GMINA-MIASTO
Tomaszów Mazowiecki
ul. POW 10/16
97-200 Tomaszów Maz.

To: (1) Prośba o [illegible] nr 13 m.o., ale odpowiedzialny za podczerpanie o dyżur
(2) Odpowiedź dla Powiatu Tomaszowskiego

Regionalı

RBA:3000.1.693.2017

Dotyczy: wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów ustawy o finansach publicznych.

Gmina Miasto zwraca się z prośbą o wyjaśnienie w zakresie stosowania przepisów ustawy o finansach publicznych oraz ustosunkowania się , czy w przedstawionej sytuacji stanowisko Gminy Miasto jest prawidłowe ?

Czy gmina może udzielić pomocy finansowej innej jednostce sektora finansów publicznych (gmina, powiat), zawierając w umowie o pomocy finansowej zapis, że przedmiotowa dotacja będzie wykorzystana w terminie dłuższym niż termin przewidziany art. 250 pkt. 2 tj. np. do dnia 30.06 roku następnego , po roku w którym udzielono pomocy finansowej, biorąc pod uwagę, że gmina, której udzielono pomocy finansowej na zadanie, podjęła uchwałę o przeniesieniu zadania do wydatków niewygasających ?

Stanowisko Gminy Miasto: **nie może. Termin wykorzystania dotacji nie może być dłuższy niż 31 grudnia danego roku budżetowego .**

Gmina podjęła uchwałę w sprawie udzielenia w danym roku pomocy finansowej na rzecz innej jednostki samorządu terytorialnego z przeznaczeniem na realizację zadania polegającego na rozbudowie drogi.

Zgodnie z zawartą umową ustalono termin wykorzystania dotacji do dnia 15 grudnia roku, w którym zawarto umowę i udzielono dotacji.

Mając na uwadze, że zadanie na które udzielona została pomoc finansowa nie zostanie zrealizowane w bieżącym roku i żadna kwota z przyznanych środków nie zostanie wydatkowana w bieżącym roku, Gmina Miasto na wniosek beneficjenta dotacji może sporządzić stosowny aneks do umowy i wydłużyć termin wykorzystania dotacji tylko do dnia do 31 grudnia roku, w którym zawarto umowę i udzielono dotacji, mając na uwadze art. 250 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, że „termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego".

Natomiast wprowadzenie zapisu do umowy o udzielenie pomocy finansowej, że:

„ Środki finansowe niewykorzystane podlegają zwrotowi na rachunek bankowy Miasta o numerze ....., zgodnie z art. 251 Ustawy o finansach publicznych."

daje gminie, będącej beneficjentem dotacji możliwość jej rozliczenia i zwrotu w terminie, zgodnym z art. 251 ust 2. ustawy o finansach publicznych:

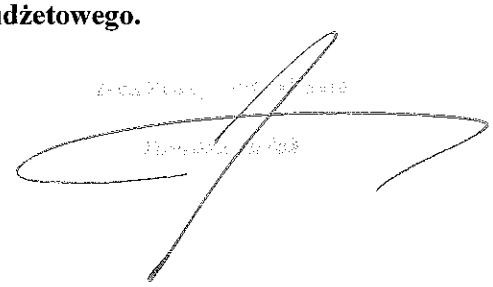
„W przypadku podjęcia uchwały, o której mowa w art. 263 ust. 2, niewykorzystana część dotacji podlega zwrotowi do budżetu jednostki samorządu terytorialnego w terminie 15 dni od dnia określonego w tej uchwale"

tj. po 31 stycznia następnego roku.

Istotą wydatków niewygasających jest fakt, że finansowane są ze środków danego roku budżetowego (tym przypadku roku, w którym udzielono dotacji). Wydatki z tego tytułu są wykazane jako wykonane w sprawozdaniu RB- 28S mimo, że faktyczna zapłata za wykonane roboty dla wykonawcy nastąpi do 30 czerwca roku następnego.

Zatem należałoby przyjąć, że wykorzystanie dotacji poprzez zapłatę wykonawcy za wykonane roboty mimo, że przelew środków nastąpił w czerwcu roku następnego , nastąpiło do 31 grudnia roku, w którym podjęto uchwałę o uchwaleniu wydatków niewygasających.

Beneficjent dotacji może zatem, zgodnie z artykułem art. 263 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niewykorzystaną część dotacji zwrócić do budżetu jednostki samorządu terytorialnego udzielającej dotacji w terminie 15 dni od dnia określonego w uchwale o wydatkach niewygasających" , ale Gmina udzielająca dotacji nie może w umowie o udzielenie dotacji wskazać terminu jej wykorzystania dłuższego niż 31 grudnia danego roku budżetowego.



REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 22 stycznia 2018 roku

Pan
Tomasz Jurek
Zastępca Prezydenta Miasta
Tomaszowa Mazowieckiego

Urząd Miasta Tomaszów Mazowiecki
ul. P.O.W. 10/16
97-200 Tomaszów Mazowiecki

WA 4120-3/2018-w

W odpowiedzi na pismo Zastępcy Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 27 listopada 2017 roku zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie: czy gmina może udzielić pomocy finansowej innej jednostce sektora finansów publicznych (gmina, powiat), zawierając w umowie o pomocy finansowej zapis, że przedmiotowa dotacja będzie wykorzystana w terminie dłuższym niż termin przewidziany art. 250 pkt 2 tj. np. do dnia 30 czerwca roku następnego, po roku w którym udzielono pomocy finansowej, biorąc pod uwagę, że gmina, której udzielono pomocy finansowej na zadanie, podjęła uchwałę o przeniesieniu zadania do wydatków niewygasających, przedstawiam poniższe wyjaśnienia:

Zgodnie z art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności: termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego. Przy czym stosownie do art. 263 ust. 2 wyżej wskazanej ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić, w drodze uchwały, wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem roku, oraz określić ostateczny termin dokonania każdego wydatku ujętego w tym wykazie w następnym roku budżetowym. Ostateczny termin dokonania wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego, upływa 30 czerwca roku następnego (art. 263 ust. 4 ustawy). Jak stanowi art. 251 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w przypadku podjęcia uchwały, o której mowa w art. 263 ust. 2 ustawy, niewykorzystana część dotacji podlega zwrotowi do budżetu jednostki samorządu terytorialnego w terminie 15 dni od dnia określonego w tej uchwale.

Mając na względzie przytoczone powyżej przepisy ustawy o finansach publicznych, w ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, gmina nie może wprowadzić w treści umowy o pomocy finansowej

PRZYJĘTO do WYC
2018 -01- 22

zapisu, że udzielona dotacja może być wykorzystana w terminie dłuższym, niż termin wynikający z przepisu art. 250 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Natomiast Izba uznaje, że zawierając umowę dotacyjną lub dokonując jej zmian strony mogą zamieścić zapis dotyczący możliwości podjęcia - przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, która ma otrzymać pomoc finansową - uchwały w sprawie wydatków niewygasających przy zaistnieniu ustawowych przesłanek wraz z określeniem terminu ich wykonania. Zdaniem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi podkreślić należy, iż w przypadku podjęcia uchwały o wydatkach niewygasających z upływem roku budżetowego, pomimo formalnego wykorzystania tych środków po dniu 31 grudnia danego roku budżetowego, wydatki poniesione zaliczane są do poprzedniego roku budżetowego. Instytucja wydatków niewygasających stanowi bowiem dopuszczany prawem wyjątek od zasady określonej w art. 263 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą niezrealizowane kwoty wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wygasają z upływem roku budżetowego.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni prawa.

Na zakończenie pragnę przypomnieć, iż zgodnie z przyjętymi zasadami wnioski o udzielenie wyjaśnień w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych należy sporządzać na wzorze oraz zgodnie z zasadami opublikowanymi w komunikacie „Informacja w zakresie udzielania wyjaśnień, o których mowa w art. 13 pkt 11 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych" opublikowanym na stronie www.bip.lodz.rio.gov.pl w sekcji „Wyjaśnienia"..

Z poważaniem

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
mgr Beata Kaczmarek