WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, Zespół Zamiejscowy w Skierniewicach ul. Jagiellońska 29, 96-100 Skierniewice

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- [X] 1. jednostka samorządu terytorialnego
- [ ] 2. związek międzygminny
- [ ] 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
- [ ] 4. związek, stowarzyszenie powiatów
- [ ] 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
- [ ] 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

GMINA ŻYCHLIN
UL. BARLICKIEGO 15
99-320 ŻYCHLIN
NIP 775-24-06-961
REGON 611015514

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
KUTNOWSKI	ŻYCHLIN	ŻYCHLIN

Ulica	Nr domu	Nr lokalu
BARLICKIEGO	15	

Kod pocztowy	Poczta
99-320	ŻYCHLIN

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

- art. 114 Ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2016 poz. 1638 ze zm.)
- art. 7 ust. 1 pkt 5 Ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016r. poz. 446 ze zm.)
- art.44 ust. 3 Ustawy o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016r. poz. 1870 ze zm.)

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Kutnowski Szpital Samorządowy Sp. z o.o. pismem znak DEAT/01/013/76/17 z dnia 01.08.2017r. zwrócił się do Burmistrza Gminy Żychlin z prośbą o dofinansowanie do zakupu paneli oświetleniowych nadłóżkowych oraz remontu łazienki w remontowanej części Oddziału Ginekologiczno Położniczego Kutnowskiego Szpitala.

Gmina Żychlin nie posiada opracowanych programów zdrowotnych i nie jest organem prowadzącym szpitala.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej
Czy Gmina Żychlin nie będąca organem prowadzącym żadnego Szpitala może dofinansować z budżetu gminy zakup wyposażenia oraz remontu dla Kutnowskiego Szpitala Samorządowego Sp. z o.o.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.
Z budżetu gminy można dofinansować remont łazienki a nie można dofinansować zakupu paneli oświetleniowych nadłóżkowych w remontowanej części Oddziału Ginekologiczno Położniczego Kutnowskiego Szpitala Samorządowego Sp. z o.o. W załączeniu kserokopia pisma Kunowskiego Szpitala Samorządowego Sp. z o.o.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
25.08.2017r.	Grzegorz Ambroziak	BURMISTRZ *Grzegorz Ambroziak*

GMINA ŻYCHLIN
ul. Barlickiego 15
99-320 ŻYCHLIN
woj. łódzkie, powiat kutnowski
NIP 775-24-06-961 REGON 611015514

„Kutnowski Szpital Samorządowy" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością
99-300 Kutno ul. Kościuszki 52
tel. centr.24 38 80 200 tel/fax 24 38 80 201
e-mail: nzoz.kss@szpital.kutno.pl www. szpital.kutno.pl
REGON 100974785; NIP 7752631681

URZĄD GMINY W ŻYCHLINIE
WPŁYNĘŁO
Dnia 01. 08. 2017
L.dz. 692 zał. .....
podpis .....

Kutno, dnia 01.08.2017r

DEAT/01/013/76/17

Pan Grzegorz Ambroziak
Burmistrz Gminy i Miasta
Żychlin

Kutnowski Szpital Samorządowy Sp. z o.o. zwraca się z uprzejmą prośbą dofinansowanie do zakupu paneli oświetleniowych nad łóżkowych oraz remontu łazienki w remontowanej części Oddziału Ginekologiczno Położniczego.
Zwiększona liczba porodów, które odbywają się w naszym szpitalu spowodowała większe obłożenie łózek oddziału. W celu poprawy komfortu pacjentek rodzących w naszym szpitalu podjęliśmy działania mające na celu zwiększenie bazy łóżkowej oddziału położniczego. Dotychczasowy OCP przeznaczony zostanie na położnictwo, a powstanie nowy Odcinek składający się z czterech dwuosobowych sal wyposażonych w węzły sanitarne, oraz dwa gabinety zabiegowe.
Fundacja „ Ruch Społeczny Radość Macierzyństwa" sfinansowała remont całego oddziału, Wykonane zostały remonty sal chorych i korytarza, wymieniono okna grzejniki, wykładziny podłogowe oraz ścienne drzwi. Starostwo Powiatowe w Kutnie sfinansowało wymianę pięciu okien na korytarzu.
W chwili obecnej do dokończenia remontu zabrakło środków na zakup paneli oświetleniowych oraz pozostał remont jednej łazienki, a niezbędna kwota do dokończenia inwestycji wynosi dwadzieścia tyś. zł.
Będziemy bardzo wdzięczni za każda pomoc finansową która pozwoli nam ukończyć remont i poprawi warunki pobytu naszych pacjentek.

Z wyrazami szacunku.

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, 23 października 2017 roku

WA 4120-13/2017-w

Pan
Grzegorz Ambroziak
Burmistrz Gminy Żychlin

ul. Barlickiego 15
99-320 Żychlin

W odpowiedzi na pismo Pana Burmistrza zawierające wniosek u udzielenie wyjaśnienia w przedmiocie możliwości dofinansowania z budżetu gminy Żychlin zadań zdefiniowanych jako: zakup paneli oświetleniowych nadłóżkowych oraz remont łazienki, na potrzeby Kutnowskiego Szpitala Samorządowego sp. z o.o. - Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi uprzejmie informuje, że katalog celów, na które podmiot wykonujący działalność leczniczą może otrzymywać środki publiczne określony został w art. 114 ust. 1 pkt 1-7 ustawy z dnia 14 kwietnia 2001 r. o działalności leczniczej (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz. 1638 z późniejszymi zmianami).

Zgodnie z art. 114 ust. 1 ustawy podmiot wykonujący działalność leczniczą może otrzymać środki publiczne z przeznaczeniem na:

1) realizację zadań w zakresie programów polityki zdrowotnej, programów zdrowotnych i promocji zdrowia, w tym na zakup aparatury i sprzętu medycznego oraz wykonanie innych inwestycji koniecznych do realizacji tych zadań;
2) remonty;
3) inne niż określone w pkt 1 inwestycje, w tym zakup aparatury i sprzętu medycznego;
4) realizację projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), lub innych niż wymienione środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi na zasadach określonych w odrębnych przepisach;
5) cele określone w odrębnych przepisach oraz umowach międzynarodowych;
6) realizację programów wieloletnich;
7) pokrycie kosztów kształcenia i podnoszenia kwalifikacji osób wykonujących zawody medyczne.

Zgodnie z ust. 2 art. 114 podmiot wykonujący działalność leczniczą może otrzymywać środki publiczne na zadania, o których mowa w ust. 1:

1) pkt 1, w odniesieniu do wydatków inwestycyjnych,
2) pkt 2 i 3

- w zakresie, w jakim realizacja tych zadań służy udzielaniu świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych

Fakt nie posiadania przez Gminę Żychlin opracowanych programów zdrowotnych, co przyznaje Pan Burmistrz w skierowanym do Izby piśmie, wyłącza możliwość przekazania środków finansowych dla podmiotu wykonującego działalność leczniczą w oparciu o przepis art. 114 ust. 1 pkt 1 ustawy o działalności leczniczej.

Należy jednakże zauważyć, że powołany wyżej art. 114 ust 1 ustawy przewiduje także inne cele, na które podmiot leczniczy może otrzymać środki publiczne , a jednostka samorządu terytorialnego może te środki przekazać. I tak, np. zgodnie z pkt 2 i 3 ust. 1 art. 114 ustawy podmiot wykonujący działalność leczniczą może otrzymać środki publiczne z przeznaczeniem na remonty (art. 114 ust. 1 pkt 2), czy też inne niż określone w pkt 1 ust. 1 art. 114 ustawy inwestycje (to jest inwestycje inne niż związane z realizacją programów zdrowotnych ...), w tym zakup aparatury i sprzętu medycznego (art. 114 ust. 1 pkt 3).

Zakwalifikowanie konkretnych zadań (w tym przypadku: remont łazienki i zakup paneli oświetleniowych na potrzeby Szpitala) w ramach realizacji celów wskazanych w poszczególnych przepisach art. 114 ust. 1 ustawy możliwe jest natomiast jedynie w wyniku indywidualnej oceny zagadnienia – uwzględniającej z jednej strony przedmiot zadania, zakres ewentualnych robót, a następnie jego ocenę w kontekście wskazanego w ustawie katalogu celów na jakie dofinansowanie może być udzielone, a więc ocenę, czy konkretne zadanie winno być zakwalifikowane jako remont, czy ewentualnie inwestycja.
Posiłkując się definicją słowa „remont" zaczerpniętą ze słownika języka polskiego wskazać należy, iż jest to „doprowadzenie jakiegoś budynku lub urządzenia do stanu używalności", zaś „inwestycja" to: „przeznaczenie środków finansowych na powiększenie lub odtworzenie zasobów majątkowych". Decyzja w przedmiocie zakwalifikowania przedmiotowych zadań jako remontu bądź inwestycji leży po stronie organów gminy.

W konsekwencji należy zauważyć, że co do zasady jednostka samorządu terytorialnego, która nie realizuje programów zdrowotnych (...) ma możliwość dofinansowania podmiotu wykonującego działalność leczniczą w oparciu o przepis art. 114 ust. 1 pkt 2-7 ustawy o działalności leczniczej. Także do kompetencji jednostki samorządu terytorialnego należy określenie rodzaju zadania oraz wskazanie podstawy prawnej jego dofinansowania, przy istnieniu woli udzielenia takiego wsparcia.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk