REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w ŁODZI
Wpł. dnia 27-03-2018
L. dz. 1550

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 7/2010 Prezesa RIO w Łodzi z dnia 31 marca 2010 rok

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016, poz. 561)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

GMINA ŁĘCZYCA

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
ŁĘCZYCKI	ŁĘCZYCA	ŁĘCZYCA
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
M. KONOPNICKIEJ	14	
Kod pocztowy	**Poczta**	
99-100	ŁĘCZYCA	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

1) Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222)
2) Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875)
3) Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Uprzejmie informuję, iż Rada Gminy w Łęczycy wyraziła zgodę na zakup materiałów (kostka, krawężniki, cement, piasek) niezbędnych do wybudowania parkingu w miejscowości Siedlec na terenach stanowiących własność Parafii u. W celu zrealizowania przedmiotowej inwestycji zamierzamy zawrzeć z Parafią umowę użyczenia na okres 10 lat, w której Parafia nieodpłatnie przekaże Gminie Łęczyca teren, na którym będzie usytuowany parking. Istotny w niniejszej sprawie jest fakt, iż w/w parking sąsiaduje ze Szkołą Podstawową w Siedlcu oraz Gminnym Centrum Sportu. Grunt, na którym zamierzamy wybudować parking stanowi własność Parafii i położony jest w miejscu, w którym występuje wzmożony ruch pojazdów. Ponadto w rejonie tym występuje ogromne zapotrzebowanie na miejsca parkingowe z uwagi na zlokalizowaną w pobliżu szkołę, Centrum Sportu oraz kościół. Wybudowany w tym miejscu parking służyłby zatem wszystkim mieszkańcom miejscowości Siedlec oraz pozostałym mieszkańcom Gminy Łęczyca, a zadanie to mieściłoby się w zakresie działania i

zadań gminy określonych w art. 6 i 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. W załączeniu wzór umowy użyczenia działki nr 245 o powierzchni ok. 0,26 ha.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1) Czy gmina może sfinansować z budżetu gminy zakup niezbędnych materiałów na budowę parkingu będącego własnością Parafii i przekazanej gminie na podstawie umowy użyczenia?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Stosownie do art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zadań własnych należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb mieszkańców. Z tego też względu gmina przedkłada propozycje możliwości sfinansowania zakupu materiałów budowlanych niezbędnych do zrealizowania budowy parkingu.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
26.03.2018 r.		J T

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 30 maja 2018 roku

Pan

Wójt Gminy Łęczyca

Urząd Gminy Łęczyca
ul. M. Konopnickiej 14
99-100 Łęczyca

WA 4120-15/2018-w

W związku z pismem Pana Wójta zawierającym wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie: czy gmina może sfinansować z budżetu gminy zakup niezbędnych materiałów na budowę parkingu będącego własnością Parafii przekazanej gminie na podstawie umowy użyczenia – Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi zwraca uwagę na wątpliwości co do faktycznego zakresu przedmiotowego zapytania, w kontekście sformułowanego zapytania oraz załączonego do wniosku projektu umowy użyczenia.

Sformułowane w piśmie Pana Wójta zapytanie dotyczy bowiem wyłącznie możliwości zakupu materiałów na realizację wskazanego zadania, podczas gdy z załączonego projektu umowy wynika, że to gmina jako biorący do używania działkę gruntu uzyska niezbędne zgody i pozwolenia związane z wykonaniem parkingu (...). W tej sytuacji niejasnym jest status gminy jako potencjalnego inwestora, co jest istotne dla udzielenia odpowiedzi na sformułowane zapytanie.

W ocenie Izby w obecnym stanie prawnym brak jest podstaw dla dokonania z budżetu gminy zakupu zdefiniowanego jako „zakup niezbędnych materiałów na budowę parkingu" - przy założeniu, że gmina nie jest inwestorem, nie zachodzi również sytuacja, w której jednostka samorządu terytorialnego przekazuje innemu podmiotowi realizację własnych zadań. Dopuszczalne jest natomiast uznanie budowy parkingu służącego mieszkańcom gminy na terenie własnym gminy lub będącym w jej użyczeniu w sytuacji, gdy to gmina będzie inwestorem zadania. Istnieje również prawna możliwość współfinansowania zadania przez osoby fizyczne lub prawne.

Izba poleca także uwadze stanowisko, jakie zajęła w odpowiedzi na pytanie Burmistrza Łęczycy, dotyczące możliwości sfinansowania przez miasto inwestycji na terenie cudzej nieruchomości oraz konieczności zabezpieczenia interesów JST w sytuacji rozwiązania zawartej umowy (stanowisko zawarte na stronie BIP RIO w Łodzi, w zakładce: Wyjaśnienia RIO Łódź (art.13) - WA 4120-7b/2010/w).

Z poważaniem
PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk