P/Zielińska
do kolegium
11/10/16

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ŁODZI
Wpł. data 11-10-2016
L. dz. 1621

mec. Grzegorz Krzyżanowski
prosi o opinię
Łódź, 12.10.2016 r.

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 poz. 561.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
Gmina Sławno

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Opoczno	Sławno	Sławno
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
Ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego		31

Kod pocztowy	Poczta
26-332	Sławno

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art.71b ust. 5a ustawy z dnia 7 września 1991r o systemie oświaty (Dz. U z 2015r. poz.2156 ze zm.)
Art. 44 ust.1 pkt3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych (Dz. U z 2013r. poz.885 ze zm.)

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu
GOPS zwraca się z wnioskiem do szkół o zwrot kosztów za rehabilitację uczniów i dzieci przedszkolnych posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego oraz realizacji wczesnego wspomagania z subwencji dla niepełnosprawnych . Uczniowie i dzieci przedszkolne realizują obowiązek szkolny i przedszkolny w szkole ogólnodostępnej, posiadają orzeczenie z zaleconą rehabilitację ruchową. Rehabilitacja prowadzona jest przez specjalistów zatrudnionych w GOPS - ie dla mieszkańców Gminy Sławno w tym dla uczniów i dzieci przedszkolnych.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

1) Czy publiczna szkoła podstawowa może pokryć koszty rehabilitacji ruchowej ucznia i dziecka przedszkolnego posiadającego orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego ze środków subwencji dla niepełnosprawnych?

2) Czy Rada Gminy może ustalić uchwałą stawkę jednej roboczogodziny usług rehabilitacyjnych dla uczniów i dzieci przedszkolnych posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem wnioskodawcy wniosek GOPS –u o zwrot kosztów za rehabilitację ruchową dla uczniów i dzieci przedszkolnych posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego z punktu widzenia Gminy jest zasadny w związku z treścią art.5 ust.7 pkt1a, oraz art.71b ust.5a ustawy o systemie oświaty . Wydatki na rehabilitację dla uczniów i dzieci przedszkolnych niepełnosprawnych winny być pokrywane ze środków subwencji dla niepełnosprawnych zawartej w subwencji oświatowej.
Ponadto zdaniem wnioskodawcy roboczogodzina usług rehabilitacyjnych dla uczniów i dzieci przedszkolnych winna być określona uchwałą Rady Gminy ze względu na zróżnicowane wynagrodzenia rehabilitantów. Brak ustalenia jednolitej stawki uchwałą Rady Gminy spowoduje różne koszty rehabilitacji uczniów i dzieci przedszkolnych.

GMINA SŁAWNO
al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 31
26-332 SŁAWNO
pow. opoczyński, woj. łódzkie
NIP 768-17-35-627, REG. 590648178

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
06.10.2016r.	Tadeusz Wojciechowski	WÓJT GMINY mgr Tadeusz Wojciechowski

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI
ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 5 grudnia 2016r.

Pan
Tadeusz Wojciechowski
Wójt Gminy Sławno

Gmina Sławno
ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 31
26-332 Sławno

WA 4120-12/2016-w

W odpowiedzi na pismo pana Wójta zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie: 1) czy publiczna szkoła podstawowa może pokryć koszty rehabilitacji ruchowej ucznia i dziecka przedszkolnego posiadającego orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego ze środków subwencji dla niepełnosprawnych oraz: 2) czy Rada Gminy może ustalić uchwałą stawkę jednej roboczogodziny usług rehabilitacyjnych dla uczniów i dzieci że przedszkolnych posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego? – uprzejmie informuję, w ocenie Izby szkoła nie może finansować rehabilitacji ruchowej uczniów albowiem nie jest to zadanie oświatowe, którym stosownie do treści art. 3 §14 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2015r., poz. 2156 z późniejszymi zmianami) jest zadanie w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej. Formą spełnienia obowiązku szkolnego w przypadku dzieci i młodzieży upośledzonych w stopniu głębokim jest zgodnie z przepisem art. 16 ust. 7 ustawy o systemie oświaty oraz rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków i sposobu organizowania zajęć rewalidacyjno-wychowawczych dla dzieci dla dzieci i młodzieży z upośledzeniem umysłowym w stopniu głębokim (Dz.U. z 2013r., poz. 529) – udział w zajęciach rewalidacyjno-wychowawczych. Celem zajęć rewalidacyjno-wychowawczych jest natomiast, zgodnie z § 2. Rozporządzenia, wspomaganie rozwoju dzieci i młodzieży z upośledzeniem umysłowym w stopniu głębokim, rozwijanie zainteresowania otoczeniem oraz rozwijanie samodzielności w funkcjonowaniu w codziennym życiu, stosownie do ich możliwości psychofizycznych oraz indywidualnych potrzeb rozwojowych. Zajęcia te obejmują w szczególności: naukę nawiązywania kontaktów w sposób odpowiedni do potrzeb i możliwości uczestnika zajęć; kształtowanie sposobu komunikowania się z otoczeniem na poziomie odpowiadającym indywidualnym możliwościom uczestnika zajęć; usprawnianie ruchowe i psychoruchowe w zakresie dużej i małej motoryki, wyrabianie orientacji w schemacie własnego ciała i orientacji przestrzennej; wdrażanie do osiągania optymalnego poziomu samodzielności w podstawowych sferach życia; rozwijanie zainteresowania otoczeniem, wielozmysłowe poznawanie otoczenia, naukę rozumienia zachodzących w nim zjawisk, kształtowanie umiejętności funkcjonowania w otoczeniu; kształtowanie umiejętności współżycia w grupie; naukę celowego działania dostosowanego do wieku, możliwości i zainteresowań uczestnika zajęć oraz przejawianej przez niego aktywności (por. § 8. rozporządzenia).

Odnosząc się natomiast do kwestii związanych z subwencją oświatową Izba pragnie zwrócić uwagę, iż stosownie do treści art. 7 w związku z art. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r.

o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz.U.z 2016r., poz. 198 ze zm.) subwencję oświatową otrzymuje gmina (subwencja jest dochodem jednostki samorządu terytorialnego), o jej przeznaczeniu decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego - szkoła zaś działa na podstawie planu finansowego będącego częścią budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle powyższego za bezprzedmiotową uznać należy odpowiedź na pytanie 2), w aktualnym stanie prawnym brak jest bowiem podstaw prawnych by stawki roboczogodziny usług rehabilitacyjnych ustalała rada gminy.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk