REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
23. LIP. 2015
4539
L. dz.

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- [X] 1. jednostka samorządu terytorialnego
- [ ] 2. związek międzygminny
- [ ] 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
- [ ] 4. związek, stowarzyszenie powiatów
- [ ] 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
- [ ] 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

GMINA I MIASTO WARTA

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
SIERADZKI	WARTA	WARTA

Ulica	Nr domu	Nr lokalu
RYNEK IM. WŁ. ST. REYMONTA	1	

Kod pocztowy	Poczta
98-290	WARTA

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art. 223 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Zgodnie z w/w przepisem Gmina i Miasto Warta prowadzi działalność określoną w ustawie o systemie oświaty. Tym samym Gmina może przyjmować darowizny w postaci pieniężnej i prowadzić je na wydzielonym rachunku.
Część mieszkańców Gminy i Miasta Warta, która około 10 lat temu w sposób nieformalny dokonała zbiórki pieniędzy na cel budowy sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej i Oddziałach Przedszkolnych w Rossoszycy, chce obecnie te środki lub ich część przekazać do budżetu Gminy i Miasta Warta w celu budowy przez Gminę boiska sportowego. Środki te zostały zebrane w ramach tzw. Społecznego Komitetu Budowy Sali Gimnastycznej przy Szkole Podstawowej i Oddziałach Przedszkolnych w Rossoszycy a z propozycją przekazania tych środków Gminie i Miastu Warta występuje Pan Robert Przybyła jako Przewodniczący w/w Komitetu (uchwały lub innego dokumentu na tę okoliczność brak).
W załączeniu Gmina i Miasto Warta przesyła pismo Społecznego Komitetu Budowy Sali Gimnastycznej przy Szkole Podstawowej i Oddziałach Przedszkolnych w Rossoszycy z dnia 11.05.2015r.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

1) Czy Gmina może przyjąć do budżetu pieniądze zebrane w wyniku nieformalnej zbiórki dokonanej przez grupę osób zwanej Społecznym Komitetem Budowy Sali Gimnastycznej przy Szkole Podstawowej i Oddziałach Przedszkolnych w Rossoszycy? Jest to kwota znacząca, bo 173 tyś. zł umieszczona obecnie – zgodnie z informacją jednej z osób dokonującej zbiórki, na lokatach terminowych Społecznego Komitetu Budowy Sali Gimnastycznej przy Szkole Podstawowej i Oddziałach Przedszkolnych w Rossoszycy.

2) Czy Gmina – w razie pozytywnej odpowiedzi na pytanie Ad. 1 – może powyższą kwotę przyjąć jako udział w kosztach budowy boiska sportowego i jak należy określić formę przyjęcia tego udziału do budżetu?

3) Czy w/w kwota powinna być raczej przyjęta jako darowizna, a jeżeli tak, to czy może wpłynąć na rachunek Gminy i trafić bezpośrednio do budżetu na dany rok, pomimo iż zadanie inwestycyjne nie zostało uprzednio wprowadzone do budżetu?

4) Czy jeżeli Gmina nie posiada środków własnych na realizację inwestycji, a przekazanych środków w ramach darowizny na taką inwestycję nie wystarcza, jak należny postąpić z otrzymaną darowizną?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem wnioskodawcy Gmina i Miasto Warta nie może w sposób legalny przyjąć w/w środków do budżetu i nimi rozporządzać.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
21.07.2015r.	Jan Serafiński	BURMISTRZ Jan Serafiński

P- Sk

Rossoszyca, 11.05.2015r.

Społeczny Komitet
Budowy Sali Gimnastycznej
przy Szkole Podstawowej
i Oddziałach Przedszkolnych
w Rossoszycy

URZĄD GMINY i MIASTA
W WARCIE
Wpłynęło dnia 18. 05. 2015
Znak sprawy 240 A

Sz. P. Jan Serafiński

Burmistrz Gminy i Miasta Warta

Społeczny Komitet Budowy Sali Gimnastycznej przy Szkole Podstawowej w Rossoszycy pragnie podziękować władzom Gminy i Miasta Warta za życzliwość w realizowaniu dotychczasowych inwestycji przeprowadzonych przy Zespole Szkół Publicznych w Rossoszycy, a w szczególności za sfinalizowanie budowy sali gimnastycznej.

Komitet gromadził środki, które miały posłużyć jako wkład w rozbudowę infrastruktury sportowej przy ZSP w Rossoszycy. Do przekazania tych środków Gminie niestety nie doszło i w związku z tym Komitet nadal owe środki posiada. Na ostatnim zebraniu Społecznego Komitetu, większość członków wyraziła wolę, aby całość środków przeznaczyć na budowę boiska sportowego. Nadmieniam, że na lokatach terminowych i koncie Społecznego Komitetu znajduje się kwota 173 tys. zł.

Jako przewodniczący Komitetu zwracam się z zapytaniem, czy Pan Burmistrz wraz z Radą Gminy wsparłby nasze starania o budowę boiska sportowego przy szkole. Pragniemy, aby zgromadzone pieniądze zostały przekazane na cel sportowy, zgodnie z pierwotnymi założeniami. Jeśli byłaby taka wola, chcielibyśmy przekazać ww. środki jako wkład środowiska w powyższą inwestycję. Prosimy zatem o ustosunkowanie się do naszej prośby i w dalszej kolejności o umieszczenie w przyszłorocznym budżecie budowy boiska sportowego przy Zespole Szkół Publicznych w Rossoszycy.

URZĄD GMINY I MIASTA
W WARCIE
98-290 Warta, Rynek im. WL St. Reymonta 1
tel. 43 828 71 00, fax 43 828 71 14
pow. sieradzki, woj. łódzkie

Potwierdzam zgodność kserokopii z oryginałem.
21.05.2015r. SEKRETARZ
data podpis Krzysztof Matusik

Z poważaniem:

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 29 października 2015 roku

Pan
Jan Serafiński
Burmistrz Gminy i Miasta Warta

Urząd Gminy i Miasta w Warcie
Rynek im. Wł. St. Reymonta 1
98-290 Warta

WA 4120 – 6/2015/w

W związku z pismem Pana Burmistrza z dnia 21.07.2015 roku zawierającym Wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie: czy Gmina może przyjąć do budżetu pieniądze zebrane w wyniku nieformalnej zbiórki dokonanej przez Społeczny Komitet Budowy Sali Gimnastycznej (...), czy może je przyjąć jako udział w kosztach budowy boiska, czy też jako darowiznę oraz jak postąpić z darowizną w przypadku, gdy przekazanych w jej ramach środków nie wystarcza na sfinansowanie inwestycji, a gmina nie posiada środków własnych na ten cel- uprzejmie informuję, co następuje:

Odnosząc się do poruszonej w piśmie Pana Burmistrza kwestii darowizny należy zauważyć, że darowizna, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r. poz. 121 ze zmianami – art. 888 i następne)) stanowi umowę cywilnoprawną , a zatem jak każda umowa, jest czynnością dwustronną i wymaga złożenia oświadczenia woli przez obie strony tj. zarówno przez darczyńcę, jak i obdarowanego, co w konsekwencji oznacza, że skuteczne dokonanie na rzecz gminy darowizny wymaga nie tylko oświadczenia woli darczyńcy, ale również oświadczenia woli ze strony gminy o jej przyjęciu.

Z załączonego przez Pana Burmistrza pisma Społecznego Komitetu Budowy Sali Gimnastycznej (...) z dnia 11 maja 2015 roku wynikają dwie kwestie: 1) przewodniczący Komitetu zwraca się z zapytaniem czy organy gminy, to jest Burmistrz i Rada Gminy Warta wsparłyby starania Komitetu o budowę boiska oraz 2) prosi o umieszczenie w przyszłorocznym budżecie budowy boiska sportowego przy Zespole szkół Publicznych w Rossoszycy.

Mając na uwadze powyższe należy zauważyć, że to organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, w tym przypadku Burmistrz Miasta i Gminy Warta – jest organem, któremu przysługuje wyłączna inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej jak i projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej /odpowiednio art. 233 i 230 ustawy o finansach

publicznych/, w tym do zamieszczania konkretnych zadań inwestycyjnych przewidzianych do realizacji przez daną jednostkę, biorąc pod uwagę m.in. ich priorytetowy charakter dla lokalnej społeczności oraz, co istotne, możliwości finansowe jednostki w tym zakresie. Tak więc to Burmistrz Miasta i Gminy Warta, uwzględniając całokształt okoliczności sprawy winien podjąć „decyzję „ odnośnie do zasadności i konieczności umieszczenia przedmiotowej inwestycji w budżecie gminy.

Decyzja p. Burmistrza w tym zakresie podjęta na etapie opracowywania projektu budżetu i ewentualnie projektu wpf w tym zakresie czyni *de facto* bezprzedmiotowym pytanie Pana odnośnie sposobu postępowania z darowizną w sytuacji, gdy przekazanych w jej ramach środków nie wystarczy na realizację inwestycji, albowiem uwzględniając istotę umowy darowizny, o której wspomniano wyżej, w sytuacji braku środków na realizację inwestycji – zawieranie tej umowy staje się bezzasadne. O decyzji w tym zakresie Gmina winna wyraźnie poinformować Komitet Społeczny, który mógłby wówczas rozważyć inny sposób wykorzystania zgromadzonych środków finansowych.

Dodatkowo pragnę zauważyć, że choć Komitet Społeczny, o którym mowa w piśmie nie jest podmiotem, który może występować w obrocie prawnym, w tym jako darczyńca – to jednak nie można wykluczyć sytuacji, w której ustaleni zostaną darczyńcy (którzy swego czasu przekazali środki finansowe na rzecz Komitetu) oraz kwoty darowizny i to te osoby fizyczne byłyby stronami umowy z Gminą. Działający na rzecz rozwoju wsi Rossoszyca mieszkańcy mają także możliwość sformalizowania swojej aktywności np. poprzez utworzenie stowarzyszenia, na podstawie przepisów ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 roku Prawo o stowarzyszeniach, jak również w oparciu o przepisy ustawy z dnia 25 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk