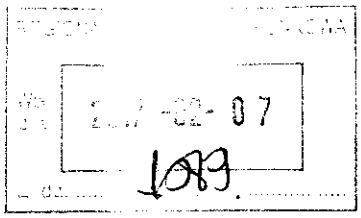
P. Zielińska
ul. Kolejowa
2 17



WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- [X] 1. jednostka samorządu terytorialnego
- [ ] 2. związek międzygminny
- [ ] 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
- [ ] 4. związek, stowarzyszenie powiatów
- [ ] 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
- [ ] 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

Gmina Łask

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Łaski	**Łask**	**Łask**
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Warszawska	**14**	

Kod pocztowy	Poczta
98-100	**Łask**

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (tj. Dz.U. z 2016 roku poz. 2046 z późn.zm.) oraz ustawa o finansach publicznych(tj. Dz.U. z 2016 roku poz. 1870 z późn. zm.).

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Gminy Łask zawarła w 2013 roku z Powiatem Łaskim umowę, której przedmiotem jest określenie zasad finansowania kosztów uczestnictwa osób niepełnosprawnych w Warsztacie Terapii Zajęciowej w Łasku ze środków PFRON oraz ze środków Powiatu. Warsztat Terapii Zajęciowej jest prowadzony przez Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Łasku, będący jednostką organizacyjną (jednostką budżetową) Gminy Łask. Warsztat Terapii Zajęciowej nie jest placówką samodzielną, ale stanowi część struktury organizacyjnej MGOPS. Środki na działalność Warsztatów przekazywane są na wyodrębniony rachunek bankowy , a prowadzona ewidencja księgowa umożliwia sporządzane niezbędnych sprawozdań z wykorzystania środków. Środki otrzymane za pośrednictwem Powiatu z PFRON oraz środki z budżetu Powiatu na dzień dzisiejszy nie są ujmowane w budżecie Gminy.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej
Czy Gmina Łask postępuje prawidłowo nie ujmując w planie dochodów i wydatków środków przeznaczonych z budżetu Powiatu i PFRON na bieżące utrzymanie Warsztatów Terapii Zajęciowej w Łasku.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.
Środki pochodzące z PFRON oraz budżetu Powiatu nie powinny być ujmowane w budżecie gminy.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
31.01.2017 r.		BURMISTRZ Gabriel Szkudlarek

Łask, dn. 9 marca 2017 r.

Zespół Prawny
Urzędu Miejskiego
w Łasku

Dotyczy: Pisma RIO z dn. 15 lutego 2017 r. (znak pisma: WA 4120-4/2017-4)

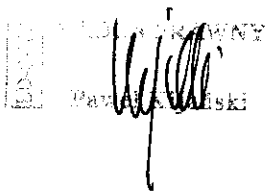
W związku z uwagami zawartymi w przedmiotowym piśmie, dotyczącymi przekazania Izbie stanowiska Gminy Łask, proponuję uzupełnić część „D" wniosku o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych w następujący sposób:

Z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 2046, 1948.) wynika, że warsztaty terapii zajęciowej mogą być organizowane przez fundacje, stowarzyszenia lub przez inne podmioty (art. 10b ust. 1). Koszty utworzenia, działalności i wynikające ze zwiększenia liczby uczestników warsztatu są współfinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, ze środków samorządu terytorialnego lub z innych źródeł (art. 10b ust. 2). Wspieranie osób niepełnosprawnych zgodnie z przepisem art. 4 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 814, 1579, 1948.) jest zadaniem powiatu. Zadanie to realizowane jest m.in. poprzez dofinansowanie kosztów tworzenia i działania warsztatów terapii zajęciowej (art. 35a ust. 1 pkt 8 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych). zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2004 r. w sprawie warsztatów terapii zajęciowej (Dz.U. Nr 63, poz. 587) środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych są przekazywane jednostce prowadzącej warsztat na wyodrębniony rachunek bankowy warsztatu (§ 15 ust. 1) a prowadzona ewidencja (w której należy wyodrębnić działalność warsztatu) powinna umożliwić sporządzenie kwartalnej informacji o wydatkowaniu środków Funduszu i rocznego sprawozdania z działalności rehabilitacyjnej i wykorzystania środków finansowych warsztatu, o których mowa w § 20 i § 21 rozporządzenia. Powiat jest uprawniony do dokonywania na podstawie ww. sprawozdania corocznej oceny działalności warsztatu. Stosownie do art. 5 ust. 1 rozporządzenia powiat zawiera z jednostką zamierzającą utworzyć warsztat, w tym przypadku z gminą, umowę określającą warunki i wysokość dofinansowania kosztów utworzenia i działalności warsztatu ze środków Funduszu.

Przepisy § 5 ust. 4 rozporządzenia zobowiązują jednostkę prowadzącą warsztat (MGOPS) do składania planu finansowego warsztatu do powiatowego centrum pomocy rodzinie nie później niż do dnia 15 października roku poprzedzającego. W aneksie do umowy określającej warunki i wysokość dofinansowania kosztów utworzenia i działalności warsztatu ze środków Funduszu należy określić wysokość środków na działalność warsztatu w danym roku, z uwzględnieniem podziału na poszczególne rodzaje kosztów, zaliczonych do kosztów działalności warsztatu finansowanych ze środków Funduszu i procentowego udziału środków Funduszu w ogólnej kwocie środków na działalność warsztatu (§ 5 ust. 5 rozporządzenia). Aneks powinien być opracowany zgodnie z uchwałą rady powiatu określającą zadania, na które przeznacza środki Funduszu.

Analiza przepisów ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz rozporządzenia w sprawie WTZ prowadzi do wniosku, że niezależnie od formy organizacyjnej jednostki prowadzącej WTZ, jednostka ta zobowiązana jest do przedłożenia właściwemu PCPR projektu planu finansowego, kwartalnej informacji o wydatkowaniu środków Funduszu, rocznego sprawozdania z działalności rehabilitacyjnej i wykorzystania środków finansowych warsztatu. Środki finansowe w 95% kosztów działalności warsztatu stanowią dofinansowanie ze środków Funduszu na podstawie umowy zawartej pomiędzy powiatem a Funduszem a w 5% mogą pochodzić z innego źródła. Tym innym źródłem mogą być środki Powiatu – stosownie do art. 35a ust. 1 pkt 8 zadaniem powiatu jest dofinansowanie kosztów tworzenia i działania warsztatów terapii zajęciowej, bądź środki, które przeznacza organ prowadzący na dofinansowanie działalności Warsztatu. Dofinansowanie ze strony Powiatu (środki pochodzące z budżetu Powiatu) wymaga zawarcia odrębnej umowy pomiędzy Powiatem a jednostką prowadzącą warsztat.

W świetle powyższego, środki pochodzące z PFRON (jak wyżej wskazano środki Funduszu stosownie do § 15 rozporządzenia powinny trafić na wyodrębniony rachunek bankowy Warsztatu Terapii Zajęciowej) oraz z Powiatu nie powinny być ujmowane w budżecie Gminy.



REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 10 kwietnia 2017 roku

Pan
Gabriel Szkudlarek
Burmistrz Łasku

Urząd Miejski w Łasku
ul. Warszawska 14
98-100 Łask

WA 4120-1/2017-w

Szanowny Panie Burmistrzu,

W odpowiedzi na pismo Pana Burmistrza zawierające wniosek u udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie, czy w budżecie gminy należy ujmować środki przeznaczone z budżetu powiatu i PFRON na prowadzenie warsztatów terapii zajęciowej – uprzejmie informuję, że w przedmiotowej sprawie Izba podziela stanowisko prezentowane w sprawie przez Zespół Prawny Urzędu Miejskiego w Łasku.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk