MIASTO BEŁCHATÓW
97-400 Bełchatów, ul. Kościuszki 1

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w ŁODZI
Wpł. dnia 07-02-2018
Lp. 542

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X 1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
MIASTO BEŁCHATÓW

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
BEŁCHATOWSKI	BEŁCHATÓW	BEŁCHATÓW
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
KOŚCIUSZKI	1	
Kod pocztowy	**Poczta**	
97-400	BEŁCHATÓW	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

§ 1 pkt 1) lit. b, §3 pkt 8,9), §6 ust. 1 pkt 1) oraz § 9 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U z 2018 r., poz.109), art. 4 ust 1 pkt 7 ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tj. Dz. U z 2017r., poz.1453 z późn. zm.), oraz art. 27 ust 4 i art. 41 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U z 2017 r., poz.489).

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, jako jednostka bezpośrednio realizująca zadania z zakresu pomocy społecznej, przyjmuje na własny rachunek bankowy dochody z tytułu usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych usług opiekuńczych, funduszu alimentacyjnego oraz zaliczki alimentacyjnej, które następnie przekazuje na rachunek bankowy budżetu Miasta.
W sprawozdaniu jednostkowym Rb- 27S MOPS w kolumnach " dochody wykonane" oraz " dochody otrzymane" w paragrafie 2360 wykazuje dochody, które wpłynęły na rachunek bankowy MOPS w rozdz. 85502 z tytułu funduszu i zaliczki alimentacyjnej w części należnej Miastu (dochody należne gminie na mocy odrębnych przepisów). Należności z tytułu dochodów od dłużników alimentacyjnych księgowane są w księgach rachunkowych MOPS na koncie 221. Należności te Ośrodek pomocy społecznej księguje analitycznie z podziałem na należności należne Gminie (Miastu) i należności należne budżetowi państwa oraz w podziałce klasyfikacji budżetowej odpowiednio w rozdziale 85502, przy

czym należności z tytułu zwrotów z funduszu alimentacyjnego księgowane są w paragrafie 0980, natomiast należności z tytułu zwrotów zaliczki alimentacyjnej w paragrafie 0940. W sprawozdaniu jednostkowym Rb-27S MOPS w w/w rozdziałach wykazuje dochody wykonane i otrzymane w kolumnie 7 i 8 oraz należności pozostałe do zapłaty w kolumnie 9 oraz zaległości netto w kolumnie 10 zgodnie z prowadzoną ewidencją księgową w kwocie należnej gminie (Miastu). Wartości te wykazywane są w § 2360.
Ponadto, Urząd Miasta jako jednostka bezpośrednio realizująca zadania z zakresu dochodów uzyskiwanych na rzecz budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami przyjmuje na własny rachunek bankowy dochody z tytułu opłat za udostępnianie danych osobowych, które następnie przekazuje na rachunek bankowy budżetu Miasta. Dochody te klasyfikowane są w § 0690.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

1) Czy MOPS jako jednostka bezpośrednio realizująca zadanie w swoim sprawozdaniu jednostkowym Rb27S powinna wykazywać dochody oraz należności Gminy w rozdziale 85502 w paragrafie 2360, czy zgodnie z ewidencją księgową odpowiednio w paragrafach 0980 oraz 0940?
2) Czy jednostki sporządzające jednostkowe sprawozdanie Rb-27ZZ, tj. MOPS wypełniają również "Dane uzupełniające do sprawozdania Rb-27ZZ" z zakresu kwot należności, zaległości i nadpłat, odpowiednio w części należnej budżetowi państwa i w części należnej jednostkom samorządu terytorialnego?
3) Czy Urząd Miasta jako jednostka bezpośrednio realizująca zadanie w swoim sprawozdaniu jednostkowym Rb-27ZZ, a tym samym Miasto jako jednostka samorządu terytorialnego w zbiorczym sprawozdaniu Rb-27ZZ powinny wykazywać dochody z tytułu opłat za udostępnianie danych osobowych w rozdziale 75011 w § 0690 czy w § 0830?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

1) Zdaniem wnioskodawcy MOPS może wykazywać w sprawozdaniu jednostkowym Rb27S w rozdz. 85502 wartości w kolumnie nr 7,8 9,10 i 11 w paragrafie 2360, ponieważ prowadzi on analitykę do poszczególnych dłużników z podziałem na należności gminy i budżetu państwa, a zgodnie z przepisami prawa dane w sprawozdaniach muszą wynikać z ewidencji księgowej;
2) Zdaniem wnioskodawcy MOPS powinien wykazywać informację w danych uzupełniających do sprawozdania Rb-27ZZ, gdyż zgodnie z instrukcją sporządzania sprawozdań budżetowych w zakresie budżetów jednostek samorządu terytorialnego Rozdział 2 Sprawozdanie Rb-27 ZZ § 6 ust.3 "jednostki samorządu terytorialnego, na podstawie danych wykazanych w sprawozdaniach jednostkowych, wypełniają dane uzupełniające do sprawozdania Rb-27ZZ";
2) Zdaniem wnioskodawcy właściwym dla klasyfikowania dochodów z tytułu opłat za udostępnianie danych osobowych jest użycie paragrafu 0690 "Wpływy z różnych opłat". Miasto nie świadczy usług, jak by to wskazywał paragraf 0830 " Wpływy z usług".

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
30.01.2018	Prezydent Miasta Bełchatowa Mariola Czechowska	PREZYDENT MIASTA Czechowska mgr Mariola Czechowska

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 4 kwietnia 2018 roku

Pani
Mariola Czechowska
Prezydent Miasta
Bełchatowa

Urząd Miasta
Ul. Tadeusza Kościuszki 1
97-400 Bełchatów

WA 4120-8/2018-w

W odpowiedzi na pismo Pani Prezydent z dnia 30 stycznia 2018 roku zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych w zakresie poniższych pytań:

1) czy Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej (zwany dalej „MOPS") jako jednostka bezpośrednio realizująca zadanie w swoim sprawozdaniu Rb-27S powinna wykazywać dochody oraz należności Gminy w rozdziale 85502 w § 2360, czy zgodnie z ewidencją księgową odpowiednio w § 0980 oraz § 0940?
2) czy jednostki sporządzające jednostkowe sprawozdanie Rb-27ZZ wypełniają również „Dane uzupełniające do sprawozdania Rb-27ZZ" z zakresu kwot należności, zaległości i nadpłat odpowiednio w części należnej budżetowi państwa i w części należnej jednostkom samorządu terytorialnego ?
3) czy Urząd Miasta jako jednostka bezpośrednio realizująca zadanie w swoim sprawozdaniu jednostkowym Rb-27ZZ, a tym samym Miasto jako jednostka samorządu terytorialnego w zbiorczym sprawozdaniu Rb-27ZZ powinny wykazywać dochody z tytułu opłat za udostępnianie danych osobowych w rodziale 75011 w § 0690 czy w § 0830?

uprzejmie informuję, że w ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowa w Łodzi:

Odnosząc się do kwestii ujmowania w sprawozdaniu jednostkowym Rb-27S MOPS dochodów w § 2360 Izba nie podziela Państwa stanowiska. Potrącenia z dochodów budżetu państwa na rzecz jednostki samorządu terytorialnego dokonuje zarząd (wójt, burmistrz, prezydent) a nie kierownik jednostki organizacyjnej, co powinno znaleźć odzwierciedlenie w ewidencji księgowej budżetu a nie jednostki bezpośrednio realizującej zadanie.
Należy także zwrócić uwagę, iż zgodnie z § 6 ust. 1 pkt 6 załącznika nr 36 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 12 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. poz. 109) MOPS nie wykazuje w sprawozdaniu Rb-27ZZ dochodów potrąconych na rzecz jednostki samorządu terytorialnego lecz - na podstawie § 6 ust. 2 – dokonuje tego zarząd jednostki samorządu terytorialnego.

Odnosząc się do pytania o wypełnianie przez MOPS danych uzupełniających Izba podziela Państwa stanowisko. Zgodnie z § 6 ust. 3 załącznika nr 36 do w/w rozporządzenia jednostki sporządzające jednostkowe sprawozdanie Rb-27ZZ wypełniają również „Dane uzupełniające do sprawozdania Rb-27ZZ" z zakresu kwot należności, zaległości i nadpłat odpowiednio w części należnej budżetowi państwa i w części należnej jednostkom samorządu terytorialnego.

PRZYJĘTO DO WYSŁANIA
2018 -04- 04

Odnosząc się do pytania w zakresie stosowania klasyfikacji dochodów z tytułu opłat za udostępnianie danych osobowych tj. dochodów należnych budżetowi państwa związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi – biorąc pod uwagę brzmienie art. 55 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności - podziela stanowisko Miasta w zakresie zastosowanej podziałki klasyfikacji budżetowej tj. § 0690, ale jednocześnie wskazuje, że decydujące znaczenie w tej kwestii powinny mieć wytyczne uzyskane od dysponenta części budżetu państwa któremu przekazywane są te dochody.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni prawa.

Z poważaniem

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
mgr Beata Kaźmierek