STAROSTWO POWIATOWE
97-200 Tomaszów Maz.
ul. Św. Antoniego 41

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w ŁODZI
wpł. dnia 2017-10-02
L. dz. 6981

pt. korekta + zapis uc kolegium do wiad. Dz. Kadr i 3/10 17

mec. K. Dąbrowska-Tomczak
prosi o opinię
do 3.10.2017r.

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
Starostwo Powiatowe w Tomaszowie Mazowieckim

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Tomaszowski	Miasto Tomaszów Mazowiecki	Tomaszów Mazowiecki
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
Św. Antoniego	41	
Kod pocztowy	**Poczta**	
97-200	Tomaszów Mazowiecki	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art. 251 ust.2, art. 263 ust. 2, 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2016r. poz. 1870 z późn. zm.)

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

W budżecie powiatu na 2017 rok figuruje zadanie inwestycyjne „Rozbudowa drogi powiatowej w Tomaszowie Mazowieckim" (zadanie jednoroczne).

Na realizację przedmiotowego zadania w roku 2017 zaplanowane zostały środki własne budżetu powiatu oraz dotacja celowa z tytułu pomocy finansowej od Gminy Miasto Tomaszów Mazowiecki oraz od Gminy Tomaszów Mazowiecki. Aktualnie wiadomym jest, że zadanie to nie będzie w bieżącym roku zrealizowane w całości i powiat będzie musiał podjąć uchwałę Rady Powiatu o wydatkach niewygasających.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

Pytania dotyczą pomocy finansowej od Gmin:

1) Czy Gminy mogą w roku bieżącym przekazać w całości swoją pomoc finansową dla powiatu na realizowane zadanie?
2) Czy rozliczenie pomocy finansowej od Gmin może być wskazane i określone terminem w roku następnym w uchwale Rady Powiatu o wydatkach niewygasających?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem Starostwa Powiatowego w Tomaszowie Mazowieckim zgodnie z art. 251 ust.2 oraz art. 263 ust. 2, 3 i 4 ustawy o finansach publicznych, Gminy mogą przekazać w roku bieżącym w całości swoją pomoc finansową dla powiatu z przeznaczeniem na realizowane zadanie, a rozliczenie tej pomocy finansowej może być wskazane i określone terminem w roku następnym w uchwale Rady Powiatu o wydatkach niewygasających.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
02.10.2017r.	Mirosław Kukliński	STAROSTA Mirosław Kukliński

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI
ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, 14 listopada 2017 roku

WA 4120-15/2017-w

Pan
Mirosław Kukliński
Starosta
Powiatu Tomaszowskiego

ul. Św. Antoniego 41
97-200 Tomaszów Mazowiecki

W odpowiedzi na pismo Pana Starosty z dnia 2 października 2017 roku zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie:

1) czy gminy mogą w roku bieżącym przekazać w całości swoją pomoc finansową dla powiatu na realizowane zadanie,
2) czy rozliczenie pomocy finansowej od gmin może być wskazane i określone terminem w roku następnym w uchwale rady powiatu o wydatkach niewygasających,

przedstawiam poniższe wyjaśnienia:

Stosownie do art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa. Zgodnie z art. 220 ust. 2 niniejszej ustawy podstawą udzielenia pomocy, o której mowa w ust. 1, jest umowa. Jak stanowi art. 263 ust. 2 tejże ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić, w drodze uchwały, wykaz wydatków, do których nie stosuje się przepisu ust. 1, oraz określić ostateczny termin dokonania każdego wydatku ujętego w tym wykazie w następnym roku budżetowym. Przy czym w owym wykazie ujmuje się wydatki związane z realizacją umów: 1) w sprawie zamówienia publicznego; 2) które zostaną zawarte w wyniku zakończonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w którym dokonano wyboru wykonawcy (art. 263 ust. 3 ustawy). Ostateczny termin dokonania wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego, upływa 30 czerwca roku następnego (art. 263 ust. 4 ustawy). Jak stanowi art. 251 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w przypadku podjęcia uchwały, o której mowa w art. 263 ust. 2, niewykorzystana część dotacji podlega zwrotowi do budżetu jednostki samorządu terytorialnego w terminie 15 dni od dnia określonego w tej uchwale.

Mając na względzie przytoczone powyżej przepisy ustawy o finansach publicznych, w ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, gminy (jednostki samorządu terytorialnego) mogą

w roku bieżącym przekazać w całości swoją pomoc finansową dla powiatu na realizowane zadanie, jednakże pod warunkiem, że nie stoją temu na przeszkodzie zapisy umowy będącej podstawą udzielenia tejże pomocy. Odnosząc się do drugiego pytania Pana Starosty tutejsza Izba nie podziela zaprezentowanego stanowiska, w myśl którego rozliczenie otrzymanej pomocy finansowej może być wskazane i określone terminem w roku następnym w uchwale Rady Powiatu o wydatkach niewygasających. Podkreślić należy, że zdaniem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi decydujące znaczenie będą miały postanowienia umowy (umów) w przedmiocie udzielenia pomocy finansowej, które mają charakter wiążący. W konsekwencji zdaniem tutejszej Izby przyjąć należy, że jednostka samorządu terytorialnego będąca beneficjentem pomocy finansowej, nie jest uprawniona do samodzielnej i jednostronnej zmiany terminu rozliczenia tejże pomocy, w szczególności poprzez wskazanie i określenie terminu jej rozliczenia w roku następnym w uchwale rady powiatu, o której mowa w art. 263 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, a mianowicie uchwale o wydatkach niewygasających z upływem roku budżetowego.

Konkludując kwestie dotyczące pomocy finansowej udzielonej w formie dotacji celowej (także z pomocą rzeczową) przez jedną jednostkę samorządu terytorialnego drugiej pozostają w ścisłym związku z treścią zawartej umowy, która kształtuje wzajemne relacje między stronami i jest dla nich wiążąca.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk