WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

[X] 1. jednostka samorządu terytorialnego
☐ 2. związek międzygminny
☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów (w tym samorządowe osoby prawne)
☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w zakresie ich wykorzystania)
☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst

Nazwa pełna

Miasto Łódź

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
m. Łódź	Łódź	Łódź
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
Piotrkowska	104	-

Kod pocztowy	Poczta
90-926	Łódź

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 60 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), w związku z art. 18^2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Zgodnie z art. 60 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) środkami publicznymi stanowiącymi niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym są m.in. dochody pobierane przez państwowe i samorządowe jednostki budżetowe na podstawie odrębnych ustaw. W myśl art. 18^2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.) dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18^1 oraz dochody z opłat określonych w art. 11^1 wykorzystywane są na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, a także zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy środki finansowe pozyskane z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych mogą zostać wydatkowane na modernizację oraz dostosowanie i wyposażenie pomieszczeń przeznaczonych na potrzeby komórki organizacyjnej Urzędu realizującej zadania z zakresu przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w kompetencji której pozostaje m.in. realizowanie kontroli placówek handlowych i gastronomicznych prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych pod kątem naruszenia przepisów określających zasady sprzedaży alkoholu, a także czy środki te mogą zostać przeznaczone na wynagrodzenia pracowników wykonujących opisane zadania?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C

Tak, środki finansowe mogą zostać przeznaczone na ww. cele. Omawiana komórka organizacyjna Urzędu – Oddział Licencji i Zezwoleń Biura Promocji Zatrudnienia i Obsługi Działalności Gospodarczej w Departamencie Spraw Społeczny ujęta została wśród zasobów Miasta do działań profilaktycznych i naprawczych w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2018, przyjętym uchwałą nr LXIII/1647/17 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2018 oraz Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018. Tym samym, dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wykorzystane zostaną na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, o którym mowa w art. 18^2 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
10.07.2018 r.	-	-

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 31 lipca 2018 r.

Pani

Prezydent Miasta Łodzi

Urząd Miasta Łodzi
ul. Piotrkowska 104
90-926 Łódź

WA 4120-18/2018-w

Szanowna Pani Prezydent

W odpowiedzi na pismo Pani Prezydent z dnia 10 lipca 2018 roku, znak: DSS-BPZ-II.7346.612018, zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie – *czy środki pozyskane z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych mogą zostać wydatkowane na modernizację oraz dostosowanie i wyposażenie pomieszczeń przeznaczonych na potrzeby komórki organizacyjnej urzędu realizującej zadania z zakresu przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w kompetencji której pozostaje m.in. realizowanie kontroli placówek handlowych i gastronomicznych prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych pod kątem naruszenia przepisów określających zasady sprzedaży alkoholu, a także czy środki te mogą zostać przeznaczone na wynagrodzenia pracowników wykonujących opisane zadania* – Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi uprzejmie informuje:

Zgodnie z art. 4^1 ust. 1 i 2 w związku z art. 11^1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j.Dz.U. 2016.487 z późniejszymi zmianami) do zadań własnych gminy należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu. W szczególności zadania te obejmują: zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu; udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie; prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;

Klauzula informacyjna odnosząca się do pozyskanych przez RIO w Łodzi danych osobowych, w związku z prowadzoną korespondencją, została zamieszczona na stronie RIO w Łodzi http://www.bip.lodz.rio.gov.pl/?cid=132 (art. 13 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE

wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych; podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13^1 i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego; wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

Realizacja tych zadań prowadzona jest w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, zaś w celu pozyskania środków na finansowanie zadań gminy pobierają opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ustawy.
Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18^1 ustawy oraz dochody z opłat określonych w art. 11^1 wykorzystywane będą na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, oraz zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii - i nie mogą być przeznaczane na inne cele (por. art. 18^2 ustawy).
Konsekwencją takiego zapisu jest obowiązek gminy, przy przeznaczaniu środków pieniężnych – stanowiących dochody ze wskazanych powyżej opłat – na wykonywanie zadań wynikających z postanowień u. o zw.alk., każdorazowego sprawdzania, czy określone zadanie jest przewidziane gminnym programem profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Dochody z opłat, o których mowa w komentowanym przepisie, nie mogą być bowiem przeznaczana przez samorząd gminny na ogólnie rozumiane wykonywanie postanowień komentowanej ustawy w zakresie wychowania w trzeźwości przeciwdziałania alkoholizmowi, a tym bardziej na inne cele, ale jedynie na takie działania, które zostały przewidziane gminnym programem profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na dany rok (por. Grażyna G.Zalas, komentarz do art. 18(2) ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, opublikowany: System Informacji Prawnej LEX (Lex Omega) 27/2018).

Komórka organizacyjna Urzędu, której dotyczy skierowane zapytanie, w istocie, ujęta jest w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2018 przyjętym Uchwałą Nr LXIII/1647/17 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 28 grudnia 2017 r. ... w części zatyt. „Zasoby Miasta do działań profilaktycznych i naprawczych". W zakresie Biura Promocji Zatrudnienia i Obsługi Działalności Gospodarczej zapisano : *„Zakres kompetencji Oddziału Licencji i Zezwoleń w Biurze Promocji Zatrudnienia i Obsługi Działalności Gospodarczej pozwala na kontrolę placówek handlowych i gastronomicznych prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych pod kątem naruszenia przepisów określających zasady sprzedaży alkoholu, w szczególności: braku w placówkach decyzji zezwalających na prowadzenie działalności gospodarczej polegającej na sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu sprzedaży, braku dowodu dokonania opłaty za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych czy braku tabliczek informujących o szkodliwości spożywania alkoholu".*

Jako działanie Oddziału Licencji i Zezwoleń w ramach celu „Zmniejszenie rozmiarów naruszeń prawa na rynku alkoholowym ..." wskazano kontrolę punktów sprzedaży napojów alkoholowych i wnioskowanie o wszczęcie postępowania wyjaśniającego celem cofnięcia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w przypadku nieprzestrzegania zasad obrotu tymi napojami".

Mając na uwadze powyższe Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, co do zasady, podziela stanowisko Miasta dotyczące przeznaczenia środków pochodzących z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na cele wskazane w zapytaniu (ujęte w Programie), z zastrzeżeniem, że wydatek (skonkretyzowany co do kwoty) przeznaczony zostanie wyłącznie na cele wskazane w Programie w sposób nie budzący wątpliwości. Ma to istotne znaczenie i może być szczególne trudne w sytuacji, gdy modernizowane i remontowane pomieszczenia służą nie tylko realizacji celów programu, gdy pracownicy realizują inne niż przewidziane programem zadania.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk