Leitke 04.08.17r

P. mec. Ł. Defeciński proszę o opinię. PILNE Łódź, 8.08.2017r. R.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ŁODZI
Wpł. dnia 2017 -08- 04
5124

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X 1. jednostka samorządu terytorialnego | 2. związek międzygminny | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów | 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

Gmina Lutomiersk

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Pabianicki	Lutomiersk	Lutomiersk
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
Pl. Jana Pawła II	11	

Kod pocztowy	Poczta
95-083	Lutomiersk

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

art. 19 ust. 4 ustawy o drogach publicznych

art. 3 ust. 6 ustawy o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego

art. 216 ust.3 ustawy o finansach publicznych

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Gmina Lutomiersk będzie realizować inwestycję pn.: „Przebudowa odcinka drogi gminnej w miejscowości Florentynów" – etap I,II i III na dł. 2,1 km wraz z wykonaniem zadania pn. „Włączenie drogi gminnej o nr ewid. 44/2 w drogę krajową Nr 71 w miejscowości Florentynów, gm. Lutomiersk" na działkach Gminy Lutomiersk oraz działkach Skarbu Państwa o nr ewid. 151,107/1 i 44/1. W wyniku realizacji inwestycji zostanie osiągnięta spójność komunikacyjna drogi gminnej z drogą krajową 71 w miejscowości Florentynów gm. Lutomiersk przy jednoczesnym zwiększeniu bezpieczeństwa ruchu drogowego i pieszego. Gmina Lutomiersk dokonała zgłoszenia robót budowlanych u Wojewody Łódzkiego polegających na „włączeniu drogi gminnej o nr ewid. 44/2 w drogę krajową Nr 71 w miejscowości Florentynów gmina Lutomiersk", które zostało przyjęte bez sprzeciwu i uwag dnia 05.08.2016r.

Pytania, co, do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

Prosimy o wyjaśnienie czy na podstawie art.19 ust.4 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych *(t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1440 z późn. zm.),* art. 3 ust.6 ustawy z dnia 16 grudnia 2005r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego *(Dz.U. z 2005 r. Nr 267 poz.2251 z późn. zm.)* oraz art. 216 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t.*j. Dz. U. z 2016r. poz. 1870 z późn. zm.)* istnieje możliwość wykonania i finansowania z własnych środków Gminy Lutomiersk realizacji zadania inwestycyjnego polegającego na wykonaniu przebudowy włączenia drogi gminnej w drogę krajową Nr 71 po uprzednim odpowiednim podjęciu Uchwały Rady Gminy Lutomiersk w sprawie przejęcia wykonania zadania publicznego w zakresie przebudowy włączenia drogi gminnej w drogę krajową przez Gminę Lutomiersk i zawarciu porozumienia pomiędzy Skarbem Państwa reprezentowanym przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad a Gminą Lutomiersk na realizację w/w zadania?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem Gminy Lutomiersk można finansować ze środków finansowych budżetu Gminy Lutomiersk zadanie powierzone w drodze porozumienia zawartego na podstawie art.19 ust.4 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych *(t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1440 z późn. zm.). Stosownie* do wskazanego wyżej przepisu, zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe. Zarządcy dróg mogą zawierać porozumienia w sprawie finansowania albo dofinansowania zadań z zakresu zarządzania drogami z budżetów jednostek samorządy terytorialnego. Ponadto wskazać należy, że dyspozycja normy art. 216 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t.*j. Dz. U. z 2016r. poz. 1870 z późn. zm.)* stanowią, iż wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadaniach przejętych przez jednostki samorządu terytorialnego do realizacji w drodze umowy lub porozumienia. Finansowanie przez gminę zadań należących do administracji rządowej dopuszczają również przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego *(Dz.U. z 2005 r. Nr 267 poz.2251 z późn. zm.).* Jak wskazuje art. 3 ust. 6 w/w ustawy, zadania w zakresie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg publicznych mogą być finansowane z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na podstawie porozumień, zawartych w trybie art. 19 ust. 4 ustawy o drogach publicznych. Stosownie, także do postanowień art. 25 ust. 2 ustawy o drogach publicznych przebudowa dróg różnej kategorii należy do zarządcy drogi właściwego dla drogi wyższej kategorii na koszt zarządcy, który wystąpił z inicjatywą przebudowy. W tym przypadku inicjatorem przebudowy drogi jest Gmina Lutomiersk. Zarządzanie drogami obejmuje swym zakresem wszystkie zadania wymienione w art. 19 i 20 ustawy o drogach publicznych. Na podstawie zawartego porozumienia na czas realizacji inwestycji drogowej częściowe zarządzanie drogą krajową w obrębie działek o nr ewid. 151,107/1 i 44/1 przejmie Wójt Gminy Lutomiersk. Przejęcie wykonania zadania publicznego poprzedzone zostanie podjęciem przez Radę Gminy Lutomiersk stosownej uchwały.

Reasumując, Gmina może realizować i sfinansować zadanie polegające na „włączeniu drogi gminnej o nr ewid. 44/2 w drogę krajową Nr 71 w miejscowości Florentynów, gm. Lutomiersk" na działkach gminnych jak i na działkach Skarbu Państwa, celem włączenia drogi gminnej w drogę krajową, gdyż istnieje prawna możliwość przejęcia zadania zarzadzania drogą krajową i jego realizacja ze środków finansowych budżetu Gminy Lutomiersk.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
01.08.2017r.	Tadeusz Borkowski	WÓJT Tadeusz Borkowski

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 25 września 2017 roku

WA 4120-11/2017-w

Pan
Tadeusz Borkowski
Wójt Gminy Lutomiersk

Urząd Gminy Lutomiersk
Pl. Jana Pawła II nr 11
95-083 Lutomiersk

W odpowiedzi na pismo Pana Wójta zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia odnośnie dopuszczalności finansowania z własnych środków Gminy Lutomiersk realizacji zadania inwestycyjnego, polegającego na wykonaniu przebudowy odcinka drogi gminnej wraz z wykonaniem zadania pod nazwą „włączenie drogi gminnej w drogę krajową" na działkach Gminy Lutomiersk oraz na działkach Skarbu Państwa - Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi uprzejmie informuje, że w przedmiocie dopuszczalności finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego z dniem 1 marca 2017 r. nastąpiła zmiana stanu prawnego. Przed tą datą jednostki samorządu terytorialnego w przypadku gdy realizowały zadania z zakresu administracji rządowej obejmujące budowę, przebudowę, remont, utrzymanie i ochronę dróg krajowych w drodze porozumienia zawartego z Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad - musiały otrzymywać środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania zadań objętych porozumieniem i nie mogły przeznaczać na nie własnych środków. W odniesieniu do gmin brak możliwości przeznaczenia własnych środków na realizację zadań z zakresu administracji rządowej przejętych w drodze porozumienia z organami administracji rządowej - jako zasada ogólna, od której do końca lutego 2017 r. nie były przewidziane wyjątki - wynika *expressis verbis* z normy ogólnej zawartej w art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, który stanowi, że gmina otrzymuje środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania zadań, o których mowa m.in. w ust. 2, tj. zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumienia z organami tej administracji.

W obecnym stanie prawnym, obowiązującym od dnia 1 marca 2017 r., na podstawie art. 19 ust. 4 ustawy o drogach publicznych zarządcy dróg innych niż drogi krajowe mogą zobowiązać się do finansowania lub dofinansowania zadań z zakresu zarządzania drogami z ich budżetów, co otworzyło drogę do finansowania i dofinansowania zadań z zakresu administracji rządowej w zakresie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg krajowych przez jednostki samorządu terytorialnego z ich własnych środków finansowych.

Przedmiotowej nowelizacji dokonano ustawą z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. 2017, poz.

191). Zgodnie ze znowelizowanym art. 216 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych *wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być przeznaczone na realizację zadań wynikających z porozumień, o których mowa w art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.* Znowelizowany art. 19 ust. 4 ustawy o drogach publicznych stanowi zaś w zdaniu pierwszym, że *zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe*, a w zdaniu drugim stanowi, że *zarządcy dróg mogą zawierać także porozumienia w sprawie finansowania albo dofinansowania zadań z zakresu zarządzania drogami z budżetów jednostek samorządu terytorialnego* (nowelizacja polegała na dodaniu zdania drugiego). Ustawą z dnia 15 grudnia 2016 r. dodano do art. 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego ust. 6, stosownie do którego *zadania w zakresie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg publicznych mogą być finansowane lub dofinansowane z budżetów jednostek samorządu terytorialnego, zgodnie z porozumieniami zawartymi na podstawie art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.*

W świetle dokonanych zmian w ustawodawstwie Gmina Lutomiersk może finansować z własnych środków zadanie polegające na włączeniu drogi gminnej w drogę krajową, po zawarciu stosownego porozumienia ze Skarbem Państwa - Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk