GMINA ŁĘCZYCA
ul. M. Konopnickiej 14
99-100 Łęczyca, woj. łódzkie
tel. 24-888-21-17, fax 24-888-87-35
NIP 775-24-07-742 REGON 6110157

REC... 23. KWI. 2015

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 7/2010 Prezesa RIO w Łodzi z dnia 31 marca 2010 rok

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

GMINA ŁĘCZYCA

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
ŁĘCZYCKI	ŁĘCZYCA	ŁĘCZYCA
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
M. KONOPNICKIEJ	14	
Kod pocztowy	**Poczta**	
99-100	ŁĘCZYCA	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2009, Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 29, art. 32 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178 ze zm.).

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Ochotnicza Straż Pożarna w Chrząstówku będzie obchodzić jubileusz 55-lecia powstania Jednostki i w związku z tym wystąpiła do Gminy Łęczyca o sfinansowanie z budżetu gminy organizacji uroczystości 55-lecia Ochotniczej Straży Pożarnej w wysokości 5.000,00 zł oraz zakupu sztandaru dla Ochotniczej Straży Pożarnej w wysokości 5.500,00 zł (w załączeniu kserokopia wniosków Ochotniczej Straży Pożarnej w Chrząstówku). Podstawowe zasady finansowania jednostek ochotniczych straży pożarnych przez gminę zawarte są w przepisie art. 29 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Rozwinięciem tego przepisu jest art. 32 ust. 2 i 3 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, który stanowi wyraźną podstawę prawną do finansowania przez gminę działalności ochotniczej straży pożarnej. Stosownie do przywołanych wyżej przepisów, gmina ponosi koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej, z zastrzeżeniem zadań z zakresu szkolenia przewidzianych dla Państwowej Straży Pożarnej.

Gmina ma również obowiązek bezpłatnego umundurowania członków ochotniczej straży pożarnej, ubezpieczenia w instytucji ubezpieczeniowej członków ochotniczej straży pożarnej i młodzieżowej drużyny pożarniczej oraz ponoszenia kosztów okresowych badań lekarskich, o których mowa w art. 28 ust. 6. Ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Podkreślić jednak należy, iż przywołany przepis nie daje gminie uprawnienia do kierowania środków finansowych na wszystkie aspekty działalności ochotniczej straży pożarnej, a jedynie na te koszty, które są wskazane w ustawie. Wobec powyższego Gmina Łęczyca nie sfinansuje z budżetu gminy organizacji uroczystości 55-lecia Ochotniczej Straży Pożarnej i zakupu sztandaru dla Ochotniczej Straży Pożarnej, gdyż wydatki te wykraczają poza ramy określone wyżej powołanymi przepisami prawa.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1) Czy gmina może sfinansować z budżetu gminy organizację uroczystości 55-lecia ochotniczej straży pożarnej?

2) Czy gmina może sfinansować z budżetu gminy zakup sztandaru dla ochotniczej straży pożarnej?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Gmina nie może sfinansować z budżetu gminy organizacji uroczystości jubileuszowej ochotniczej straży pożarnej ani zakupu sztandaru dla ochotniczej straży pożarnej. Zasady finansowania ochotniczych straży pożarnych przez Gminę określają przepisy art.32 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej.

Stosownie do przywołanych wyżej przepisów, gmina ponosi koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej, z zastrzeżeniem zadań z zakresu szkolenia przewidzianych dla Państwowej Straży Pożarnej. Gmina ma również obowiązek bezpłatnego umundurowania członków ochotniczej straży pożarnej, ubezpieczenia w instytucji ubezpieczeniowej członków ochotniczej straży pożarnej i młodzieżowej drużyny pożarniczej (imienne lub zbiorowe nieimienne) oraz ponoszenia kosztów okresowych badań lekarskich, o których mowa w art. 28 ust. 6. Ustawy o ochronie przeciwpożarowej.

Poprzez ponoszenie kosztów wymienionych w przepisie, gmina zapewnia wykonywanie zadań ochrony przeciwpożarowej polegających na ochronie życia, zdrowia, mienia lub środowiska przed pożarem lub innym zagrożeniem.

Użyte w przepisie pojęcia należy rozumieć następująco:

- wyposażenie, czyli zaopatrzenia w przedmioty potrzebne do prawidłowego wykonywania zadań ochrony przeciwpożarowej przez jednostki OSP
- utrzymania, czyli pokrycia kosztów związanych z realizacją zadań – nałożonych przepisami ustawy – z zakresu ochrony przeciwpożarowej przez OSP
- wyszkolenia, czyli przygotowania członków OSP do wypełniania nałożonych na nich obowiązków związanych z realizacją zadań ochrony przeciwpożarowej
- zapewnienia gotowości bojowej, czyli do stałego nieprzerwalnego zabezpieczenia przez gminę środków na pokrycie kosztów związanych z ochroną życia, zdrowia, mienia lub środowiska przed pożarem, klęską żywiołową lub innym miejscowym zagrożeniem.

Sfinansowanie z budżetu gminy organizacji uroczystości 55-lecia Ochotniczej Straży Pożarnej i zakupu sztandaru dla Ochotniczej Straży Pożarnej, wykracza poza ramy określone wyżej powołanymi przepisami prawa. Wydatki te nie mieszczą się w formule „koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej OSP", bowiem gmina nie jest zobowiązana do ponoszenia wszelkich kosztów ponoszonych przez OSP, a jedynie kosztów wskazanych w ustawie. Nie sposób zaś zakwalifikować tego wydatku jako „kosztu utrzymania", bowiem tak szeroka interpretacja tego zapisu doprowadziłaby do sytuacji, w której Gmina zobowiązana byłaby w istocie do pokrywania wszelkich kosztów ponoszonych przez ochotnicze jednostki straży pożarnej. Należy również zwrócić uwagę, iż ustawa o ochronie przeciwpożarowej określa wprost, że istnieją koszty funkcjonowania OSP, które nie są finansowane przez gminy, w art. 34 wskazując, iż „inne koszty funkcjonowania ochotniczych straży pożarnych i ich związków, związane z ochroną przeciwpożarową, pokrywane są z budżetu państwa, o ile na podstawie odrębnych przepisów zostaną przekazane gminom jako zadania zlecone".

W świetle powyższego, mając na względzie ugruntowane orzecznictwo sadów administracyjnych, zgodnie z którym do działalności organów samorządu terytorialnego w sferze zobowiązań publicznoprawnych nie stosuje się zasady „co nie jest zakazane jest dozwolone", lecz regułę „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje", brak jest możliwości sfinansowania przez Gminę zakupu sztandaru oraz organizacji uroczystości 55-lecia Ochotniczej Straży Pożarnej.

RADCA PRAWNY

mgr Wojciech Kowalkowski

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
21.04.2015 r.	Jacek Rogoziński	

Ochotnicza Straż Pożarna
w Chrząstówku
99-100 Łęczyca

Chrząstówek 24.03.2015

URZĄD GMINY W ŁĘCZYCY
woj. łódzkie
SEKRETARIAT
data wpł. 24.03.2015
Wydz. podpis

Do Wójta i Rady Gminy Łęczyca

poz. dz. 686/2015

Zarząd Ochotniczej Straży Pożarnej w Chrząstówku zwraca się z prośbą do Wójta oraz Rady Gminy Łęczyca o zabezpieczenie w budżecie Gminy Łęczyca środków finansowych na kwotę 5500 zł na zakup nowego sztandaru dla naszej jednostki.
Z okazji jubileuszu 55 lecia OSP Chrząstówek chcielibyśmy wymienić nasz stary sztandar gdyż jest on z czasów PRL-u na którym widnieje napis „W Służbie Ojczyzny Ludowej"
Prosimy o pozytywne rozpatrzenie naszej prośby.

PREZES ZARZĄDU
OSP Chrząstówek
Stefan Pacholczyk

SKARBNIK OSP
w Chrząstówku
Skoniecki
Skonieczki Krzysztof

Naczelnik OSP Chrząstówek
Pawlak
Radosław Pawlak

GMINA ŁĘCZYCA
ul. M. Konopnickiej 14
99-100 Łęczyca, woj. łódzkie
tel. 24-888-21-17 fax 24-888-87-45
NIP 775-24-07-742 REGON 611015767

Za zgodność z [illegible]
Łęczyca, dn. 21.04.2015

ZASTĘPCA SKARBNIKA GMINY
mgr Alicja Milczarek

Ochotnicza Straż Pożarna
w Chrząstówku
99-100 Łęczyca

Chrząstówek 24.03.2015r.

URZĄD GMINY W ŁĘCZYCY
woj. łódzkie
SEKRETARIAT
data 24. 03. 2015
Wydz. FN/SK podpis

poz. dz. 087/2015

Do Wójta i Rady Gminy Łęczyca

Zarząd Ochotniczej Straży Pożarnej w Chrząstówku zwraca się z prośbą do Wójta oraz Radyy Gminy Łęczyca o zabezpieczenie w budżecie Gminy Łęczyca kwoty 5 tys. zł. na zorganizowanie uroczystości 55 lecia Ochotniczej Straży Pożarnej w Chrząstówku. Uroczystości związane z jubileuszem 55 lecia OSP Chrząstówek odbędą się 2 sierpnia 2015r. Prosimy o pozytywne rozpatrzenie naszej prośby.

PREZES ZARZĄDU
OSP Chrząstówek
Stefan Pacholczyk

SKARBNIK OSP
w Chrząstówku
Skonieczki Krzysztof

Naczelnik OSP Chrząstówek
Radosław Pawlak

GMINA ŁĘCZYCA
ul. M. Konopnickiej 14
99-100 Łęczyca, woj. łódzkie
tel. 24-388-21-17, fax 24-388-37-65
NIP 775-24-07-742 REGON 5110 5767

Zarządzenie ... 21.04.2015

ZASTĘPCA SKARBNIKA GMINY
mgr Alicja Milczarek

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 25 czerwca 2015 roku

Pan
Jacek Rogoziński
Wójt Gminy Łęczyca

Gmina Łęczyca
ul. M.Konopnickiej 14
99-100 Łęczyca

WA 4120-1/2015/w

W odpowiedzi na pismo Pana Wójta zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie: 1) czy gmina może sfinansować z budżetu gminy organizację uroczystości 55-lecia ochotniczej straży pożarnej oraz 2) czy gmina może sfinansować z budżetu gminy zakup sztandaru dla ochotniczej straży pożarnej – uprzejmie informuję, że w przedmiotowej sprawie Izba podziela stanowisko zaprezentowane w piśmie Pana Wójta.

W szczególności należy podzielić stanowisko, iż zadania gminy w zakresie finansowania ochotniczej straży pożarnej uregulowane w przepisach ustawy z dnia z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej (tekst jednolity Dz.U. z 2009 r., Nr 178, poz. 1380 ze zmianami), w tym art. 32 ustawy, zgodnie z którym gmina ponosi koszty wyposażenia, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej, gmina ma również obowiązek bezpłatnego umundurowania członków ochotniczej straży pożarnej, ubezpieczenia w instytucji ubezpieczeniowej członków ochotniczej straży pożarnej i młodzieżowej drużyny pożarniczej oraz ponoszenia okresowych badan lekarskich członków OSP biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych - nie przewidują finansowania przez gminę zadań, których dotyczy skierowane do Izby zapytanie.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk