REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w ŁODZI
Wpł. dnia 17-08-2017
L. dz. 5256

# WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

## A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

## B. DANE WNIOSKODAWCY

### B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

| | | |
|---|---|---|
| X 1. jednostka samorządu terytorialnego | 2. związek międzygminny | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| 4. związek, stowarzyszenie powiatów | 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst ( w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna
Gmina i Miasto Warta

### B.2. ADRES SIEDZIBY

| Powiat | Gmina | Miejscowość |
|---|---|---|
| sieradzki | Warta | Warta |
| **Ulica** | **Nr domu** | **Nr lokalu** |
| Rynek im. Wł. Reymonta | 1 | |
| **Kod pocztowy** | **Poczta** | |
| 98-290 | Warta | |

### B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego z odniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.)

## C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

1. Z dniem 31 sierpnia 2017 r., w oparciu o uchwałę Rady Gminy i Miasta w Warcie nr XLI/229/17 z dnia 29 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, Publiczne Gimnazjum w Warcie zostaje włączone do ZSP w Warcie Publicznej Szkoły Podstawowej w Warcie. Uchwała ta została podjęta w wykonaniu przepisów art. 129 i art. 210 ustawy z dnia grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe dają podstawę do dokonania wyboru formy likwidacji gimnazjów. Wyżej wspomniany wybór Rady Gminy i Miasta w Warcie oznacza, że z chwilą włączenia ZSP w Warcie Szkoła Podstawowa w Warcie „poszerza" swój zasób mienia i kadry o mienie i kadrę włączonego Publicznego Gimnazjum w Warcie. W uchwale, na podstawie wzoru MEN, zawarto zapis „Publiczne Gimnazjum im. płk. pil. Stanisława Skarżyńskiego z siedzibą w Warcie, ul. Świętojańska 5 zostaje włączone do Szkoły Podstawowej im. kpt. pil. Stanisława Skarżyńskiego z siedzibą w Warcie, ul. Kozia 11, na następujących warunkach:
   1) Szkoła Podstawowa im. kpt. pil. Stanisława Skarżyńskiego w Warcie rozpocznie działalność z dniem 1 września 2017 r.;
   2) kształcenie w klasie I Szkoły Podstawowej im. kpt. pil. Stanisława Skarżyńskiego w Warcie rozpocznie się w

roku szkolnym 2017/2018;

3) Publiczne Gimnazjum im. płk. pil. Stanisława Skarżyńskiego w warcie zakończy działalność z dniem 31 sierpnia 2017 r."

Na gruncie art. 129 i art. 210 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, taki zapis zapewnia likwidację gimnazjum poprzez włączenie tej jednostki do innej jednostki jaką jest Szkoła Podstawowa.

2. Podobna sytuacja odnosi się do Zespołu Szkół Publicznych w Rossoszycy, w którego skład wchodzi Szkoła Podstawowa oraz Publiczne Gimnazjum. Na mocy art. 191 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017 r. poz. 60 z późn. zm.) Zespół ten z dniem 1 września 2017 r. staje się Szkoła Podstawową. To również eliminuje ZSP ze spisu jednostek budżetowych Gminy i Miasta Warta.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

1. Czy prawidłowe jest stanowisko, że rozporządzenie mieniem Publicznego Gimnazjum włączonego do Szkoły Podstawowej oraz ZSP w Rossoszycy przekształconego w Szkołę Podstawową, nastąpić powinno w trybie wewnętrznych dyspozycji kancelaryjno – technicznych, tj. Zarządzenia Burmistrza?
2. Jeżeli stanowisko zaprezentowane przez Organ jest nieprawidłowe, to czy podstawa prawna uchwały rady w sprawie przeznaczenia mienia jednostek jw. może być art. 12 ust. 3 i 5 ustawy o finansach publicznych?

## D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Przekształcenie i włączenie jednostek nastąpiło z mocy prawa, tj. art. 129, art. 191 i art. 210 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. Byt prawny jednostki włączonej, jak i jednostki przekształconej ustanie z dniem 31 sierpnia 2017 r. Skoro tak, to podejmowanie „dodatkowych" uchwał w sprawie likwidacji jest bezpodstawne. Jeżeli zaś bezpodstawne jest podejmowanie uchwały w sprawie likwidacji, utworzenia czy łączenia nowopowstałych jednostek (gdyż powstały one z mocy prawa), to brak jest podstawy prawnej do podejmowania uchwały w sprawie przeznaczenia mienia Publicznego Gimnazjum i ZSP. Dyspozycja mieniem tych jednostek powinna – zdaniem Organu – nastąpić na skutek Zarządzenia Burmistrza, który zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ma obowiązek wykonania uchwały Rady Gminy.

| Data wypełnienia wniosku | Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej | Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej |
|---|---|---|
| 17.08.2017 r. | Sławomir Janczak | z-ca BURMISTRZA<br>Sławomir Janczak |

GMINA I MIASTO WARTA
98-290 Warta, Rynek im. Wł. St. Reymonta 1
tel. 43 828 71 00, fax 828 71 14
NIP 827-213-95-26, Regon 730934542

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 22 września 2017 roku

WA 4120- 10 / 2017-w

***Pan***
***Sławomir Janczak***
Zastępca Burmistrza
Gminy i Miasta Warta

Urząd Gminy i Miasta w Warcie
Rynek im. Wł. St. Reymonta 1
98-290 Warta

W odpowiedzi na Pana wniosek z dnia 17 sierpnia 2017 roku o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi na wstępie zaznacza, iż uchwały w zakresie rozporządzania mieniem jednostek budżetowych tj. podejmowane na podstawie powołanego przez Pana w pytaniu drugim art. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych nie są objęte kompetencjami nadzorczymi regionalnych izb obrachunkowych. Zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym mieszczą się w kompetencjach nadzoru wojewody.

