WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r., o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego
2. związek międzygminny
3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów
5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
MIASTO BEŁCHATÓW

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
BEŁCHATOWSKI	BEŁCHATÓW	BEŁCHATÓW
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
KOŚCIUSZKI	1	
Kod pocztowy	**Poczta**	
97-400	BEŁCHATÓW	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art. 3 pkt 1 oraz art. 5 ust. 2 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077);
Art. 6r ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r. (Dz.U. z 2017 r., poz. 1289 z późn.zm.)

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Zgodnie z Uchwałą Nr XXX/250/12 Rady Miejskiej w Bełchatowie z dnia 25 października 2012 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Bełchatowa, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, Rada Miasta postanowiła odbierać począwszy od 1 lipca 2013 r. odpady komunalne od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Bełchatowa, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2017 r., poz. 1289 z późn.zm.), obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 2 - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne.

Zgodnie z art. 6m ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciel nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne obowiązany jest złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

W myśl art. 6j ust. 3 w/w ustawy w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 2, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zdeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

Ponadto, w dniu 4 stycznia 2017 roku w Dzienniku Ustaw zostało opublikowane Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów, które określa: w § 3 pięć frakcji odpadów podlegających selektywnemu zbieraniu w pojemnikach/workach. W § 5 rozporządzenia wskazano, iż wymóg selektywnego zbierania odpadów uważa się za spełniony, jeżeli: 1) na terenie gminy selektywnie zbierane frakcje odpadów zbierane są w sposób, o którym mowa w § 4, w miejscu ich wytworzenia i na terenach przeznaczonych do użytku publicznego;

2) pojemniki, o których mowa w § 4, oraz worki, o których mowa w § 2, zapewniają zabezpieczenie odpadów przed pogorszeniem jakości zbieranej frakcji odpadów dla przyszłych procesów ich przetwarzania.

Na tle powyższych uregulowań powstaje problem dotyczący prawidłowego ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. w oparciu o zadeklarowaną liczbę pojemników z odpadami komunalnymi, **powstającymi** na nieruchomości) przy uwzględnieniu wymogu selektywnego zbierania odpadów (§ 5 rozporządzenia) w sposób określony w § 4 rozporządzenia.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

W związku z powyższym czy deklarowana kwota opłaty w przypadku selektywnej zbiórki, winna obejmować liczbę pojemników z wszystkimi frakcjami odpadów wskazanymi w § 4 ust. 1-5 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r.? Czy w przypadku możliwości zdeklarowania liczby pojemników z odpadami komunalnymi (frakcjami), **w rzeczywistości powstającymi na danej nieruchomości** spośród wymienionych w § 4 ust. 1-5 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016, spełniony zostanie wymóg selektywnego zbierania odpadów według zapisów § 5 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r.?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów w § 5 definiuje, kiedy wymóg selektywnego zbierania odpadów uważa się za spełniony. Natomiast § 4 w/w Rozporządzenia określa kolory pojemników, ich oznaczenie oraz frakcje odpadów podlegające selektywnej zbiórce.
Aktem nadrzędnym nad w/w rozporządzeniem jest ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która w art. 6j ust. 3 określa, iż w przypadku nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zdeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi **powstającymi** na danej nieruchomości oraz stawki opłaty, o której mowa w art. 6k ust.1 pkt 2.
Zdaniem Wnioskodawcy, zadaniem gminy jest wdrożenie systemu selektywnej zbiórki zgodnie z wymogami określonymi w Rozporządzeniu Ministra Środowiska. Wdrożone przez gminę rozwiązania winny umożliwić właścicielom nieruchomości zbieranie wszystkich frakcji odpadów komunalnych wymienionych w § 3 Rozporządzenia Ministra Środowiska.
Natomiast w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, właściciele nieruchomości zgodnie z zapisami art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach winni zadeklarować odpowiednią liczbę pojemników z odpadami komunalnymi **rzeczywiście powstającymi** na nieruchomości spośród wymienionych w § 3 Rozporządzenia.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
24.01.2018 r.	Prezydent Miasta Bełchatowa Mariola Czechowska	PREZYDENT MIASTA Czechowska mgr Mariola Czechowska

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 4 kwietnia 2018 roku

Pani
Mariola Czechowska
Prezydent Miasta
Bełchatowa

Urząd Miasta
Ul. Tadeusza Kościuszki 1
97-400 Bełchatów

WA 4120-7/2018-w

W odpowiedzi na pismo Pani Prezydent z dnia 26 stycznia 2018 roku zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych tj. prośbę o rozstrzygnięcie czy deklarowana kwota opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym w przypadku selektywnej zbiórki odpadów na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy winna obejmować liczbę pojemników ze wszystkimi frakcjami czy też może obejmować wyłącznie liczbę pojemników z frakcjami rzeczywiście powstającymi na danej nieruchomości - uprzejmie informuję, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi podziela stanowisko Miasta wyrażone we wniosku.

Zdaniem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, właściciele nieruchomości zgodnie z art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach mogą zadeklarować odpowiednią liczbę pojemników z odpadami rzeczywiście powstającymi na nieruchomości.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni prawa.

Z poważaniem

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
mgr Beata Kaczmarek

PRZYJĘTO do WYSŁANIA
2018 -04- 04