Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 7/2010 Prezesa
RIO w Łodzi z dnia 31 marca 2010 roku

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X 1. jednostka samorządu terytorialnego
☐ 2. związek międzygminny
☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów
☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

Województwo Łódzkie

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Łódź	Łódź	Łódź
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
Al. Piłsudskiego	8	
Kod pocztowy	**Poczta**	
90-051	Łódź	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

§2 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. 2013 poz. 86 z późn. zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

W związku z wejściem w życie w dniu 1 stycznia 2014 roku Rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. 2013 poz. 1736), które to wprowadza nowy wzór Wieloletniej Prognozy Finansowej Jednostki Samorządu Terytorialnego wątpliwość budzi wypełnianie pozycji „12.5. Wydatki na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania

finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami" oraz pozycji „12.6. Wydatki na wkład krajowy w związku z zawartą po dniu 1 stycznia 2013 r. umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego w co najmniej 60% środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy".

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Wobec powyższego czy wypełniając ww. wiersze należy wykazywać dotację celową z budżetu państwa (stanowiącą wkład krajowy do projektów realizowanych przez beneficjentów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego WŁ oraz Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, która łącznie ze środkami pochodzącymi z Budżetu Środków Europejskich stanowi dofinansowanie projektu) oraz środki własne województwa stanowiące wkład własny województwa w realizowanych projektach własnych Województwa Łódzkiego współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej, czy należy wykazywać wyłącznie środki własne województwa stanowiące wkład własny województwa w realizowanych projektach własnych Województwa Łódzkiego, które współfinansowane są ze środków Unii Europejskiej.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów zmieniającym rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostek samorządu terytorialnego, które to wprowadza nowy wzór Wieloletniej Prognozy Finansowej Jednostki Samorządu Terytorialnego w pozycji „12.5. Wydatki na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami" oraz pozycji „12.6. Wydatki na wkład krajowy w związku z zawartą po dniu 1 stycznia 2013 r. umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego w co najmniej 60% środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy" należy wykazać wydatki na wkład krajowy. Niestety brak w przedmiotowym rozporządzeniu wyjaśnienia, opisu co należy rozumieć przez „wkład krajowy". Za wkład krajowy można uznać zarówno dotację celową z budżetu państwa jak i środki własne województwa.

Zdaniem Wnioskodawcy należy wykazywać w pozycji „12.5. Wydatki na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami" oraz pozycji „12.6. Wydatki na wkład krajowy w związku z zawartą po dniu 1 stycznia 2013 r. umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego w co najmniej 60% środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy" jedynie środki własne Województwa Łódzkiego. Wzór wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego nie rozróżnia jednostek samorządu terytorialnego będących Instytucjami Zarządzającymi lub Instytucjami Pośredniczącymi Programami Operacyjnymi od „zwykłych" jednostek samorządu terytorialnego. Analiza wierszy 12.5 i 12.6 skłania do tezy, że Minister Finansów dokonując rozszerzenia wzoru wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego zakładał wykazywanie danych liczbowych przez jednostki samorządu terytorialnego, które są beneficjentami programów, projektów lub zadań współfinansowanych z udziałem środków Unii Europejskiej.

Wykazywanie przez Województwo Łódzkie w pozycji „12.5. Wydatki na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego

z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami" oraz pozycji „12.6. Wydatki na wkład krajowy w związku z zawartą po dniu 1 stycznia 2013 r. umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego w co najmniej 60% środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy" **dotacji celowej z budżetu państwa przekazywanej następnie beneficjentom** w ramach zadań Instytucji Pośredniczącej w Programie Operacyjnym Kapitał Ludzki i Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Łódzkiego może spowodować, iż beneficjent będący jednostką samorządu terytorialnego, któremu zostanie przekazane dofinansowanie wykaże te kwoty również w sporządzanym przez siebie WPF- ie i te same dane będą wykazywane dwukrotnie.
Ponadto wykazywanie w ww. pozycjach WPF–u **dotacji celowej z budżetu państwa** dla beneficjentów komponentu regionalnego POKL i Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego na lata 2007-2013 wiąże się z koniecznością cyklicznej/permanentnej korekty tych pozycji WPF-u w związku z bardzo częstą zmianą harmonogramów płatności dofinansowania przez beneficjentów.
W załączeniu potwierdzona za zgodność z oryginałem kserokopia opinii prawnej wydana w przedmiotowej sprawie.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
03.07.2014r	**Witold Stępień**	Marszałek Województwa Łódzkiego Witold Stępień

Marszałek
Województwa Łódzkiego
Witold Stępień

Łódź dnia 25.06.2014 r.

Radca Prawny Iwona Limiera
Biuro Prawne
Urząd Marszałkowski
Województwa Łódzkiego w Łodzi

ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM od str. 1-2

Opinia prawna

W sprawie wątpliwości dotyczących wypełnienia wieloletniej prognozy finansowej poz. 12.5 i poz. 12.6 pismo znak FM VI.3021.47.1.2014.AR

Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 roku zostało zmienione rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego dostosowujące wzór wpf do zmiany ustawy o finansach publicznych (ustawa z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw - Dz. U. poz. 1646). Rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 86) nadano nowe brzmienie załącznikowi Nr 1.

Wątpliwości ze strony departamentu finansów budzi sformułowanie zawarte w pkt 12.5 i pkt 12.6 formularza wieloletniej prognozy finansowej.

W pkt 12.5 formularza wpisuje się „ wydatki na wkład krajowy w związku umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami.

Natomiast w pkt 12.6 formularza wpisuje się „ wydatki na wkład krajowy w związku z zawartą po dniu 1 stycznia 2013 r, umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego w co najmniej 60 % środkami, o których mowa w art. 5 ust1 pkt 2 ustawy.

Wątpliwość dotyczy tego czy wkład krajowy o którym mowa w ww pozycjach obejmuje dotację celową z budżetu państwa (stanowiącą wkład krajowy) oraz środki własne województwa czy tylko środki własne województwa.

W ocenie opiniujące w przedmiotowej sprawie ustalenia wymaga co to jest wkład krajowy.

Niestety żaden przepis prawa nie wskazuje wprost co należy rozumieć przez „wkład krajowy" W ocenie opiniującej przez wkład krajowy należy rozumieć zarówno dotację celową z budżetu państwa stanowiącą wkład krajowy jak i środki własne województwa.

p. prac. Limiera
p.m.
30.06.14

p. T. Rentka
p. K. Witulski
p. A. Zukowska
p. B. Matuszek
01.07.14

W niewielu komentarzach które dotyczą tego zagadnienia wskazywane jest, że przez **wkład krajowy** należy rozumieć środki finansowe albo rzeczowe, w kwocie niezbędnej do uzupełnienia dofinansowania projektu, zadania czy programu.
Wkład krajowy dzieli się na:
I. Krajowy wkład publiczny:

- środki z budżetu państwa;
- środki z budżetów jednostek samorządu terytorialnego, czyli województwa, powiatu i gminy ,
- inne - jest to wkład w finansowanie operacji, pochodzący z budżetu podmiotów prawa publicznego lub stowarzyszeń lub związków jednej lub więcej władz regionalnych lub lokalnych, lub podmiotów prawa publicznego, działających zgodnie z Dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r.

II. Krajowy wkład niepubliczny
środki prywatne – są to środki własne inwestora nie należącego do sektora finansów publicznych, oraz środki uzyskane od innych podmiotów prywatnych, w tym kredyty bankowe, a także różnorodne pożyczki od osób prawnych i fizycznych, celowe wkłady kapitałowe różnych firm, a także dochody z emisji papierów dłużnych.

Zdaniem opiniującej pojęcie wkład krajowy jest najszerszym pojęciem które obejmuje zarówno środki z budżetu państwa jak i środki jst.



REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 11 września 2014 roku

Pani
Jadwiga Kawecka
Skarbnik Województwa
Główny Księgowy
Budżetu Województwa

Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
Departament Finansów
al. Piłsudskiego 8
95-051 Łódź

WA 4120-8/2014/w

W odpowiedzi na pismo Pani Skarbnik pismo znak: FMVI.3021.47.2.2014.AR, zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie, czy w pozycjach 12.5 i 12.6 wieloletniej prognozy finansowej należy wykazywać:

- dotację celową z budżetu państwa stanowiącą wkład krajowy do projektów realizowanych przez beneficjentów w ramach RPO Województwa Łódzkiego (...), która łącznie ze środkami pochodzącymi z Budżetu Środków Europejskich stanowi dofinansowanie projektu oraz środki własne województwa stanowiące wkład własny województwa w realizowanych projektach własnych Województwa współfinansowanych ze środków UE, , czy też
- wyłącznie środki własne Województwa stanowiące wkład własny Województwa w realizowanych projektach własnych Województwa, które współfinansowane są ze środków UE -

uprzejmie informuję, że w przedmiotowej sprawie Izba podziela stanowisko wyrażone w piśmie Ministerstwa Finansów z dnia 28 sierpnia 2014 roku znak: ST8/4834/7/08/WWR/2014/RWPD-60712 (kopia pisma w załączeniu), zgodne z którym w pozycjach tych należy wykazywać zarówno dotację celową z budżetu państwa (stanowiącą wkład krajowy) oraz środki własne województwa stanowiące wkład własny województwa w realizowanych projektach własnych województwa współfinansowanych ze środków UE.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk

Warszawa, dnia 28 sierpnia 2014 r.

MINISTERSTWO FINANSÓW
Departament Finansów
Samorządu Terytorialnego

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ŁODZI
Wpł. dnia 02. WRZ. 2014
L. dz. 5677

ST8/4834/7/08/WWR/2014/RWPD-60712
RD 78360

P. Zielińska
2/09

Pan
Ryszard Krawczyk

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Łodzi

Szanowny Panie Prezesie,

W odpowiedzi na pismo nr WA 4111-29/2014 w sprawie wypełniania pozycji 12.5 i 12.6 wzoru wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego – Ministerstwo Finansów uprzejmie informuje:

Mając na względzie treść pozycji 12.5 wzoru WPF - *Wydatki na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami* oraz pozycji *12.6. Wydatki na wkład krajowy w związku z zawartą po dniu 1 stycznia 2013 r. umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego w co najmniej 60% środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy* – w pozycjach tych należy wykazywać dotację celową z budżetu państwa (stanowiącą wkład krajowy) oraz środki własne województwa stanowiące wkład własny województwa w realizowanych projektach własnych województwa współfinansowanych ze środków UE.

Z poważaniem,

Ministerstwo Finansów

ul. Świętokrzyska 12, 00-916 Warszawa | tel.: +48 22 694 34 16 | fax: +48 22 694 33 73
e-mail: sekretariat.st@mofnet.gov.pl
www.mf.gov.pl