Biorąc jednakże pod uwagę całość kwestii podniesionych w Pana zapytaniu, to jest prośby o wskazanie sposobu postępowania przy:

1) włączeniu z dniem 1 września 2017 r. Publicznego Gimnazjum w Warcie do Zespołu Szkół Publicznych Szkoły Podstawowej im. kpt. pil. Stanisława Skarżyńskiego w Warcie
2) przekształcaniu na podstawie art. 191 ust. 1 ustawy z 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017 r. poz. 60) Zespołu Szkół Publicznych w Rossoszycy w Szkołę Podstawową w Rossoszycy.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi podnosi co następuje:

1) zgodnie z art. 79 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty przedszkola, szkoły i placówki publiczne zakładane i prowadzone przez jednostki samorządu terytorialnego są jednostkami budżetowymi, zaś zasady gospodarki finansowej tych szkół, przedszkoli i placówek określają odrębne przepisy,

PRZYJĘTO do WYSŁANIA
2017 -09- 22

2) zasady gospodarki finansowej jednostek budżetowych wynikają w szczególności z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz aktów wykonawczych wydanych na jej podstawie,
3) generalne zasady tworzenia, łączenia i likwidacji jednostek budżetowych wynikają z art. 12 ustawy o finansach publicznych
4) zasady przekształcenia gimnazjów w inne jednostki systemu oświaty lub włączenia ich w inne jednostki systemu oświaty określa ustawa z 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe, w tym w szczególności wskazują sytuacje w których nie stosuje się przepisów (art. 129 ust. 14 i 15) o likwidacji jednostek oświatowych,
5) zasady przekształcania zespołów szkół, w skład których wchodziły dotychczasowe gimnazja określają w szczególności przepisy art. 191 ust. 1, art. 193 ust. 1 i 2, art. 196 ust. 1 oraz art. 198 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy o finansach publicznych o utworzeniu, połączeniu lub likwidacji jednostek budżetowych - co do zasady decyduje organ stanowiący, jednakże w drodze wyjątku może to także nastąpić w drodze innych ustaw.

Zgodnie z art. 12 ust. 3 i 5 decyzja organu stanowiącego o przeznaczeniu mienia w przypadku likwidacji lub połączenia następuje gdy owe zdarzenia są konsekwencją woli wyrażonej przez organ stanowiący jednostki.

W przypadku łączenia lub likwidacji jednostek budżetowych wynikających z odrębnych ustaw, wydaje się, iż przepisy art. 12 ust. 3-7 mogą (ale nie muszą) być zastosowane - o ile nie stoją na przeszkodzie normy określające zasady przekształceń zawarte w przepisach szczególnych.

W związku z powyższym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi podziela tezę, iż przekształcenie:

1) Zespołu Szkół Publicznych w Rossoszycy dokonane na gruncie ustawy z 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe (o ile zostało dokonane w zgodzie z art. 191 ustawy) nastąpiło z mocy prawa poprzez przekształcenie jednostki oświatowej w inną jednostkę oświatową, której zadania są realizowane w ramach tej samej jednostki budżetowej,
2) Publicznego Gimnazjum w Warcie włączonego na podstawie art. 129 ust. 1 pkt 2 do ZSP w Warcie Publicznej Szkoły Podstawowej w Warcie również nastąpiło z mocy prawa poprzez włączenie jednostki oświatowej (gimnazjum) w struktury innej jednostki systemu oświaty (szkoła podstawowa) przy jednoczesnym połączeniu jednostek budżetowych w jedną.

Za powyższym przemawia także fakt, iż ustawodawca używając w odniesieniu do jednostek systemu oświaty będących jednocześnie jednostkami budżetowymi zwrotów „przekształca się" i „włącza się" wskazał nie tylko na reorganizację sposobu realizacji zadań, lecz także pośrednio określił sposób reorganizacji jednostek sektora finansów publicznych.

Wobec powyższego Izba zaznacza, iż przekształcenie jednostki budżetowej lub łączenie jednostek budżetowych następujące w związku z realizacją przepisów ustawy Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe, może – w zależności od konkretnego stanu faktycznego - rodzić obowiązki wynikające z ustawy o rachunkowości w przypadku wystąpienia przesłanek, o których mowa w art. 12 (co do zamykania i otwierania ksiąg rachunkowych) oraz w art. 26 ust. 4 (w zakresie inwentaryzacji).

*Z poważaniem*

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk