunków umowy wymaga formy pisemnej pod rygorem nieważności i może nastąpić w następującym zakresie:
1) Wydłużenia lub skrócenia terminu realizacji przedmiotu umowy w zakresie udzielonego kredytu ...",
postanowił wydłużyć okres spłaty przedmiotowego kredytu do dnia 31 12 2025 roku.

Zdaniem wnioskodawcy zmiana uchwały, jedynie w zakresie wydłużenia okresu spłaty już zaciągniętego kredytu wykracza poza kompetencje organu stanowiącego. Organ stanowiący jest właściwy wyłącznie na etapie poprzedzającym zaciągnięcie kredytu. Rada wyraziła zgodę na powstanie zobowiązania. Uchwała stanowi warunek konieczny do podjęcia dalszych działań przez organ wykonawczy.

Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, dalej w skrócie: „u.s.g."), do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym oraz wykonywanie budżetu. Ponadto art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c) tej ustawy stanowi, iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów. Wobec powyższego do organu wykonawczego gminy należy bieżące gospodarowanie mieniem gminy oraz wykonywanie budżetu, natomiast organ stanowiący gminy decyduje w zakresie spraw bezpośrednio przekazanych mu przez przepisy ustaw i w ich granicach. Rada gminy nie może podejmować czynności, które należą do sfery wykonawczej, gdyż byłoby to naruszeniem konstytucyjnej zasady podziału organów samorządu terytorialnego na wykonawcze i stanowiące (ewentualna zmiana terminu spłaty kredytu – bez zmiany kwoty zaciągniętego kredytu czy też limitu zaciąganego zobowiązania – nie przekracza zakresu zwykłego zarządu). Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 21 09 2015 r., sygn.. akr I SA/Gl 778/15.

Ponadto zawarta w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c) u. s. g. instytucja wyrażenia zgody na zaciągnięcie długoterminowego kredytu nie może przekształcać się w instytucję kontroli nad organem wykonawczym, co sprowadzałoby się do wyrażenia przez radę gminy zgody na każdorazową zmianę umowy, np. zgody na wcześniejszą spłatę. Uchwała rady gminy w sprawie zaciągnięcia kredytu nie kreuje tego zobowiązania. Zobowiązanie powstaje z chwilą zawarcia umowy kredytowej przez organ wykonawczy gminy, wyłącznie uprawniony do reprezentowania gminy na zewnątrz (uchwała NSA z dnia 13 listopada 20125 r., sygn.. akt I OPS 3/12).

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
10.08.2018 r.		BURMISTRZ

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 9 października 2018 r.

Pan

Burmistrz Uniejowa

Urząd Miasta w Uniejowie
ul. Bł. Bogumiła 13
99-210 Uniejów

WA 4120-21/2018-w

W odpowiedzi na pismo Pana Burmistrza z dnia 10 sierpnia 2018 r. zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie: - *czy niezbędna jest zgoda organu stanowiącego oraz opinia regionalnej izby obrachunkowej na wydłużenie okresu kredytowania bez zmiany kwoty zaciągniętego zobowiązania* – Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi uprzejmie informuje:

W sytuacji, gdy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmując uchwałę w sprawie zaciągnięcia określonego zobowiązania zawarł w niej zapisy dotyczące wskazania okresu kredytowania należy przyjąć, iż kompetencje w przedmiotowym zakresie pozostały przypisane radzie gminy. W konsekwencji ewentualna decyzja o zmianie okresu kredytowania należeć będzie również do kompetencji organu stanowiącego, który winien wyrazić ją w stosowanej uchwale.

Odnosząc się do podniesionej w zapytaniu kwestii opinii regionalnej izby obrachunkowej w przedmiocie wydłużenia przez jednostkę samorządu terytorialnego okresu kredytowania – w ocenie RIO w Łodzi z obowiązujących przepisów prawa, w tym wynikających z ustawy o finansach publicznych i ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych nie można wprost wywieść takiego obowiązku. Obowiązku takiego nie można wyprowadzić w szczególności z art. 91 ustawy o finansach publicznych, który w sposób wyraźny wskazuje, że zarząd jst obowiązany jest uzyskać opinię rio w przypadku ubiegania się przez jednostkę o kredyt lub pożyczkę (...). Jednocześnie Izba informuje, że mając na uwadze przepis art. 13 pkt 1) ustawy o rio, zgodnie z którym do zadań izby należy wydawanie na wniosek organu wykonawczego jst opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki lub wykupu papierów wartościowych – w sytuacji gdy jednostka, mając na uwadze zmiany w zakresie okresu kredytowania, zwróci się o wydanie opinii – Izba takową opinię wyda.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk

Klauzula informacyjna odnosząca się do pozyskanych przez RIO w Łodzi danych osobowych, w związku z prowadzoną korespondencją, została zamieszczona na stronie RIO w Łodzi http://www.bip.lodz.rio.gov.pl/?cid=132 (art. 13 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE