REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W ŁODZI
Wpł. 12. 2014
L. dz. 7600

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X 1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Łódź	Łódź	Łódź
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
Al. Pilsudskiego 8		

Kod pocztowy	Poczta
90-051	Łódź

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art. 221. Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w powiązaniu z art. 4., 5. ust. 2 pkt. 1. oraz 13. Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

W związku z planowanym wprowadzeniem otwartego konkursu ofert na finansowanie tzw. „wkładów własnych" wnioskodawców w konkursach ogłaszanych przez inne niż samorząd województwa pomioty istnieje wątpliwość co do zgodności stosowania takiego rozwiązania z zapisami Ustawy o finansach publicznych (art. 221) oraz Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (art. 4., 5. ust. 2 pkt. 1. oraz 13). Dotacja na „wkłady własne" udzielana byłaby przez samorząd uprawnionemu podmiotowi (organizacji pozarządowej) na sfinansowanie tej części realizacji zadania, która w konkursie na wsparcie zadania publicznego prowadzonym przez inne podmioty lub instytucje (np. ministerstwo) wymagana jest od oferenta jako środki wniesione przez niego. Udzielenie takiej dotacji zależne byłoby zatem od wygrania przez oferenta konkursu na zadanie publiczne ogłaszanego przez inny niż samorząd województwa podmiot grantodawczy. W Ustawie o finansach publicznych w art. 221 jako właściwą procedurę dla udzielania dotacji wskazuje się otwarty konkurs ofert prowadzony zgodnie z zapisami Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Warunki ogłoszenia konkursu oraz zakres ogłoszenia konkursowego określają art. 4., 5. ust. 2 pkt. 2. oraz art. 13 Ustawy o działalności pożytku i o wolontariacie. Ustawa o finansach publicznych nie wskazuje na zakres przedmiotowy takiego konkursu wskazując jedynie, że dotacja powinna dotyczyć celu publicznego, związanego z realizacją zadań danej jednostki lub inwestycji związanej z realizacją tych zadań.

Występuje wątpliwość czy realizacja konkursu na dofinansowanie „wkładów własnych" będzie potraktowana jako zgodna z zapisem z Ustawy o finansach publicznych z art. 221.

Organizacja konkursów na „wkłady własne" wskazana została jako jedna z form współpracy w Programie współpracy samorządu województwa łódzkiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3. ust. Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2015 r. przyjętym przez Sejmik Województwa Łódzkiego podczas posiedzenia 28 października 2014 r. Program oczekuje na publikację w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

Czy udzielanie dotacji z przeznaczeniem na zabezpieczenie finansowania „wkładów własnych" podmiotom wyłonionym w otwartym konkursie ofert na zadania z obszaru kompetencji samorządu województwa jest zgodne z zapisami Ustawy o finansach publicznych – art. 221. oraz z zapisami art. 4., 5. ust. 2 pkt. 1. oraz 13. Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Stanowisko wnioskodawcy odnośnie pytania przedstawionego we wniosku jest takie, że realizacja konkursu na "wkłady własne" nie stoi w sprzeczności z zapisami Ustawy o finansach publicznych (art. 221.). Opina prawna w załączeniu.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
28. 11. 2014 r.	Witold Stępień	

Urząd Marszałkowski w Łodzi
Biuro Prawne
Anna Faliszek-Rosiak
Radca prawny

Łódź, 20.11.2014 r.

Dotyczy sprawy: KM III.084.20.2014.PW

OPINIA PRAWNA

W związku z prośbą nr KM III.084.20.2014.PW w wydanie opinii prawnej, wyjaśniam co następuje:

Zgodnie z art. 11 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organy administracji publicznej wspierają lub powierzają w sferze, o której mowa w art. 4 tej ustawy, realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, prowadzące działalność statutową w danej dziedzinie. Wspieranie oraz powierzanie, odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecania. Sfera zadań publicznych określona w art. 4 jest bardzo szeroka i obejmuje m. in. działalność na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, w zakresie określonym w pkt 1-32.

Z powyższego wynika, że zlecenie organizacjom pozarządowym i podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 w.w ustawy, realizacji zadań publicznych odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, podmioty wyłonione w drodze konkursu podpisują z organem administracji publicznej umowę dotacji na realizację zadań zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie i art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wyżej wskazane przepisy prawne nie wskazują w sposób szczegółowy przedmiotu organizowanych konkursów lecz jedynie wskazują ogólnie, iż przedmiotem konkursów powinna być szeroko określona w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sfera zadań publicznych. Dlatego też wydaje się , że możliwe i zgodne z wyżej wskazanymi przepisami jest ogłoszenie otwartego konkursu ofert przez województwo na wykonanie zadań województwa przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, w zakresie dofinansowania wkładu własnego do projektów finansowanych z funduszy zewnętrznych (jeżeli projekty

dotyczą zadań województwa). Taka praktyka, choć dotąd nie realizowana przez Województwo Łódzkie jest stosowana przez inne jednostki samorządu terytorialnego (konkursy na tzw. dofinansowanie wkładów własnych zostały ogłoszone przez np. Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego, Zarząd Województwa Dolnośląskiego, Prezydenta Miasta Gdańska, Prezydenta Miasta Legnicy).

Reasumując, w ocenie opiniującego, na podstawie obowiązujących przepisów prawnych możliwe jest ogłoszenie konkursu przez Województwo Łódzkie na dofinansowanie wkładu własnego dla organizacji pozarządowych w ramach konkursów ogłaszanych przez inne podmioty na realizację projektów, których zakres mieści się w zadaniach województwa. Zasadne jest jednak potwierdzenie przedstawionego wyżej stanowiska w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi.

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 3 grudnia 2014 roku

Pan
Witold Stępień
Marszałek
Województwa Łódzkiego

Urząd Marszałkowski
Województwa Łódzkiego
Al. Piłsudskiego 8
90-051 Łódź

WA 4120-13/2014/w

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na pismo pana Marszałka z dnia 28 listopada 2014 roku, zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie, *czy udzielenie dotacji z przeznaczeniem na zabezpieczenie finansowania „wkładów własnych" podmiotom wyłonionym w otwartym konkursie ofert na zadania z obszaru kompetencji samorządu województwa, jest zgodnie z zapisami ustawy o finansach publicznych – art. 221 oraz art. 4, 5 ust. 2 pkt 11 oraz art. 13 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* – uprzejmie informuję, co następuje:

Dotacje udzielane przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie art. 221 ustawy o finansach publicznych muszą być przeznaczone na cele publiczne związane z realizacją zadań tej jednostki lub na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją zadań tej jednostki.

Województwo Łódzkie może więc udzielać dotacji na cele publiczne związane z realizacją zadań Województwa Łódzkiego lub na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją zadań Województwa Łódzkiego.

Jeśli jednostka samorządu terytorialnego zamierza zlecić realizację zadania publicznego organizacjom pozarządowym, to zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ogłasza otwarty konkurs ofert, a ogłoszenie ma zawierać m.in. informacje o rodzaju zadania (ust. 2 pkt 1). Musi to być zadanie Województwa Łódzkiego.

W przypadku konkursu na realizację zadania publicznego prowadzonego przez inny niż Województwo Łódzkie podmiot lub instytucję (np. ministerstwo) należy przyjąć, iż nie chodzi o realizację zadania Województwa Łódzkiego, tylko o realizację zadania tego podmiotu lub instytucji.

Jeśli jednak Urząd Marszałkowski w Łodzi w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert, nazywanego konkursem na zabezpieczenie finansowania „wkładów własnych", rodzaj zadania określi tak, że będzie to zadanie publiczne związane z realizacją zadań Województwa Łódzkiego, i taka oferta (oferty) zostanie wybrana, to będzie to zgodne z art. 221 ustawy

o finansach publicznych w zw. z art. 4, 5 ust. 2 pkt 1 i 13 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie i będzie stanowiło przejaw wspierania wykonywania zadań publicznych w rozumieniu art. 5 ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Należy jednak pamiętać, iż zgodnie z treścią art. 221 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie - na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z podmiotem, o którym mowa w ust. 1. Umowa , o której mowa wyżej powinna określać m.in. szczegółowy opis zadania (art. 221 ust. 3 pkt 1). Wymóg wskazania szczegółowego opisu zadania wynika także z Załącznika Nr 2 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie wzoru oferty i ramowego wzoru umowy dotyczących realizacji zadania publicznego oraz wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania (Dz.U. z 2011r., Nr 6, poz. 25) zawierającego wzór umowy o wsparcie/powierzenie realizacji zadania publicznego.

Uwzględniając powyższe, w ocenie Izby, nie jest możliwe ogłoszenie konkursu ofert na wkład własny na realizację zadania, które będzie sformułowane w sposób ogólny,

Zatem ujęcie zadania w konkursie ofert jako „zabezpieczenie sfinansowania części realizacji zadania, która w konkursie na wsparcie zadania publicznego prowadzonym przez inne podmioty lub instytucje wymagana jest od oferenta jako środki wniesione przez niego", nie jest zadaniem o charakterze wojewódzkim określonym ustawami w rozumieniu art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk