mec. Iwona Wyszogrodzka
proszę o opinię prawną
Łódź, 13.12.2017 r.

2017 -12- 07
L. dz. 9930

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 *o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016r. poz. 561)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego
2. związek międzygminny
3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów
5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

Gmina Miasto Zgierz

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
zgierski	miasto Zgierz	Zgierz
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
pl. Jana Pawła II	16	-

Kod pocztowy	Poczta
95-100	Zgierz

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art 259 ust 1 i 2 ustawy o finansach publicznych
Art. 216 ust 2 ustawy o finansach publicznych
Art 222 ust. 2 ustawy o finansach publicznych

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Na bazie materiałów posiadanych przez Urząd Miasta Zgierza uzyskanych od Marszałka Województwa Łódzkiego i Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Łodzi ustalono stan wskazujący, iż na terenie byłych Zakładów Przemysłu Barwników „Boruta" w Zgierzu przy ul. Miroszewskiej występują:

- składowisko odpadów poprodukcyjnych, w tym niebezpiecznych zlokalizowane w Zgierzu przy ul. Miroszewskiej (kwatera I);
- składowisko gipsów i popiołów tzw. „suche" składowisko odpadów paleniskowych;
- wysypisko o zwyczajowej nazwie „Za Bzurą".

Obiekty te zlokalizowane są na gruncie stanowiącym własność Skarbu Państwa w użytkowaniu wieczystym EKO-BORUTA Sp. z o. o., jako podmiotu prowadzącego te obiekty.

Zgodnie z pismem Marszałka Województwa Łódzkiego znak: RŚVI.7245.3.2017.AB z dnia 09.03.2017r.:

- dla składowiska gipsów i popiołów tzw. „suchego" składowiska odpadów paleniskowych „(...) od 2000 r. winna być prowadzona jego rekultywacja, na podstawie dokumentacji pn. „Projekt zamknięcia i rekultywacji osadników ZPB „BORUTA" w Zgierzu – PBW – wypełnienie osadników" i zgłoszenia zamiaru wykonania robót przy zamknięciu i rekultywacji składowiska, przyjętego przez Starostę Powiatu Zgierskiego (pismo z dnia 17.10.2000r. znak: AB/7351/901/00) oraz decyzji Wojewody Łódzkiego z dnia 13 lipca 2007r., znak: SR.VI.6622-o,z,t/68/2007 (data ważności zezwolenia na odzysk odpadów w procesie rekultywacji – 13 lipca 2012r.).(...)";
- „(...) Dla składowiska odpadów poprodukcyjnych, w tym niebezpiecznych, Wojewoda Łódzki wydał decyzję z dnia 29 grudnia 2006r., znak: SR.VII-G/6617-2/1239/2006, w sprawie zamknięcia kwatery nr I, zmienioną decyzją z dnia 28 grudnia 2007 r., znak: SR.VII-G/6617-1/p/1264/2007, oraz decyzjami Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 16 lutego 2009 r., znak: RO.VI-AB-6620/48/09 z dnia 18 maja 2010 r., znak: RO.VI-AB-6620/48/1/2010. Ostatni harmonogram działań rekultywacyjnych określony ww. decyzjami, zakładał zakończenie rekultywacji z końcem września 2017 roku. (..)".

Wobec braku działań ze strony zarządzającego tj. EKO-BORUTY Sp. z o. o. z siedzibą w Zgierzu przy ul. Barwnikowej 5/9 (Nr KRS 0000103268) oraz informacji przekazanych przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiskowa w Łodzi, Prezydent Miasta Zgierza pismem znak: OR.6224.6.2017 z dnia 07.07.2017r. zwrócił się do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego o przekazanie kserokopii dokumentacji dotyczącej przedmiotowych obiektów. Do chwili obecnej Marszałek Województwa Łódzkiego nie udostępnił władzom miasta Zgierza dokumentów obrazujących procedury prowadzone wobec ww. obiektów. Niemniej jednak obecny stan obiektów wywołany brakiem działań podmiotu zarządzającego oraz nielegalnym zwożeniem odpadów na te tereny był przedmiotem wielu spotkań oraz posiedzenia Wojewódzkiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, które odbyło się 30.10.2017r. w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim z udziałem:

Wojewody Łódzkiego, Marszałka Województwa Łódzkiego, Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Łodzi, Starosty Zgierskiego, Prezydenta Miasta Zgierza, Komendanta Wojewódzkiego Policji w Łodzi.

Skutkiem braku działań EKO-BORUTA Sp. z o. o. wobec składowisk odpadów usytuowanych w Zgierzu przy ul. Miroszewskiej są samozapłony na terenie „suchego" składowiska odpadów paleniskowych oraz przedostawanie się do gruntu odcieków ze składowiska odpadów niebezpiecznych.

Należy wskazać, że spółka EKO-BORUTA Sp. z o. o. wpisana jest do KRS za Nr 0000103268. Zgodnie z Działem 1 wg stanu na dzień 27.11.2017r. jedynym wspólnikiem spółki jest Witold Stefan Młynarczyk. Urząd Marszałkowski w Łodzi i Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Łodzi zgłaszają brak kontaktu z władzami Spółki. Sytuacja ta została również potwierdzona przez zwrot niepodjętej przez spółkę EKO-BORUTA Sp. z o. o. z siedzibą w Zgierzy przy ul. Barwnikowej 5/9 korespondencji kierowanej z tut. Urzędu.

Władze miasta stwierdziły na terenie działki nr ewid. 273/16 obręb 119, będącej w użytkowaniu wieczystym EKO-BORUTA Sp. z o. o., zagrożenie dla środowiska wywołane rozlewaniem się na powierzchni gruntu odcieków wypływających z niedrożnej instalacji odprowadzającej odcieki ze składowisk do kanalizacji sanitarnej. Na koszt miasta wykonano pobór prób i badania składu odcieków, a ich wyniki przekazano Marszałkowi Województwa Łódzkiego. Z dokonanego przez tutejszy Urząd rozeznania wynika, iż usunięcie zagrożenia związanego z wyżej przedstawionym negatywnym wpływem na środowisko można wyeliminować poprzez udrożnienie kanalizacji sanitarnej i odbiór ścieków przez „Wodociągi i Kanalizacja – Zgierz" Sp. z o. o. Rozwiązanie to wiąże się z kosztami jakie trzeba ponieść za udrożnienie, a następnie stały odbiór ścieków i ich badanie.

Mając na uwadze powyższe, w trosce o środowisko Prezydent Miasta Zgierza jest zdeterminowany w dążeniach do wyeliminowania istniejącej sytuacji, szczególnie poprzez udrożnienia kanalizacji sanitarnej i odbiór ścieków ze składowiska.

Zgodnie z sugestią Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Łodzi przedstawioną na spotkaniu Wojewódzkiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego z dnia 30 października 2017r., zgodnie z art. 149 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. *o odpadach* (t.j. Dz. U. z 2016r. poz. 1987 ze zm.), zastępcza rekultywacja składowiska odpadów niebezpiecznych powinna zostać dokonana przez Prezydenta Miasta Zgierza. Zgodnie z treścią art. 149 ust. 2 ustawy *o odpadach* „(...) W przypadku gdy zarządzającego składowiskiem odpadów nie można zidentyfikować lub egzekucja okazała się bezskuteczna, obowiązanym do wykonania decyzji, o których mowa w ust. 1, jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta, właściwy ze względu na lokalizację składowiska odpadów. (...)". Organem prowadzącym ww. składowisko, w tym organem wydającym decyzję w sprawie zamknięcia składowiska odpadów jest Marszałek Województwa Łódzkiego. Prezydent Miasta Zgierza nie otrzymał formalnego wystąpienia od Marszałka Województwa Łódzkiego w kwestii wskazanej w art. 149 ust. 2 ustawy o odpadach, ani właściwej dokumentacji.

Mając na uwadze stan faktyczny i prawny nieruchomości na której znajduje się składowisko odpadów poprodukcyjnych, w tym niebezpiecznych (I kwatera) przy ul. Miroszewskiej 54-60 w Zgierzu, Prezydent Miasta Zgierza pismem znak: OR.604.14.2017 z dnia 15.09.2017r. zwrócił się do Starosty Zgierskiego o niezwłoczne przekazanie własności gruntów stanowiących własność Skarbu Państwa oddanych w użytkowanie wieczyste EKO-BORUTA Sp. z o. o. , zajętych pod ww. instalację. W piśmie znak: GN.6821.32.2017.RF z dnia 10.11.2017r. Starosta Zgierski

poinformował, że: „(...) na chwilę obecną działki objęte wnioskiem o nieodpłatne nabycie prawa własności tych gruntów wolnych od obciążeń z rozwiązaną sytuacją prawną naniesień znajdują się w użytkowaniu wieczystym Spółki „EKO-BORUTA" w likwidacji. Zatem, aktualnie nie jest możliwe uzyskanie zgody Wojewody Łódzkiego na powyższe działanie. (...)".

Pismem znak: ZB.5520.14.2017 z dnia 30.10.2017r. Prezydent Miasta Zgierza zwrócił się do Wojewody Łódzkiego z zapytaniem, „czy środki z rezerwy celowej Gminy Miasto Zgierz przeznaczone na zarządzanie kryzysowe mogą być wykorzystane na realizację zadań mających na celu wyeliminowanie negatywnych dla środowiska sytuacji, jakie obecnie zostały ustalone na ww. terenie.

Do zadań tych zaliczyć należy finansowanie:

1) udrożnienia sieci kanalizacyjnej odprowadzającej odcieki ze składowiska do miejskiej kanalizacji sanitarnej;
2) odbierania odcieków poprzez instalację wymienioną w pkt. 1 przez „Wodociągi i Kanalizacja – Zgierz" Sp. z o. o. w Zgierzu;
3) wypompowania z rowu opaskowego ww. składowiska nagromadzonych odcieków, które obecnie przelewają się przez skarpę rowu dostając się do gruntu i przekazanie wypompowanych odcieków do utylizacji;
4) usunięcia zmagazynowanych na powierzchni składowiska odpadów (m.in. płyty najprawdopodobniej zawierające azbest)."

W odpowiedzi na pismo Prezydenta, pismem znak: ZK-I.6321.7.2017 z dnia 08.11.2017r., Wojewoda Łódzki poinformował, że finansowanie planowanych działań z tychże środków jest uzasadnione oraz, że: „Rezerwa celowa ma służyć finansowaniu wydatków, które nie mogą zostać przewidziane na etapie przygotowania budżetu danej jednostki samorządu terytorialnego. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe może być wykorzystywana we wszystkich fazach zarządzania kryzysowego pod warunkiem, że realizowane z niej działania będą wpisywały się w definicję ustawową zarządzania kryzysowego. Obecna sytuacja na terenie spółki „Eko-Boruta" jest sytuacją szczególną, która zagraża bezpieczeństwu i wpływa niekorzystnie na środowisko. Należy podjąć zdecydowane kroki zaradcze mające na celu ustabilizowanie sytuacji, nawet poprzez wykorzystanie rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.".

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

1. Czy wobec braku formalnego przekazania przez Marszałka Województwa Łódzkiego zobowiązania wynikającego z art. 149 ust. 2 ustawy *o odpadach*, Prezydent Miasta Zgierza jest upoważniony do wykonania decyzji, o których mowa w art. 149 ust. 1 ustawy *o odpadach* i ponoszenia związanych z tym kosztów?
2. Czy Prezydent Miasta Zgierza jest uprawniony do zażegnania negatywnego oddziaływania na środowisko wynikającego z zanieczyszczenia gruntu przez odcieki ze składowisk odpadów zlokalizowanych w Zgierzu przy ul. Miroszewskiej na nieruchomościach pozostających w użytkowaniu wieczystym EKO-BORUTA Sp. z o. o. poprzez sfinansowanie:
   - udrożnienia sieci kanalizacyjnej odprowadzającej odcieki ze składowiska do miejskiej kanalizacji sanitarnej,

- odbierania odcieków poprzez instalację wymienioną w pkt. 1 przez „Wodociągi i Kanalizacja – Zgierz" Sp. z o. o. w Zgierzu,
- wypompowania z rowu opaskowego ww. składowiska nagromadzonych odcieków, które obecnie przelewają się przez skarpę rowu dostając się do gruntu i przekazanie wypompowanych odcieków do utylizacji,
- usunięcia zmagazynowanych na powierzchni składowiska odpadów (m.in. płyty najprawdopodobniej zawierające azbest),

w roku 2017 i 2018 ze środków pochodzących z budżetu Gminy, w szczególności z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe?

3. Czy w przypadku braku możliwości formalnych finansowania przez Gminę Miasto Zgierz wydatków na zadania wymienione w pkt. 2 z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe, możliwe jest zaplanowanie wydatków w budżecie Gminy na rok 2018 i ich finansowanie z innych źródeł [np. wskazanych w art. 400a ust. 7 pkt 8 lub 9 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. *Prawo ochrony środowiska* (t.j. Dz. U. z 2017r. poz. 519 ze zm.)]?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W ocenie wnioskodawczyni, znajdującym oparcie we wskazaniu Wojewody Łódzkiego z tzw. rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe mogą być wykorzystane środki na podjęcie działań szczególnych, zagrażających bezpieczeństwu. Takim działaniem są czynności i związane z nimi koszty udrożnienia sieci kanalizacyjnej odprowadzającej odcieki ze składowiska do miejsc kanalizacji sanitarnej i odbiór tych odcieków. Dalsze planowe działania w ocenie wnioskodawczyni nie powinny być finansowane z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

Z uwagi na to, że Gmina Miasto Zgierz nie jest właścicielem terenu na którym zlokalizowane jest składowisko, wątpliwym pozostaje możliwość podejmowania działań w sposób planowy i ich finansowanie poprzez umieszczenie w budżecie gminy na rok 2018 oraz dalsze lata jak również finansowanie tychże działań z innych źródeł. W ocenie wnioskodawczyni, finansowanie zadań planowych na nieruchomości przedmiotowego składowiska, byłoby uzasadnione jedynie w przypadku formalnego przekazania terenu nieruchomości Gminie Miasto Zgierz.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
04.12.2017 r.		PREZYDENT MIASTA ZGIERZA *Przemysław Staniszewski*

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 22 stycznia 2018 roku

Pan
Przemysław Staniszewski
Prezydent Miasta Zgierza

Urząd Miejski w Zgierzu
pl. Jana Pawła II 16
95-100 Zgierz

WA 4120-2/2018-w

Szanowny Panie Prezydencie

W odpowiedzi na pismo Pana Prezydenta z dnia 4 grudnia 2017 r. zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów ustawy o finansach publicznych, to jest wskazanie czy w opisanym we wniosku stanie faktycznym:

1) Prezydent Miasta Zgierza jest upoważniony do wykonania decyzji, o których mowa w art. 149 ust. 1 ustawy o odpadach i ponoszenia związanych z tym kosztów - wobec braku formalnego przekazania przez Marszałka Województwa Łódzkiego zobowiązania wynikającego z art. 149 ust. 2 ustawy o odpadach?
2) Prezydent Miasta Zgierza jest uprawniony do zażegnania negatywnego oddziaływania na środowisko wynikającego z zanieczyszczenia gruntu przez odcieki ze składowisk odpadów zlokalizowanych w Zgierzu przy ul. Miroszewskiej na nieruchomościach pozostających w użytkowaniu wieczystym EKO-BORUTA sp. z o.o. poprzez sfinansowanie w roku 2017 i 2018 ze środków pochodzących z budżetu Gminy, w szczególności z rezerwy celowej na zarządzenia kryzysowe poniższych wydatków:
   a) udrożnienia sieci kanalizacyjnej odprowadzającej ścieki ze składowiska do miejskiej kanalizacji sanitarnej,
   b) odbierania odcieków poprzez instalację wymienioną w pkt a) przez „Wodociągi i Kanalizacja – Zgierz" sp. z o.o. w Zgierzu,
   c) wypompowania z rowu opaskowego ww. składowiska nagromadzonych odcieków, które obecnie przelewają się przez skarpę rowu dostając się do gruntu i przekazania wypompowanych odcieków do utylizacji,
   d) usunięcia zmagazynowanych na powierzchni składowiska odpadów (m.in. płyty najprawdopodobniej zawierające azbest)?
3) czy w przypadku braku możliwości formalnych finansowania przez Gminę Miasto Zgierzu wydatków na zadania wymienione w pytaniu 2 z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe, możliwe jest zaplanowanie wydatków w budżecie Gminy na rok 2018 i ich finansowanie z innych źródeł?

pragnę zaznaczyć, że w ramach wyjaśnień w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych regionalne izby obrachunkowe nie są uprawnione do wyrażania stanowiska w sprawach indywidualnych, a taki charakter ma złożony przez Pana Prezydenta wniosek.

Uwzględniając jednak wagę przedstawionego problemu Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przedstawia następujące stanowisko:

Zgodnie z art. 149 ust. 1 ustawy o odpadach, decyzję o zamknięciu składowiska odpadów lub jego wydzielonej części i instrukcję prowadzenia składowiska odpadów wraz z decyzją zatwierdzającą tę instrukcję jest obowiązany wykonać zarządzający składowiskiem odpadów. Natomiast, zgodnie z art. 149 ust. 2, w przypadku gdy zarządzającego składowiskiem odpadów nie można zidentyfikować lub egzekucja okazała się bezskuteczna, obowiązanym do wykonania decyzji, o których mowa w ust. 1, jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta, właściwy ze względu na lokalizację składowiska odpadów.

W obu wskazanych w art. 149 ust. 2 sytuacjach następuje zmiana zobowiązanego do wykonania decyzji o zamknięciu składowiska lub jego części oraz o zatwierdzeniu nowej instrukcji. Zobowiązanym staje się wójt, burmistrz lub prezydent miasta, właściwy ze względu na lokalizację składowiska. Obciążają go takie same obowiązki, jakie obciążałyby zidentyfikowanego zarządzającego składowiskiem. Ustawodawca liczy się z tym, że składowisko może znajdować się na powierzchni ziemi, którą włada podmiot inny niż zobowiązany do wykonania obu decyzji. Z mocy art. 149 ust. 3 władający powierzchnią ziemi jest zobowiązany umożliwić wykonanie decyzji o zamknięciu składowiska lub jego części oraz o zatwierdzeniu nowej instrukcji.

Wobec zaistnienia szczególnej sytuacji związanej z brakiem działań podejmowanych przez podmiot odpowiedzialny za zarządzanie składowiskiem odpadów oraz brakiem perspektyw na szybkie podjęcie działań przez ten podmiot, mających na celu zmianę okoliczności powodujących istotne zagrożenia dla bezpieczeństwa i środowiska, należy uznać, że zachodzą przesłanki wskazane w art. 149 ust.2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz.U.2016.1987), a zatem Prezydent Miasta Zgierza jest zobowiązany do wykonania decyzji, o której mowa w art. 149 ust. 1 ustawy o odpadach.

Wobec faktu, iż ponoszenie kosztów związanych z udrażnianiem sieci kanalizacyjnej odprowadzającej odcieki ze składowiska do miejsc kanalizacji sanitarnej nie jest uwzględnione w wydatkach budżetu Gminy na 2018 rok, istnieje możliwość skorzystania w tym celu z rezerw celowych.

Zgodnie z art. 222 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.2017.2077), w budżecie jednostki samorządu terytorialnego mogą być tworzone rezerwy celowe m.in. na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz gdy odrębne ustawy tak stanowią.

Obowiązek utworzenia rezerwy celowej nakładają np. przepisy ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym. Zgodnie z jej art. 26 ust. 4 w budżecie jednostki samorządu terytorialnego należy utworzyć rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Zgodnie z art. 259 ustawy o finansach publicznych rezerwy celowe mogą być przeznaczone wyłącznie na cel, na jaki zostały utworzone, oraz wykorzystane zgodnie z klasyfikacją budżetową wydatków. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego może, po uzyskaniu pozytywnej opinii komisji właściwej do spraw budżetu organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego , dokonać zmiany przeznaczenia rezerwy celowej.

Należy przy tym podkreślić, że rezerwa celowa może być wykorzystana wyłącznie do działań interwencyjnych i doraźnych, niezbędnych do zrealizowania celu z zakresu zarządzania kryzysowego. Środki z rezerw celowych mogą być użyte wyłącznie do podjęcia działań nagłych i koniecznych do zapewnienia bezpieczeństwa, a nie zaplanowanych w dłuższym okresie czasu. Planowe działania nie powinny być finansowane z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

Prezydent Miasta Zgierza jest zatem uprawniony do sfinansowania z rezerwy celowej wyłącznie tych działań interwencyjnych i wcześniej niezaplanowanych, które obiektywnie są niezbędne do zażegnania negatywnego odziaływania na środowisko wynikającego z zanieczyszczenia gruntu przez odcieki ze składowisk

odpadów i po wyczerpaniu możliwych sposobów wpłynięcia na podmiot prowadzący składowisko w celu wykonania przez ten podmiot wszelkich obowiązków.

Wszelkie zaplanowane wydatki muszą być przedstawione w uchwale budżetowej zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych, tj. uwzględniając podział na planowane kwoty wydatków bieżących i wydatków majątkowych w układzie klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków związanych z realizacją konkretnych zadań. Wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego powiązane są bowiem z realizacją zadań, jakie dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego określają ustawy.

Izba podziela stanowisko przedstawione przez Pana Prezydenta w sprawie, uznając że brak jest w przepisach prawa obowiązku Gminy podejmowania działań w sposób planowy na terenie składowisk odpadów zlokalizowanych w Zgierzu przy ul. Miroszewskiej na nieruchomościach pozostających w użytkowaniu wieczystym EKO-BORUTA sp. z o.o., wobec powyższego brak jest możliwości finansowania takich działań z budżetu Gminy.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni prawa.

Z poważaniem

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
mgr Beata Kaczmarek