

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

Gmina Łask

ul.Warszawska 14

98-100 Łask

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Łaski	**Łask**	**Łask**
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
Warszawska	**14**	

Kod pocztowy	Poczta
98-100	**Łask**

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art.90 ust. 1, art. 90 ust. 2b, art. 90 ust. 2g, art. 89a ust. 3, art. 82 ust. 5, art. 14a ust. 7 ustawy o systemie oświaty (Dz.U. z 2015 roku poz. 2156 z późn.zm.)

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Istniejący na terenie Gminy Łask Niepubliczny Punkt Przedszkolny prowadzony przez Stowarzyszenie „Nasze Sprawy" w Teodorach z dniem ..... został przekształcony na podstawie art. 82 ust. 5 i art. 89a ust. 3 ustawy o systemie oświaty w niepubliczne przedszkole. W roku 2016 od stycznia do sierpnia niepubliczny punkt przedszkolny na podstawie art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty otrzymywał dotację na jednego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego. Dotacja była przekazywana w ramach klasyfikacji budżetowej 801.80106 – Inne formy wychowania przedszkolnego. Po dniu przekształcenia w niepubliczne przedszkole Stowarzyszenie złożyło wniosek o przekazanie dotacji na miesiąc wrzesień br. podając liczbę dzieci w miesiącu wrześniu korzystających z niepublicznego przedszkola. Stowarzyszenie nie złożyło wniosku na podstawie art. 90 ust. 2g uznając, że przekształcenie na mocy art. 89a ust. 3 nie obliguje do zachowania określonego sposobu możliwości otrzymania dotacji z budżetu gminy, a tym samym otrzymanie dotacji na niepubliczne przedszkole jest automatyczne w roku 2016 od września do grudnia. Ponieważ w Gminie Łask od tej pory nie były prowadzone niepubliczne przedszkola uprawnione do otrzymania dotacji z budżetu gminy, Gmina nie posiada środków na tej cel w budżecie 2016 roku.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

Czy na podstawie wyżej opisanej sytuacji niepublicznemu przedszkolu należy się dotacja w miesiącach wrzesień – grudzień 2016 roku na podstawie zapisów o przekształceniu z niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego w niepubliczne przedszkole bez zachowania procedur określających możliwość otrzymania dotacji tj. art. 90 ust 2g.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W załączeniu opinia prawna radcy prawnego Urzędu Miejskiego w Łasku.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
05.10.2016 r.	Gabriel Szkudlarek Burmistrz Łasku	Gabriel Szkudlarek

OPINIA PRAWNA

Zgodnie z treścią art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015r. poz. 2156 z późn. zm.) niepubliczne przedszkola, w tym specjalne, szkoły podstawowe i gimnazja, w tym z oddziałami integracyjnymi, z wyjątkiem szkół podstawowych specjalnych i gimnazjów specjalnych oraz szkół podstawowych artystycznych otrzymują dotacje z budżetu gminy.

Stosownie do brzmienia art. 90 ust. 2b ustawy dotacje dla niepublicznych przedszkoli niespełniających warunków, o których mowa w ust. 1b, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach prowadzonych przez gminę w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty z korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

Jak wynika z tego przepisu, jedynym warunkiem udzielenia niepublicznemu przedszkolu dotacji z budżetu gminy jest by osoba prowadząca to przedszkole podała organowi właściwemu do udzielania dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września poprzedzającego rok udzielania dotacji.

W tak przedstawionym stanie prawnym, w przypadku przekształcenia od dnia 1 września 2016 r. niepublicznego punktu przedszkolnego, otrzymującego dotacje w 2016 r. w niepubliczne przedszkole, dla oceny uprawnienia do otrzymania dotacji przez to przedszkole za okres od 1 września 2016 r. do 31 grudnia 2016 r. kluczowe znaczenie ma przepis art. 89a ust. 3 cytowanej ustawy.

Zgodnie z tym przepisem, przekształcenie niepublicznej formy, o której mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7 prowadzoną przez osobę prawną lub osobę fizyczną, w niepubliczne przedszkole wymaga dokonania zmiany we wpisie do ewidencji prowadzoną przez gminę właściwą ze względu na miejsce prowadzenia przedszkola w trybie określonym w art. 82 ust. 5 z tym, że do zgłoszenia do ewidencji dołącza się statut przedszkola.

Urząd Miejski w Łasku
98-100 Łask, ul. Warszawska 14
tel. 43 676 83 81; fax 43 676 83 88

SKARBNIK GMINY
Anna Głowińska

Za zgodność z oryginałem
dnia 2016 -10- 05

Takie brzmienie przepisu stanowi podstawę do uznania, że przekształcenie niepublicznego punktu przedszkolnego w niepubliczne przedszkole poprzez czynność materialno-techniczną jest jedynie zmianą formy działania tego podmiotu, a przez to, że niepubliczne przedszkole jest kontynuacją funkcjonowania niepublicznego punktu przedszkolnego.

Konstatacja ta pozwala stwierdzić, że funkcjonujące od dnia 1 września 2016 r. niepubliczne przedszkole jest uprawnione do otrzymania dotacji za okres od września do grudnia 2016 r., bowiem warunek o którym mowa w art. 90 ust. 1j ustawy o systemie oświaty został spełniony poprzez podanie przez niepubliczny punkt przedszkolny do 30 września 2015 r. informacji o planowanej liczbie uczniów.

Jednocześnie zaznaczam, że w mojej ocenie, w niniejszej sprawie nie ma zastosowania przepis art. 90 ust. 2g ustawy o systemie oświaty. Treść tego przepisu wskazuje, że ma on zastosowanie przede wszystkim do podmiotów nowopowstałych, które co do zasady mogą otrzymać dotację dopiero od początku następnego roku budżetowego oraz do podmiotów, które z różnych przyczyn nie podały informacji o planowanej liczbie uczniów w terminach o których mowa w art. 90 ust. 1a, 2a, 2b, 2d, 3 i 3a.

29.09.2016 r.

RADCA PRAWNY
JAN SIMILAK
~~Rd-S-79~~

Urząd Miejski w Łasku
98-100 Łask, ul. Warszawska 14
tel. 43 676 83 81; fax 43 676 83 88

Za zgodność z oryginałem
dnia 2016 -10- 05

SKARBNIK GMINY
Anna Głowińska

BURMISTRZ ŁASKU
ul. Warszawska 14
98-100 Łask
Znak: OKS.4430.2.2016

Łask, 27.07.2016r.

Zaświadczenie o zmianie we wpisie do ewidencji szkół i placówek niepublicznych

Na podstawie art. 82 ust. 3 i 5 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2015r. poz. 2156 ze zm.) na wniosek Wiejskiego Stowarzyszenia „NASZE SPRAWY" dokonuje się zmiany wpisu: OKS 4320-1/09 z dnia 09.10.2009r. polegającej na przekształceniu niepublicznego punktu przedszkolnego w niepubliczne przedszkole.
Po dokonanej zmianie wpis do ewidencji brzmi następująco:

1. **Nazwa, typ i rodzaj placówki:**

   a) nazwa: **Niepubliczne Przedszkole w Teodorach**

   b) typ: przedszkole

   c) rodzaj: niepubliczne przedszkole

2. **Osoba prowadząca szkołę:**

   Wiejskie Stowarzyszenie „NASZE SPRAWY", Teodory 62, 98 - 100 Łask - reprezentowane przez:
   - Prezesa Stowarzyszenia „NASZE SPRAWY": Stanisława Bordowicza,
   - Wiceprezesa Stowarzyszenia „NASZE SPRAWY": Przemysława Sadzińskiego

   zarejestrowane w Krajowym Rejestrze Sądowym pod Nr KRS 0000301877

3. **Adres placówki, telefon:**

   Teodory 62, 98-100 Łask; nr tel.: 0-43 675 15 50

4. **Termin rozpoczęcia działalności:**

   01 września 2016r.

Pouczenie

Zgodnie z art. 82 ust. 5 Wymienionej wyżej ustawy - osoba prowadząca szkołę jest obowiązana zgłosić w ciągu 14 dni zmiany w danych zawartych w zgłoszeniu, powstałe po wpisie do ewidencji.

BURMISTRZ
Gabriel Szwaldarek

Urząd Miejski w Łasku
98-100 Łask, ul. Warszawska 14
tel. 43 676 83 81; fax 43 676 83 88

Otrzymują:

1. Wiejskie Stowarzyszenie „NASZE SPRAWY", Teodory 62,
2. Łódzki Kurator Oświaty
3. Urząd Skarbowy w Łasku

Za zgodność z oryginałem
dnia 2016 -10- 05

SKARBNIK GMINY
Anna Głowińska

Notatka służbowa spisana na okoliczność rozmowy telefonicznej z Panem Piotrem Walczakiem – Naczelnikiem Wydziału Kontroli RIO w Łodzi w dniu 23.09.2016 roku.

W dniu 23.09.2016 roku rozmawiałam telefonicznie z panem P.Walczakiem – Naczelnikiem Wydziału Kontroli RIO w Łodzi w sprawie możliwości przyznania dotacji dla niepublicznego przedszkola przekształconego na podstawie art.89a ust. 2 ustawy o systemie oświaty z niepublicznego punktu przedszkolnego. Po wcześniejszym przedstawieniu przeze mnie faktów związanych z ta sprawą, pan Walczak wyraził swoja opinię, że nie ma możliwości prawnej przyznania bez uwzględnienia szczególnych procedur , dotacji dla niepublicznego przedszkola. Procedura przewidziana w art. 90 ust. 1a ustawy o systemie oświaty zapewnia bezpieczeństwo budżetu jst w celu realizacji swoich zadań. Przekształcenie podmiotu z niepublicznego puntu przedszkolnego w niepubliczne przedszkole na podstawie art. 89a ust.2 ustawy o syst. ośw. dotyczy tylko możliwości organizacyjnych i statutowych placówki natomiast nie zwalnia to z zachowania procedury dotyczącej dotowania z budżetu gminy i ustalenia ustawodawcy w tym zakresie są jednoznaczne. Tym samym nie ma podstaw prawnych do ponoszenia wydatku dotacyjnego na niepubliczne przedszkole w miesiącach wrzesień – grudzień bieżącego roku. W art. 90 ust. 2g jest podana procedura szczególnej możliwości uzyskania dotacji przez placówkę oświatową, ale na dzień dzisiejszy też nie została spełniona i nie uzyskano zgody organu wykonawczego.

Łask,2016.09.26

Sporządziła:

Anna Głowińska

Skarbnik Gminy Łask

Urząd Miejski w Łasku
98-100 Łask, ul. Warszawska 14
tel. 43 676 83 81; fax 43 676 83 88

Za zgodność z oryginałem
dnia 2016 -10- 05

SKARBNIK GMINY
Anna Głowińska

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 13 października 2016r.

Pan
Gabriel Szkudlarek
Burmistrz Łasku

Urząd Miejski w Łasku
ul. Warszawska 14
98-100 Łask

WA 4120-10/2016-w

W odpowiedzi na pismo Pana Burmistrza z dnia 5 października 2016r., zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia, *czy na podstawie opisanej w piśmie sytuacji niepublicznemu przedszkolu należy się dotacja w miesiącach wrzesień – grudzień 2016r. na podstawie zapisów o przekształceniu z niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego w niepubliczne przedszkole, bez zachowania procedur określających możliwość otrzymania dotacji tj. art. 90 ust. 2 g ustawy o systemie oświaty* – uprzejmie informuję, że w przedmiotowej sprawie Izba podziela stanowisko przedstawione w załączonej do wniosku opinii prawnej radcy prawnego Urzędu Miejskiego w Łasku.

Z poważaniem

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk