WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego
2. związek międzygminny
3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów
5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

Gmina Aleksandrów

GMINA ALEKSANDRÓW
pow. piotrkowski, woj. łódzkie
26-337 Aleksandrów
REGON 590648072

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Piotrków Trybunalski	Aleksandrów	Aleksandrów
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
	39B	
Kod pocztowy	**Poczta**	
26-337	Aleksandrów	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art. 8 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym.

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Gmina Aleksandrów na podstawie porozumienia z Wojewodą Łódzkim realizuje zadanie z zakresu administracji rządowej w postaci prowadzenia Środowiskowego Domu Samopomocy. W związku z realizacją wspomnianego zadania

organizowany jest dowóz osób niepełnosprawnych do placówki, który jest finansowany z dotacji na zadania zlecone przez Wojewodę Łódzkiego - bieżącą działalność Środowiskowego Domu Samopomocy. W związku realizacją wspomnianego zadania Wojewoda Łódzki przyznał Gminie Aleksandrów środki na zakup samochodu do przewozu osób niepełnosprawnych w formie dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej. Kwota dotacji 50.000,00 zł. niestety nie pokrywa nawet w 50% kosztu zakupu pojazdu.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

Czy gmina może przeznaczyć środki własne i dokonać współfinansowania zakupu pojazdu, z przeznaczeniem do realizacji zadań z zakresu administracji rządowej w sytuacji, w której przepis wskazuje na konieczność zapewnienia pełnego finansowania zadania przez Wojewodę.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990r. ustawy mogą nakładać na gminę obowiązek wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Natomiast zgodnie art. 8 ust. 3 gmina na realizację wspomnianych zadań otrzymuje środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania zadań. W sytuacji gdy przyznana przez Wojewodę dotacja nie pokrywa nawet w 50% kosztów związanych z realizacją zadania Gmina nie ma możliwości współfinansowania z środków własnych zakupu pojazdu związanego z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
8.12.2016	Dionizy Glowacki	WÓJT

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 21 grudnia 2016r.

Pan
Dionizy Głowacki
Wójt Gminy Aleksandrów

Urząd Gminy w Aleksandrowie
Aleksandrów 39B
26-337 Aleksandrów

WA 4120-14/2016-w

W odpowiedzi na pismo Pana Wójta z dnia 8 grudnia 2016 roku zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia odnośnie możliwości dofinansowania środkami gminy zadania realizowanego przez gminę jako zadanie z zakresu administracji rządowej – uprzejmie informuję, że w ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w obowiązującym stanie prawnym, nie ma podstaw do finansowania/dofinansowania przez jednostki samorządu terytorialnego - ze środków własnych jednostki – przekazanych jej do realizacji (w drodze ustaw) zadań z zakresu administracji rządowej.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym ustawy mogą nakładać na gminę obowiązek wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, a także z zakresu organizacji przygotowań i przeprowadzenia wyborów powszechnych oraz referendów; gmina zaś otrzymuje środki finansowe w wysokości koniecznej do ich wykonania.
Zasada ta potwierdzona została przez ustawodawcę w art. 49 ust. 1 i ust. 5 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, zgodnie z którym jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań. Dotacje te powinny być przekazywane w sposób umożliwiający pełne i terminowe wykonanie zlecanych zadań. W przypadku niedotrzymania tego warunku jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo dochodzenia należnego świadczenia wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych, w postępowaniu sądowym (ust. 6 art. 49 ustawy o dochodach ...).
Należy także zauważyć, że Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 10 lutego 2012 roku (Sygn. akt II CSK 195/11) zauważył, że *art. 49 ust. 6 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego jest wystarczającą podstawą dla roszczenia o zapłatę kwoty stanowiącej różnicę pomiędzy otrzymaną dotacją a uzasadnionymi wydatkami, które zostały poniesione dla pełnego wykonania zleconego zadania.*
Dla potwierdzenia prezentowanego wyżej stanowiska, należy przypomnieć, że zgodnie z art. 249 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz.U. 2013.885 ze zm.) w terminie 21 dni od dnia podjęcia uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego opracowuje plan finansowy zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami , przyjmując jako podstawę dla tego planu kwotę

dotacji przyznanych na ten cel w roku budżetowym (...), co wskazuje, że kwoty ujęte w planie finansowym na realizację poszczególnych zadań muszą być zgodnie z wielkością przyznanych dotacji.

Dodatkowo można wskazać także na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 3 marca 2015 roku (II GSK 207/14), w którym Sąd zauważył, iż (...) *przekazanie zadania państwowego do realizacji jednostce samorządu terytorialnego powoduje, że otrzymuje ono charakter samorządowy, jednakże dzieje się tak z uwagi na podmiot zobowiązany do jego wykonania, a nie z uwagi na przedmiot tego zadania. Zadanie to, pomimo, że będzie wykonywane przez jednostkę samorządu terytorialnego, nadal pozostanie zadaniem z zakresu administracji rządowej i będzie podlegało reżimowi finansowania tego rodzaju zadań. Wskazać w tym miejscu należy, że zadania własne są, co do zasady, finansowane z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zaś zadania z zakresu administracji rządowej są finansowane przez budżet państwa. (...). Zgodnie z regulacjami zawartymi w art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz art. 149 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zadania z zakresu administracji rządowej, których wykonanie zlecono w ustawie jednostce samorządu terytorialnego podlegają finansowaniu z budżetu państwa. (...). Finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego należy więc do kompetencji państwa, a nie do jednostki samorządu terytorialnego.*

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk