MIASTO BEŁCHATÓW
97-400 Bełchatów, ul. Kościuszki 1

ZESPÓŁ w PIOTRKOWIE TRYB.
Wpłynęło dnia 2016 -03- 08
L. dz. 444
Liczba załączników

Z PTryb - na kol
P.P. Nowak
7/03 16

WOS. 1711.25.2015

Wpł. dnia 07. MAR. 2016
L. dz. 1048

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna:

Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10a,

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X 1. jednostka samorządu terytorialnego
2. związek międzygminny
3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów
5. samorządowe jednostki organizacyjne
6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)

Nazwa pełna

MIASTO BEŁCHAÓW

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Bełchatowski	Miasto Bełchatów	Bełchatów
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
Kościuszki	1	

Kod pocztowy	Poczta
97-400	Bełchatów

C. ZAKRES WNIOSKU

C.1. PRZEDMIOT WNIOSKU

x zaistniały stan faktyczny zdarzenie przyszłe

C.2. RODZAJ SPRAWY

Określenie charakteru prawno - finansowego dopłaty do dotacji należnej za rok 2014 dla Przedszkola Niepublicznego Klub Malucha BABY TOWN i Przedszkola Niepublicznego Akademia Przedszkolaka „JABŁUSZKO" w związku z realizacją, przez Miasto Bełchatów, zaleceń pokontrolnych Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi powstałych po przeprowadzeniu kontroli kompleksowej w Urzędzie Miasta Bełchatowie w roku 2015 oraz wskazanie prawidłowej klasyfikacji budżetowej tej dopłaty.

C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 131 i art. 218 w zw. z art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) w związku z art.90 ust. 2b i ust.3d ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm.) z uwzględnieniem art. 251 i art. 252 oraz art. 60 pkt 1 - art. 67 ustawy o finansach publicznych, a także rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.)

D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

W okresie od 7 czerwca 2015 roku do 21 sierpnia 2015 roku Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przeprowadziła w Urzędzie Miasta Bełchatowa kontrolę kompleksową gospodarki finansowej Miasta Bełchatowa. Zakresem kontroli zostały objęte m.in. dotacje udzielane na rzecz szkół i przedszkoli niepublicznych. W czasie kontroli ustalono, że dotacja podmiotowa udzielona przez Miasto Bełchatów w 2014 roku dla Przedszkola Niepublicznego Akademia Przedszkolaka „Jabłuszko" zaniżona została o kwotę 107.642,83 zł zaś dotacja dla Przedszkola Niepublicznego Klub Malucha „Baby Town" zaniżona została o kwotę 109.509,11 zł. Z protokołu kontroli wynika, że zaniżenie spowodowane zostało nieuwzględnieniem w podstawie wyliczenia dotacji wydatków zaplanowanych w przedszkolach samorządowych w rozdziale 80146 i 80195 a w przypadku Zespołu Szkolno - Przedszkolnego nr 9 - wydatków zaplanowanych w rozdziale 80148, 80146, 80195, określaniem liczby dzieci uczęszczających do przedszkoli samorządowych w oparciu o dane z baz danych o uczniach zawarte w SIO według stanu na 30 dzień września, pomijaniem faktu rocznego charakteru dotacji przedszkolnej. Zapewniając o udzielaniu w przyszłości dotacji na rzecz niepublicznych przedszkoli zgodnie z zaleceniami Regionalnej Izby Obrachunkowej, mając na uwadze pełną realizację zaleceń pokontrolnych, Miasto deklaruje wolę zwrotu zaniżonej w 2014 roku dotacji dla wymienionych przedszkoli niepublicznych.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Jaki, zdaniem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, charakter prawno-finansowy ma kwota stanowiąca dopłatę do dotacji należnej udzielonej przez Miasto w roku 2014 przedszkolom niepublicznym: Przedszkolu Niepublicznemu Klub Malucha „Baby Town" i Przedszkolu Niepublicznemu Akademia Przedszkolaka „Jabłuszko"?

Czy kwota dopłaty do dotacji należnej, jako wydatek jst., zachowuje cechy dotacji oświatowej w rozumieniu art. 131 i art. 218 w związku z art.126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i czy w związku z tym należy żądać od dotowanego rozliczenia udzielonej dopłaty?

Czy, wobec uznania, że dopłata do dotacji należnej ma charakter dotacji, jej rozliczenie winno nastąpić poprzez potwierdzenie wydatków poniesionych przez dotowanego w roku 2014 (czyli w roku udzielania dotacji rocznej) czy też w roku 2016 kiedy to dopłata faktycznie nastąpi?

Czy prawidłowa będzie klasyfikacja w dziale 801-80104 § 2540 dopłaty do dotacji należnej?

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D. W przypadku gdy proponowany sposób jest odmienny od opinii służb prawnych jednostki należy załączyć opinię prawną w tym zakresie.

Poglądy w zakresie zwrotu zaniżonych dotacji nie są jednolite. Nie ma orzecznictwa sądów administracyjnych, jakie mogłoby się pojawić, gdyby JST kwestionowała przeznaczenie dopłaty i jej rozliczenie. Praktyka samorządowa kształtowana od 22.4.2009 r. stawiała przed beneficjentami wymagania, aby z dopłaty rozliczali się wydatkami tego roku, którego ona dotyczy, bądź wydatkami tego roku, w którym otrzymali dotację. Natomiast w piśmie MEN z 18.07.2014 r. DWST.SS.337.42.2014 wyrażono pogląd, w świetle którego tego rodzaju wyrównania/dopłaty nie są dotacją, przez co nie stosuje się do nich dotyczące dotacji oświatowej ograniczenie przeznaczenia środków i rozliczenia dotacji wydatkami z art. 80 ust. 3d, art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty. Podobne stanowisko zajęło Kolegium RIO w Lublinie w uchwale z 16.9.2014 r., Nr 117/14, zdaniem którego „dopłata nie jest dotacją w rozumieniu art. 126 ustawy o finansach publicznych. Z uchwały tej wynika że: wypłacone po upływie okresu rozliczeniowego środki nie spełniają już wymogów określonych w art. 126 ustawy o finansach publicznych, a więc nie należy ich traktować jako dotacji, o których mowa w art. 80 i 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.). Dotyczą one bowiem zadań, które podmiot dotowany już sfinansował w ramach kwoty przyznanej dotacji w roku budżetowym. Ustawodawca nie przewidział reżimu rozliczania takich środków, ani też mechanizmów uprawniających jednostki samorządu do żądania wykorzystania tych środków do końca roku, w którym nastąpiła wypłata czy też kontroli ich wydatkowania". Odmienny pogląd przedstawiło Kolegium RIO w Krakowie w uchwale z 14.01.2015 r., Nr KI-411/3/1. Według powołanego rozstrzygnięcia nadzorczego

zdaniem Kolegium RIO w Krakowie: „Jeżeli w roku poprzednim lub w latach ubiegłych przekazano beneficjentowi dotację oświatową w zaniżonej kwocie, co może stwierdzić organ udzielający dotacji, w tym także w wyniku orzeczenia sądu, to wypłacana (dopłacana) kwota zachowuje cechy dotacji oświatowej w rozumieniu art. 131 i art. 218 ust. 2 w zw. z art. 126 ustawy o finansach publicznych. Kwota dotacji otrzymana przez beneficjenta ma właściwe jej przeznaczenie i wykorzystanie określone odpowiednio w art. 80 ust. 3d i art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty oraz podlega szczególnym zasadom jej rozliczenia w rozumieniu art. 126 i art. 131 ustawy o finansach publicznych. Względy powyższe powodują, że w uchwałach z art. 80 ust 4 i 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z delegacją ustawową, w zakresie powyższych dopłat zasadne jest określić: rodzaj danych służących rozliczeniu wykorzystania dopłaty do otrzymanej dotacji oraz określić sposób i termin rozliczenia dopłaty do dotacji oświatowej".
W ocenie Miasta kwotę stanowiącą dopłatę do należnej dotacji powinno się traktować jak dotację. W związku z powyższym należy, w odniesieniu do tej kwoty, stosować przepisy dotyczące dotacji, w tym należy egzekwować obowiązek rozliczenia przez podmiot otrzymujący dotację ze sposobu wydatkowania otrzymanych środków wydatkami poniesionymi przez przedszkola w roku 2014. Ponadto klasyfikacja dopłaty do dotacji należnej za rok 2014 w opisanej powyżej sytuacji w ocenie Miasta winna być: 801-80104-2540.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone razem z wnioskiem)

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
29.02.2016 rok	Mariola Czechowska Prezydenta Miasta Bełchatowa	PREZYDENT MIASTA mgr Mariola Czechowska

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 4 kwietnia 2016 roku

Pani
Mariola Czechowska
Prezydent
Miasta Bełchatowa

Urząd Miasta Bełchatów
ul. Kościuszki 1
97-400 Bełchatów

WA 4120-1/2016-w

W odpowiedzi na pismo pani Prezydent z dnia 29 lutego 2016 roku, zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie:

- jaki charakter prawno-finansowy na kwota stanowiąca dopłatę do dotacji należnej udzielonej przez Miasto w roku 2014 przedszkolom niepublicznym;
- czy kwota tej dopłaty, jako wydatek jst, zachowuje cechy dotacji oświatowej i czy w związku z tym należy żądać od dotowanego rozliczenia udzielonej dopłaty;
- czy wobec uznania, że dopłata do dotacji należnej ma charakter dotacji, jej rozliczenie winno nastąpić poprzez potwierdzenie wydatków poniesionych w roku udzielania dotacji rocznej, czy też w roku, kiedy ta dopłata faktycznie nastąpi oraz
- wskazanie, czy prawidłowa będzie klasyfikacja w dziale 801-80104 §2540 dopłaty do dotacji należnej

uprzejmie informuję, że w ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi kwota dopłaty, o której mowa w piśmie, ma charakter dotacji oświatowej ze wszystkimi konsekwencjami w zakresie jej przeznaczenia, wykorzystania i rozliczenia wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o systemie oświaty. Kwota dopłaty podlega rozliczeniu zgodnie z wydatkami poniesionymi przez przedszkola niepubliczne w roku, w którym dopłata została przedszkolom przekazana. Dopłata winna zostać ujęta w dz. 801, rozdz. 80104, §2540 klasyfikacji budżetowej.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk