URZĄD GMINY
w Kleszczowie
ul. Główna 47
97-410 Kleszczów

12. CZE 2014

4064

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 7/2010 Prezesa RIO w Łodzi z dnia 31 marca 2010 roku

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- [X] jednostka samorządu terytorialnego
- [ ] 2. związek międzygminny
- [ ] 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
- [ ] 4. związek, stowarzyszenie powiatów
- [ ] 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
- [ ] 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

Urząd Gminy w Kleszczowie

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Bełchatowski	Kleszczów	Kleszczów
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
Główna		47
Kod pocztowy	**Poczta**	
97-410	Kleszczów	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

- art.44 ust 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j Dz. U z 2013.885 ze zm.)
- ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j Dz. U. z 2013 r. poz. 1457)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Na podstawie wskazanych w części B.3 przepisów, w drodze ogłoszonego konkursu zostało wybranych 10 opiekunów dziennych. Z ośmioma podpisane zostały umowy o świadczenie usług w formie umów-zleceń. Do każdej z umów mają zastosowanie przepisy ustawy Kodeks cywilny. Wynagrodzenie dla opiekunów dziennych wypłacane jest za każdą godzinę faktycznie sprawowanej opieki(10 zł za każdą godzinę faktycznie sprawowanej opieki). Koszt jaki ponosi rodzic za pobyt u dziennego opiekuna do 8 godzin dziennie wynosi 1 zł , a ponad ustalony wymiar 1,50zł. W związku z realizacją zadania przez gminę na podstawie ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3 osoby sprawujące funkcję opiekuna dziennego chcą zapisywać swoje dziecko do innego opiekuna dziennego, gdy same w tym czasie sprawują opiekę nad innymi dziećmi, i odwrotnie. Wobec powyższego gmina poniesie podwójne wydatki. Wydatków tych gmina ponosić nie powinna z uwagi na fakt, iż opiekun dzienny sprawując opiekę nad dziećmi obcymi, za co pobiera wynagrodzenie, może w tym samym czasie sprawować opiekę nad swoim biologicznym dzieckiem (rodzic sprawuje opiekę nad swoim dzieckiem). Opieka nad wszystkimi dziećmi sprawowana jest w samym lokalu tzn. rodzice –matki będące opiekunami dziennymi prowadzącymi działalność w jednym lokalu wyrażają chęć zadeklarowania opieki nad dzieckiem drugiej z opiekunek. Liczba dzieci, jaką maksymalnie może opiekować się opiekun dzienny to pięcioro.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy opiekun dzienny sprawujący opiekę nad innymi dziećmi, może powierzyć opiece innemu opiekunowi dziennemu swoje biologiczne dziecko?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Praktyka polegająca na oddawaniu swojego dziecka pod opiekę innemu opiekunowi dziennemu w celu uzyskania dodatkowych środków finansowych może skutkować naruszeniem dyspozycji normy określonej w art.44 ust 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym, wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasad:

a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

W ocenie wnioskodawcy przepisy prawa nie dają możliwości powierzania swojego dziecka pod opiekę innemu opiekunowi dziennemu, gdy sam rodzic – również opiekun dzienny, opiekuje się innymi dziećmi.

Załączniki:

1. Uchwała NR XII/125/2011 Rady Gminy w Kleszczowie
2. Uchwała NR XXX/280/2012 Rady Gminy w Kleszczowie
3. Uchwała NR XXX/281/2012 Rady Gminy w Kleszczowie
4. Uchwała NR XII/126/2011 Rady Gminy w Kleszczowie

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
11. 06. 2014		Sławomir Chojnowski

URZĄD GMINY
w Kleszczowie
ul. Główna 47
97-410 Kleszczów

RADCA PRAWNY
Lic. 220
Bożena Dąbrowska

UCHWAŁA NR XXX/281/2012
RADY GMINY KLESZCZÓW

z dnia 21 grudnia 2012 r.

w sprawie zmiany uchwały Nr XII/126/2011 Rady Gminy Kleszczów z dnia 16 września 2011 r. w sprawie ustalenia maksymalnego wynagrodzenia dziennego opiekuna oraz zasad jego ustalania.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327 i Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113,Nr 117 poz 679,Nr 134 poz 777,Nr 149 poz 887,Nr 217 poz 1281, z 2012r poz. 567), w związku z art. 43 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235,Nr 131 poz 764,Nr 171 poz 1016), Rada Gminy Kleszczów uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XII/126/2011 Rady Gminy Kleszczów z dnia 16 września 2011 r. w sprawie ustalenia maksymalnego wynagrodzenia dziennego opiekuna oraz zasad jego ustalania zmienia się treść § 1, który otrzymuje brzmienie: „§1. Ustala się maksymalne wynagrodzenie dziennego opiekuna w wysokości 10 zł za każdą godzinę faktycznie sprawowanej opieki nad jednym dzieckiem"

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kleszczów.

§ 3. . Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2013 r.

Przewodniczący Rady Gminy
Kleszczów

Henryk Michałek

BIURO
PRAWNO-PODATKOWE
mgr Wiktor Sobieraj
97-300 Piotrków Trybunalski
ul. Sporna 6

UCHWAŁA NR XII/125/2011
RADY GMINY KLESZCZÓW

z dnia 16 września 2011 r.

w sprawie wysokości opłaty za pobyt dziecka u dziennego opiekuna oraz wysokości maksymalnej opłaty za wyżywienie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327 i Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113,Nr 117 poz 679,Nr 134 poz 777), w związku z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235,Nr 131 poz 764), Rada Gminy Kleszczów uchwala, co następuje

§ 1. 1. Ustala się opłatę za pobyt dziecka u dziennego opiekuna w wymiarze do 8 godzin dziennie w wysokości 2 zł za każdą godzinę faktycznie sprawowanej opieki.

2. Ustala się opłatę za pobyt dziecka u dziennego opiekuna ponad ustalony wymiar w ust 1 ,w wysokości 2,50 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznie sprawowanej opieki.

§ 2. Ustala się maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie dziecka objętego opieką dziennego opiekuna w wysokości 7 zł dziennie.

§ 3. 1. Opłaty, o których mowa w § 1 oraz w § 2 wnosi się na rzecz Gminy Kleszczów

2. Opłaty o których mowa w § 1 oraz § 2 nie wnosi się w przypadku nieobecności dziecka u dziennego opiekuna.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kleszczów.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego .

Przewodniczący Rady Gminy
Kleszczów

Henryk Michalek

BIURO
PRAWNO-PODATKOWE
mgr Wiktor Sobieraj
97-300 Piotrków Trybunalski
ul. Sporna 6

UCHWAŁA NR XXX/280/2012
RADY GMINY KLESZCZÓW

z dnia 21 grudnia 2012 r.

w sprawie zmiany uchwały Nr XII/125/2011 Rady Gminy Kleszczów z dnia 16 września 2011 r. w sprawie wysokości opłaty za pobyt dziecka u dziennego opiekuna oraz wysokości maksymalnej opłaty za wyżywienie.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327 i Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113,Nr 117 poz 679,Nr 134 poz 777,Nr 149 poz 887,Nr 217 poz 1281, z 2012r poz. 567), w związku z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235,Nr 131 poz 764, Nr 171 poz 1016), Rada Gminy Kleszczów uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XII/125/2011 Rady Gminy Kleszczów z dnia 16 września 2011 r. w sprawie wysokości opłaty za pobyt dziecka u dziennego opiekuna oraz wysokości maksymalnej opłaty za wyżywienie zmienia się treść § 1, który otrzymuje brzmienie:
"§1.1.Ustala się opłatę za pobyt dziecka u dziennego opiekuna w wymiarze do 8 godzin dziennie w wysokości 1 zł za każdą godzinę faktycznie sprawowanej opieki.

2. Ustala się opłatę za pobyt dziecka u dziennego opiekuna ponad ustalony wymiar w ust 1, w wysokości 1,50 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznie sprawowanej opieki."

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kleszczów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2013 roku.

Przewodniczący Rady Gminy
Kleszczów

Henryk Michałek

BIURO
PRAWNO-PODATKOWE
mgr Wiktor Sobieraj
97-300 Piotrków Trybunalski
ul. Sporna 6

UCHWAŁA NR XII/126/2011
RADY GMINY KLESZCZÓW

z dnia 16 września 2011 r.

w sprawie ustalenia maksymalnego wynagrodzenia dziennego opiekuna oraz zasad jego ustalania

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327 i Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113,Nr 117 poz 679,Nr 134 poz 777), w związku z art. 43 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235,Nr 131 poz 764), Rada Gminy Kleszczów uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się maksymalne wynagrodzenie dziennego opiekuna w wysokości 7 zł za każdą godzinę faktycznie sprawowanej opieki nad jednym dzieckiem.

§ 2. Wynagrodzenie przysługuje na podstawie zawartej umowy z uwzględnieniem następujących zasad:

1) wynagrodzenie o którym mowa w § 1 ulega podwyższeniu o 50% w przypadku objęcia opieką dziecka niepełnosprawnego;

2) wynagrodzenie przysługuje za nie więcej niż osiem godzin opieki nad jednym dzieckiem dziennie;

3) wynagrodzenie nie przysługuję z tytułu opieki nad dzieckiem objętym opieką żłobka, klubu dziecięcego lub innego opiekuna;

4) dzienny opiekun sprawuje opiekę nad dziećmi wyłącznie w dni robocze.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kleszczów.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Przewodniczący Rady Gminy
Kleszczów

Henryk Michalek

BIURO
PRAWNO-PODATKOWE
tr gr Wiktor Sobieraj
97-300 Piotrków Trybunalski
ul. Sporna 6

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 11 września 2014 roku

Pan
Sławomir Chojnowski
Wójt Gminy Kleszczów

Urząd Gminy Kleszczów
ul. Główna 47
97-410 Kleszczów

WA 4120-9/2014/w

W odpowiedzi na pismo Pana Wójta zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie, *czy opiekun dzienny sprawujący opiekę nad innymi dziećmi, może powierzyć opiece innemu opiekunowi dziennemu swoje biologiczne dziecko* – uprzejmie informuję, że w przedmiotowej sprawie Izba nie podziela prezentowanego we wniosku stanowiska Gminy Kleszczów.

Zasady organizowania i funkcjonowanie opieki nad dziećmi do lat 3, warunki świadczonych usług, kwalifikacje osób sprawujących opiekę, zasady finansowania opieki, jak również nadzór nad warunkami i jakością sprawowanej opieki - uregulowane zostały w przepisach ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi do lat 3 (D.U. 2013, poz. 1457). Kwestie dotyczące dziennego opiekuna regulują przepisy Rozdziału 4 ustawy, określającego m.in. warunki, jakie musi spełniać osoba opiekuna dziennego oraz wskazującego formę jego zatrudnienia.

Odnosząc się do skierowanego do Izby zapytania należy zauważyć, że żaden z obowiązujących przepisów, w tym m.in. art. 39 ustawy o której mowa wyżej, wskazujący warunki, jakie musi spełniać osoba będąca dziennym opiekunem, nie wprowadza ograniczenia dotyczącego możliwości wyboru przez rodzica formy opieki nad dzieckiem w postaci dziennego opiekuna w przypadku, gdy sam podjął taki rodzaj zatrudnienia, albowiem to rodzicom przysługuje prawo wyboru formy opieki , o objęcie którą mogą ubiegać się w oparciu o przepisy ustawy . Także w przekazanym do Izby wniosku podnosi pan Wójt, że *„opiekun dzienny sprawując opiekę nad dziećmi obcymi (...)* ***może*** *w tym samym czasie sprawować opiekę nad swoim biologicznym dzieckiem"* wskazując tym samym, że jest to element fakultatywny (opiekun dzienny może zajmować się swoim dzieckiem, a więc nie musi ...).

Co więcej - w uzasadnieniu do projektu ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 zapisano, że celem strategicznym projektowanej regulacji jest tworzenie warunków dla rozwoju zróżnicowanych form opieki nad małymi dziećmi, wsparcie rodziców w planach prokreacyjnych (...), umożliwienie rodzicom i opiekunom dzieci podjęcia aktywności zawodowej.

Aktywność zawodowa w szerokim tego słowa znaczeniu oznacza udział w procesie produkcji społeczeństwa, wykonywanie pracy, za którą należy się wynagrodzenie. Przejawem podjęcia aktywności zawodowej jest także podjęcie zatrudnienia w charakterze dziennego opiekuna.

Przy powyższym informuję, że Izba nie wypowiada się w przedmiocie kwestii związanych z wyborem przez wójta, burmistrza, prezydenta dziennych opiekunów, który to wybór zgodnie z przepisem art. 45 ustawy dokonywany jest w drodze otwartego konkursu ofert, przeprowadzonego na zasadach określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, rekrutacji rodziców/opiekunów prawnych dzieci do lat 3 chcących powierzyć swoje dziecko pod opiekę dziennego opiekuna – albowiem kwestie te nie były przedmiotem skierowanego do Izby zapytania. Przy formułowaniu powyższej odpowiedzi Izba nie odnosiła się także do załączonych do wniosku uchwał Rady Gminy Kleszczów dot. opłat za pobyt dziecka u dziennego opiekuna oraz wysokości i zasad ustalania wynagrodzenia dziennego opiekuna.

Na marginesie należy zauważyć, że w przypadku wątpliwości dotyczących stosowania przepisów ustawy o opiece nad dziećmi do lat trzech gmina może zwrócić się do ministra właściwego do spraw rodziny, który zgodnie z przepisem art. 5 ustawy upowszechnia informacje o formach opieki nad dzieckiem do lat 3 oraz inspiruje badania, ekspertyzy i analizy dotyczące systemu opieki nad dzieckiem w wieku do lat 3.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk