2013 -03- 07
1256

# WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia * października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

## A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

## B. DANE WNIOSKODAWCY

### B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

| | | |
|---|---|---|
| 1. jednostka samorządu terytorialnego | 2. związek międzygminny | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| 4. związek, stowarzyszenie powiatów | X 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | 6. beneficjent dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna
Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Działoszynie

### B.2. ADRES SIEDZIBY

| Powiat | Gmina | Miejscowość |
|---|---|---|
| Pajęczański | Działoszyn | Działoszyn |
| **Ulica** | **Nr domu** | **Nr lokalu** |
| Piłsudskiego | 21 | |
| **Kod pocztowy** | **Poczta** | |
| 98-355 | Działoszyn | |

### B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 14 ust. 3 oraz art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych

## C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Problem sprowadza się do ustalenia czy wprowadzenie obok obowiązującego wymogu pokrywania przez samorządowe zakłady budżetowe kosztów swojej działalności z własnych przychodów poprzez odpłatne wykonywanie zadań dodatkowego wymogu, aby zadania te były ściśle określonymi zadaniami własnym jednostek samorządu terytorialnego ogranicza prawa tych zakładów do zawierania odpłatnych umów z osobami trzecimi do wąskiego kręgu zadań określonych w ustawie, a jeśli tak to jakie zadania mogą być przez te zakłady wykonywane.

Chodzi przede wszystkim o wyjaśnienie, czy do zakresu zadań samorządowego zakładu budżetowego, wykonywanych

jako zadania własne jednostki samorządu terytorialnego i mieszczącego się w pojęciu zadań dotyczących:
1)" wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymywania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i cieplną oraz gaz" wchodzą zadania polegające na wykonywaniu przez Zakład Wodociągów i Kanalizacji odpłatnych umów (zlecenia) z osobami trzecimi, mieszkańcami gminy czy firmami , których przedmiotem miałoby być usuwanie awarii wodociągowej na prywatnym przyłączu przed wodomierzem odbiorcy wody, wykonywanie podłączenia przyłącza do sieci, czyszczenie kanalizacji na styku terenu prywatnego z siecią, której niedrożność powstała z winy odbiorcy i powoduje obciążenie dla ogólnej sieci

Pytania co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

1) Czy samorządowy zakład budżetowy jakim jest Zakład Wodociągów i Kanalizacji, realizujący zadania własne gminy może wykonywać na zlecenie osób fizycznych, innych podmiotów (mieszkańców gminy i firm prowadzących działalność na terenie gminy) następujące usługi:
- odpłatne usuwanie awarii wodociągowej na prywatnym przyłączu przed wodomierzem,
- odpłatne wykonanie podłączenia przyłącza do sieci wodociągowej ze względu na jej ochronę przed skażeniem mechanicznym, biologicznym i chemicznym,
- odpłatne czyszczenie kanalizacji na styku terenu prywatnego z siecią, której niedrożność powstała z winy odbiorcy i powoduje obciążenie dla ogólnej sieci?

## D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C

Ustawa z 27 sierpnia 2009 roku w treści art. 15 ust. 1 wskazuje, że: samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych", dodatkowo art. 14 określa jakie konkretnie zadania może wykonywać samorządowy zakład budżetowy i wyraźnie mówi, że chodzi o zadania własne jednostki samorządu terytorialnego w zakresie pkt 3 " wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i cieplną oraz gaz".

Naszym zdaniem:

1.) Samorządowy zakład budżetowy jakim jest Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Działoszynie, realizujący zadania własne gminy może wykonywać odpłatnie usługi na zlecenie osób fizycznych lub prawnych polegające na odpłatnym usuwaniu awarii wodociągowej na prywatnym przyłączu przed wodomierzem, odpłatnym wykonaniem podłączenia przyłącza do sieci ze względu na jej ochronę przed skażeniem mechanicznym, biologicznym i chemicznym, czyszczeniu kanalizacji na styku terenu prywatnego z siecią, której niedrożność powstała z winy odbiorcy i powoduje obciążenie dla ogólnej sieci.

W pojęciu zadań jednostki samorządu terytorialnego w zakresie "wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji" mieści się wykonywanie przez zakład odpłatnych umów na usuwanie awarii wodociągowej na prywatnym przyłączu przed wodomierzem, odpłatne wykonanie podłączenia przyłącza do sieci, czyszczenie kanalizacji na styku terenu prywatnego z siecią, której niedrożność powstała z winy odbiorcy i powoduje obciążenie dla ogólnej sieci.
Enumeratywnie wymienione zadania jednostek samorządu terytorialnego, o których mówi art. 14 ustawy o finansach publicznych, są powieleniem niektórych zadań własnych gminy, o których mowa w art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Wszystkie jednak zadania własne gminy, a więc tym samym zadania samorządowych zakładów budżetowych, służyć mają zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej. Obowiązki

samorządowych zakładów budżetowych, wykonujących zadania własne gminy a polegające na zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, należy rozpatrywać w kontekście ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzeniu ścieków, m. in. art. 5 ust. 1 Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma obowiązek zapewnić zdolność posiadanych urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do realizacji dostaw wody w wymaganej ilości i pod odpowiednim ciśnieniem oraz dostaw wody i odprowadzania ścieków w sposób ciągły i niezawodny, a także zapewnić należytą jakość dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków, art. 9 ust 2 i 3. Zabrania się wprowadzania do urządzeń kanalizacyjnych:

1) odpadów stałych, które mogą powodować zmniejszenie przepustowości przewodów kanalizacyjnych, a w szczególności żwiru, piasku, popiołu, szkła, wytłoczyn, drożdży, szczeciny, ścinków skór, tekstyliów, włókien, nawet jeżeli znajdują się one w stanie rozdrobnionym;

2) odpadów płynnych niemieszających się z wodą, a w szczególności sztucznych żywic, lakierów, mas bitumicznych, smół i ich emulsji, mieszanin cementowych;

3) substancji palnych i wybuchowych, których punkt zapłonu znajduje się w temperaturze poniżej 85°C, a w szczególności benzyn, nafty, oleju opałowego, karbidu, trójnitrotoluenu;

4) substancji żrących i toksycznych, a w szczególności mocnych kwasów i zasad, formaliny, siarczków, cyjanków oraz roztworów amoniaku, siarkowodoru i cyjanowodoru,

5) odpadów i ścieków z hodowli zwierząt, a w szczególności gnojówki, gnojowicy, obornika, ścieków z kiszonek,

6) ścieków zawierających chorobotwórcze drobnoustroje pochodzące z:

a) obiektów, w których są leczeni chorzy na choroby zakaźne,

b) stacji krwiodawstwa,

c) zakładów leczniczych dla zwierząt, w których zwierzęta są leczone stacjonarnie na choroby zakaźne,

d) laboratoriów prowadzących badania z materiałem zakaźnym pochodzącym od zwierząt.

3. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane do prowadzenia regularnej kontroli ilości i jakości odprowadzanych ścieków bytowych i ścieków przemysłowych oraz kontroli przestrzegania warunków wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych

Wobec braku jednoznacznej interpretacji art. 14 ust. 3 ustawy o finansach publicznych na gruncie utrwalonego orzecznictwa, celowym jest skierowanie do Regionalnej Izby Obrachunkowej zapytania o udzielenie wyjaśnień dotyczących stosowania przepisu art. 14 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

| Data wypełnienia wniosku | Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej | Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej |
|---|---|---|
| 28.02.2018 r. | Kierownik Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Działoszynie | |

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 23 kwietnia 2018 roku

WA 4120-11/2018-w

W odpowiedzi na Pani wniosek z dnia 28 lutego 2018 roku, w sprawie udzielenia wyjaśnień w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych zawierający pytanie czy samorządowy zakład budżetowy realizujący zadania własne gminy może wykonywać na zlecenie osób fizycznych oraz innych podmiotów następujące usługi:

1) odpłatne usuwanie awarii wodociągowej na prywatnym przyłączu przed wodomierzem,
2) odpłatne wykonywanie podłączenia przyłącza do sieci wodociągowej ze względu na jej ochronę przed skażeniem mechanicznym, biologicznych i chemicznym,
3) odpłatne czyszczenie kanalizacji na styku terenu prywatnego z siecią, której niedrożność powstała z winy odbiorcy i powoduje obciążenie dla sieci ogólnej,

uprzejmie informujemy, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi **nie podziela** Państwa stanowiska zawartego w złożonym wniosku.

W ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi usługi wskazane w Pani wniosku - uwzględniając regulację art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków - wykraczają poza zakres zadań własnych gminy, a tym samym wykraczają poza ustawowo dopuszczalny zakres zadań samorządowego zakładu budżetowego.

Ponadto należy mieć także na względzie postanowienia art. 7 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej który stanowi, iż działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej (w szczególności działalność gospodarcza) nie może być prowadzona w formie samorządowego zakładu budżetowego.

Na marginesie warto także wskazać, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi wyraziła swoje stanowisko w analogicznej sprawie pismem WA 4210-12/2011/w z 4 sierpnia 2011 r. skierowanym do Wójta Gminy Rzeczyca (pismo dostępne na stronie BIP RIO w Łodzi w dziale „Wyjaśnienia RIO Łódź (art. 13)".

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni prawa.

*Z poważaniem*

Zastępca Dyrektora
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

PRZYJĘTO do WYSŁANIA
2018 -04- 25