GMINA NOWE OSTROWY
99-350 Ostrowy tel./fax (024) 356-14-00
pow. kutnowski, woj. łódzkie

18.10.16

8874

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

Gmina Nowe Ostrowy

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
kutnowski	**Nowe Ostrowy**	**Nowe Ostrowy**
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
-	80	-

Kod pocztowy	Poczta
99 – 350	**Ostrowy**

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art. 2 ust. 6 i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301)

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

W miesiącu wrześniu odbywały się zebrania wiejskie poświęcone podziałowi funduszu sołeckiego na 2017 rok. Podczas spotkań mieszkańcy decydowali o wykazie przedsięwzięć, które mają zostać zrealizowane w ramach środków sołectwa przypadających w kolejnym roku budżetowym.

Społeczność lokalna sołectw: Imielinek, Imielno i Rdutów planuje przeznaczyć środki funduszu

sołeckiego na dofinansowanie zadania polegającego na renowacji ołtarza w kościele w Imielnie w Gminie Nowe Ostrowy. Kościół p.w. Niepokalanego Poczęcia Najświętszej Marii Panny w Imielnie jest wpisany do rejestru zabytków (Nr 407/316 z dnia 11 lipca 1967 r.).

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

Czy ze środków funduszu sołeckiego można dofinansować zadanie polegające na renowacji ołtarza w kościele w Imielnie, który wpisany jest do rejestru zabytków?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W ocenie wnioskodawcy środki funduszu sołeckiego mogłyby zostać przeznaczone jako dotacja do renowacji ołtarza w zabytkowym kościele w Imielnie. Zgodnie bowiem z art. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszelkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Natomiast na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9 wymienionej ustawy wynika, iż zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy: „9) kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami".

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
13.10.2016 r.	Zdzisław Kostrzewa	Wójt Gminy mgr inż. Zdzisław Kostrzewa

Można przeznaczyć środki z funduszu sołeckiego na warunkach wynikających z ustawy o ochr. zabytków i odp. uchwały organu stanowiącego gminy

t, 20.10.2016 r.

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 3 listopada 2016r.

Pan
Zdzisław Kostrzewa
Wójt Gminy Nowe Ostrowy

Gmina Nowe Ostrowy
99-350 Nowe Ostrowy

WA 4120-11/2016-w

W odpowiedzi na pismo pana Wójta zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie, czy ze środków funduszu sołeckiego można dofinansować zadanie polegające na renowacji ołtarza w kościele, który wpisany jest do rejestru zabytków – uprzejmie informuję:

Zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014r., poz. 301) *środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.* Warunki te, co należy podkreślić, muszą zostać spełnione łącznie, zaś brak któregokolwiek z nich skutkuje brakiem możliwości finansowania przedsięwzięcia środkami funduszu sołeckiego.

Udzielając odpowiedzi na sformułowane w piśmie Pana Wójta zapytanie należy przede wszystkim ustalić, czy zadanie zdefiniowane jako remont ołtarza znajdującego się w kościele, który wpisany jest do rejestru zabytków - zaliczyć można do zadań własnych gminy.

Zadania własne gminy obejmują w szczególności sprawy określone w przepisie art. 7 ust. 1 pkt 1-20 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2016r., poz. 446); zgodnie z pkt 9 ust. 1 art. 7 ustawy do zadań własnych gminy należą m.in. sprawy ochrony zabytków i opieki nad zabytkami.
W tym miejscu wypada zwrócić także uwagę na przepisy ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (tekst jednolity Dz.U. z 2014r., poz. 1446 z późniejszymi zmianami):

Art. 71. *1. W zakresie sprawowania opieki nad zabytkami osoba fizyczna lub jednostka organizacyjna posiadająca tytuł prawny do zabytku wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego finansuje prowadzenie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy tym zabytku.*

2. Sprawowanie opieki nad zabytkami, w tym finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytku, do którego tytuł prawny, określony w ust. 1, posiada jednostka samorządu terytorialnego, jest zadaniem własnym tej jednostki.

oraz

Art. 81. *1. W trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.*

Mając na uwadze powołane wyżej przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami należy zauważyć, że zadanie określone jako renowacja ołtarza w kościele, który wpisany został do rejestru zabytków - mieści się w zakresie zadań własnych gminy, w konsekwencji zaś za dopuszczalne należy uznać jego sfinansowanie środkami z funduszu soleckiego. Należy jednak wyraźnie zauważyć, że w sytuacji, gdy Gmina Nowe Ostrowy nie posiada tytułu prawnego do przedmiotowego zabytku sfinansowanie przedsięwzięcia środkami z funduszu sołeckiego możliwe jest wyłącznie na warunkach wynikających z ustawy o ochronie zbytków i opiece nad zabytkami oraz odpowiedniej uchwały organu stanowiącego Gminy.

Dodatkowo należy pamiętać, że art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim przewiduje trzy warunki, jakie muszą zostać spełnione łącznie, aby przedsięwzięcie mogło być sfinansowane środkami funduszu. Oprócz tego, że przedsięwzięcie mieści się w zakresie zadań własnych gminy – musi służyć poprawie warunków życia mieszkańców i być zgodne ze strategią rozwoju gminy, w tym przypadku Gminy Nowe Ostrowy. W ramach prowadzonej działalności informacyjnej Izba nie może wypowiedzieć się co do spełnienia dwóch pozostałych warunków, dla oceny których przede wszystkim niezbędne jest zajecie stanowiska przez organy gminy.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk