Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 7/2010 Prezesa RIO w Łodzi z dnia 31 marca 2010 roku

21. LIP. 2014

1890

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X 1. jednostka samorządu terytorialnego
☐ 2. związek międzygminny
☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów
☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

Gmina Miasto Łódź / Urząd Miasta Łodzi

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Łódź	Łódź	Łódź
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
Piotrkowska	104	
Kod pocztowy	**Poczta**	
90-926	Łódź	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art.262 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 855, z późn. zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Jednostka samorządu terytorialnego zawiera umowę kredytu lub pożyczki, zabezpieczeniem której jest weksel „in blanco"i deklaracja wekslowa.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy weksel własny „in blanco" zabezpieczający umowę pożyczki lub kredytu wymaga kontrasygnaty skarbnika na druku weksla w rozumieniu art.262 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Wystawienie weksla niewątpliwie jest czynnością mogącą spowodować powstanie zobowiązania pieniężnego.
Jednakże z żadnych przepisów nie wynika, aby jej udzielenie musiało być dokonane na samym wekslu. Weksel jest źródłem odrębnego zobowiązania, jednakże powiązane jest ono z umową cywilno – prawną, w której takie zobowiązanie poręczenia wekslowego zostaje przyjęte przez strony. Umowa cywilna jest kontrasygnowana przez skarbnika. W mojej opinii z uwagi na charakter kontrasygnaty wystarczy jedynie jej umieszczenie na umowie, z której wynika także zobowiązanie wekslowe.
Z tego powodu zajmuję stanowisko, że skarbnik nie ma obowiązku kontrasygnowania weksla. Brak kontrasygnaty na wekslu nie powoduje jego nieważności ani nieskuteczności. Umieszczenie kontrasygnaty na umowie pożyczki nadaje jej atrybut umowy prawnie skutecznej.
W załączeniu:
- opinia prawna w sprawie kontrasygnaty Skarbnika Miasta Łódź na wekslu „in blanco" radcy prawnego Urzędu Miasta Łodzi.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
18.07.2014 r.	Hanna Zdanowska Prezydent Miasta Łodzi	PREZYDENT MIASTA ŁODZI Hanna Zdanowska

URZĄD MIASTA ŁODZI

Łódź, dnia 05.06.2014

II P.D. Zduńska
pismo do RIO
wpłynęło do ekspedycji
06.06.14.

DOA-OP-V.074.225.2014

DYREKTOR WYDZIAŁU BUDŻETU
1 LIP. 2014
1890.
Małgorzata W...

URZĄD M... Sekretariat ...
05 -06- 2014
L.dz. 1696

Opinia prawna

w sprawie kontrasygnaty Skarbnika Miasta Łódź na wekslu in blanco.

Zagadnienia dotyczące składania kontrasygnaty przez skarbnika gminy na druku weksla In blanco rodzą wątpliwości prawne czego wynikiem jest różna ocena stanowisk w przedmiocie wykonania tego obowiązku .

Instytucja kontrasygnaty uregulowana jest w przepisach ustawy z dnia 27.08.2009 o finansach publicznych / .Dz.U.z 2013r z późn.. zm./ oraz ustawach samorządowych w tym ustawy z dnia 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym/Dz.U. z 2013r. poz.594. z późn. zm./

Wątpliwości te wiążą się z charakterem prawnym kontrasygnaty, która nie jest oświadczeniem woli w rozumieniu przepisów kodeksu cywilnego, a jest czynnością potwierdzająca zgodność podjętych zobowiązań z uchwalonym budżetem i potwierdzeniem posiadanych środków finansowych na wykonanie zobowiązania.

Sankcja nieważności czynności prawnej bez kontrasygnaty skarbnika przewidziana jest w art.262 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Składając kontrasygnatę skarbnika akceptuje legalność tych czynności. Zgodnie z art.46 ust.3 ustawy o samorządzie gminnym jeśli czynność prawna może spowodować powstanie zobowiązań pieniężnych , to do ich skuteczności potrzebna jest kontrasygnata. Brak kontrasygnaty na umowie powoduje jej nieskuteczność/ ale nie nieważność/.

Kontrasygnata przybiera postać podpisu na piśmie lub dokumencie zawierającym treść czynności prawnej.

Z uwagi na charakter kontrasygnaty pojawiły się rozbieżne poglądy co do umieszczania podpisu skarbnika na druku weksla .

Dla skuteczności weksla konieczne jest zachowanie warunków ustawy z dnia 28.04.1936r. prawo wekslowe.

Wystawienie weksla niewątpliwie jest czynnością mogącą spowodować powstanie zobowiązania pieniężnego. Co do zasady wynikającej z art.46 ust.3 ustawy o samorządzie gminnym wymagana jest kontrasygnata skarbnika.

Jednak z żadnych przepisów nie wynika aby jej udzielenie musiało być dokonane na samym wekslu. Weksel jest źródłem odrębnego zobowiązania , jednakże

Urząd Miasta Łodzi
Departament Obsługi i Administracji
Wydział Organizacyjno-Prawny
ul. Piotrkowska 104
90-926 Łódź
tel.: +48 42 638 41 26
www.uml.lodz.pl
e-mail: wop@uml.lodz.pl

powiązane jest ono z umową cywilno-prawną , w której takie zobowiązanie poręczenia wekslowego zostaje przyjęte przez strony. Umowa cywilna jest kontrasygnowana przez Skarbnika . W mojej opinii z uwagi na charakter kontrasygnaty wystarczy jedynie jej umieszczenie na umowie, z której wynika także zobowiązanie wekslowe.

Zgodnie z art.1 ustawy prawo wekslowe weksel zawiera nazwisko osoby, która ma zapłacić, przy czym reprezentacja osoby, która zaciąga takie zobowiązanie w imieniu jednostki samorządu terytorialnego jest unormowana w art.46.ust.1 ustawy o samorządzie terytorialnym .Wskazać należy, że skarbnik nie jest reprezentantem gminy, a kontrasygnata nie jest elementem reprezentacji.

Z tego powodu zajmuję stanowisko, że skarbnik gminy nie ma obowiązku kontrasygnowania weksla. Brak kontrasygnaty na wekslu nie powoduje jego nieważności ani nieskuteczności. Umieszczenie kontrasygnaty na umowie pożyczki nadaje jej atrybut umowy prawnie skutecznej.

Natomiast sporządzenie uzupełnienie weksla / art.10 prawa wekslowego/ w postaci deklaracji wekslowej, która to ma formę umowy określającą warunki wypełnienia weksla in blanco weksle wekslowe jak każda umowa zobowiązaniowa kontrasygnowana jest przez skarbnika gminy.

Urząd Miasta Łodzi
Nazwa Departamentu
Nazwa Wydziału
Nazwa Biura

ul. Piotrkowska 104
90-926 Łódź

tel.: +48 42 638 40 00
fax.: +48 42 638 41 24

www.uml.lodz.pl
e-mail: uml@uml.lodz.pl

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 1 sierpnia 2014 roku

Pani
Hanna Zdanowska
Prezydent
Miasta Łodzi

Urząd Miasta Łodzi
ul. Piotrkowska 104
90-926 Łódź

WA 4120-5/2014/w

W odpowiedzi na pismo Pani Prezydent z dnia 18 lipca 2014 roku zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie, *czy weksel własny „In blanco" zabezpieczający umowę pożyczki lub kredytu wymaga kontrasygnaty skarbnika (...)* uprzejmie informuję, że w przedmiotowej sprawie Izba podziela stanowisko wyrażone w załączonej do wniosku opinii prawnej radcy prawnego Urzędu Miasta Łodzi.

Pragnę jednocześnie zauważyć, że stanowisko Izby nie ma mocy wiążącej, a ocena ważności weksla dokonywana jest w toku postępowania sądowego.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk