REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
Wpł. dnia 23 -04- 2016

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
Gmina Wodzierady

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Łaski	Wodzierady	Wodzierady
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
	24	

Kod pocztowy	Poczta
98-105	Wodzierady

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

1. Art. 44 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.),
2. Art. 7 ust. 1 pkt. 14 Ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.).

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Na przestrzeni ostatnich kilku lat z coraz większą częstotliwością i intensywnością nasila się problem zalewania wodami opadowymi w następstwie silnych opadów deszczu, części drogi powiatowej wraz z pasem drogowym wzdłuż tej drogi (ul. Łaska w m. Kwiatkowice) i przyległych do niej gospodarstw rolnych. W związku z tym pod adresem Gminy Wodzierady kierowane są żądania, aby to Gmina zabezpieczyła niezbędne środki finansowe w swoim budżecie na realizację zadania pn. „Przebudowa rowów melioracyjnych oraz budowa rowów odwadniających w m. Kwiatkowice". Wykonanie tegoż zadania polegałoby na przebudowie rowów melioracyjnych na obszarze pasa drogowego wzdłuż drogi powiatowej oraz budowie rowów odwadniających odprowadzających nadmiar wód opadowych w stronę rzeki Pisi z terenów prywatnych gospodarstw rolnych przyległych do tego fragmentu drogi powiatowej.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

1. Czy powyżej opisane zadanie zawiera się w katalogu zadań własnych gminy wymienionych w art. 7 ust. 1 pkt. 14 Ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.), skoro realizacja tegoż zadania przebiegać będzie na terenach prywatnych gospodarstw rolnych oraz w pasie drogowym drogi, której zarządcą nie jest Gmina Wodzierady ?
2. Czy w sytuacji, gdyby powyżej opisane zadnie zostało sfinansowane z własnych środków budżetowych Gminy Wodzierady, fakt ten nie stałby w sprzeczności z zapisami art. 44 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), a w konsekwencji nie prowadziłby do uznania naruszenia dyscypliny finansów publicznych ?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem Wójta Gminy Wodzierady, zadanie polegające na przebudowie rowów melioracyjnych oraz budowie rowów odwadniających, w zakresie w jakim dotyczy obszaru pasa drogowego drogi, której zarządcą nie jest Gmina Wodzierady oraz terenów prywatnych gospodarstw rolnych, wykracza poza kompetencje i zadania własne gminy.

Dodatkowo wskazać należy na przepisy Ustawy z dnia 18 lipca 2001 roku – Prawo wodne (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 469 z późn. zm.). Zgodnie z art. 73 ust. 1 pkt. 1 i 1a, rowy oraz drenowania, o ile służą regulacji stosunków wodnych w celu polepszenia zdolności produkcyjnej gleby oraz ochronie użytków rolnych przed powodziami, należą do melioracji wodnych szczegółowych. Art. 74 ust. 1 stanowi, że wykonywanie urządzeń melioracji wodnych szczegółowych należy do właścicieli gruntów, z nielicznymi wyjątkami, które w przedmiotowej sprawie nie mają żadnego znaczenia. Natomiast w myśl art. 77 ust. 1 tejże ustawy, utrzymywanie urządzeń melioracji wodnych szczegółowych należy do zainteresowanych właścicieli gruntów, chyba że urządzenia te objęte są działalnością spółki wodnej – wówczas obowiązek ich utrzymania obciąża spółkę. W ocenie Wójta Gminy Wodzierady, powyższe przepisy wyraźnie dowodzą, że prowadzenie prac w zakresie objętym w/wym. zadaniem, obciąża właścicieli gruntów, na obszarze których przebiegać będzie realizacja tegoż zadania. Skoro grunty, na obszarze których zamierza się prowadzić prace polegające na przebudowie rowów melioracyjnych oraz budowie rowów odwadniających, nie stanowią własności Gminy Wodzierady, zatem nieuprawnione jest ujmowanie w budżecie Gminy wydatków na finansowanie tegoż zadania. Potwierdza to brak prawnych możliwości sfinansowania tego typu wydatków, środkami finansowymi pochodzącymi bezpośrednio z budżetu Gminy Wodzierady.

W kwestii sposobu sfinansowania w/wym. zadania, należy wskazać także na art. 216 ust. 2 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), zgodnie z którym wydatki budżetów jednostek samorządowych są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności zaś na "zadania własne jednostek samorządu terytorialnego". Skoro zatem, opisane niniejszym wnioskiem zadanie, w myśl stanowiska Wójta Gminy Wodzierady, nie może być uznane za zadanie własne Gminy, to również realizacja tegoż zadania nie może być w całości sfinansowana własnymi środkami budżetowymi.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
15 kwietnia 2016 roku	Wójt Gminy Wodzierady Renata Szafrańska	WÓJT Renata Szafrańska

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 1 lipca 2016 roku

Pani
Renata Szafrańska
Wójt Gminy Wodzierady

Gmina Wodzierady
Wodzierady 24
98-105 Wodzierady

WA 4120-4/2016-w

W odpowiedzi na pismo Pani Wójt zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie:

- czy zadanie polegające na przebudowie rowów melioracyjnych na obszarze pasa drogowego wzdłuż drogi powiatowej oraz budowa rowów odwadniających odprowadzających nadmiar wód opadowych w stronę rzeki z terenów prywatnych gospodarstw rolnych przyległych do tego fragmentu drogi powiatowej – mieści się w zakresie zadań własnych gminy wymienionych w art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz
- czy ewentualne sfinansowanie zadania ze środków własnych Gminy nie stałoby w sprzeczności z przepisami ustawy o finansach publicznych oraz, czy nie rodziłoby odpowiedzialności z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych -

uprzejmie informuję, że w przedmiotowej sprawie Izba podziela stanowisko Gminy zawarte w skierowanym przez Panią Wójt zapytaniu.

Mając na uwadze przepisy ustawy z dnia 18 lipca 2001 roku – Prawo wodne (tekst jednolity Dz.U. z 2015r., poz. 469 ze zm.), w szczególności zaś art. 74 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym wykonywanie urządzeń melioracji wodnych szczegółowych należy do właścicieli gruntów oraz art. 77 ust. 1 wskazujący w sposób wyraźny, iż utrzymywanie urządzeń melioracji wodnych szczegółowych należy do zainteresowanych właścicieli gruntów, a jeżeli urządzenia te są objęte działalnością spółki wodnej – do tej spółki (art. 77 ust. 1) - przebudowy rowów melioracyjnych na obszarze pasa drogowego wzdłuż drogi powiatowej i budowy rowów odwadniających z terenów prywatnych gospodarstw rolnych przyległych do tego fragmentu drogi powiatowej nie można uznać za przejaw realizacji zadań własnych gminy w zakresie ochrony przeciwpowodziowej wymienionych w art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym.

Konsekwencją wskazanego wyżej stanowiska w przypadku działań Gminy polegających za zaplanowaniu/sfinansowaniu zadania ze środków własnych jst jest niewątpliwie konieczność ich oceny z punktu widzenia przepisów ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Z poważaniem

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi