WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

04. GRU. 2013

7790

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego
- ☐ 2. związek międzygminny
- ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
- ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów
- ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
- ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
GMINA MIASTO TOMASZÓW MAZOWIECKI
97-200 TOMASZÓW MAZOWIECKI UL. POW 10/16

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
TOMASZOWSKI	TOMASZÓW MAZOWIECKI	TOMASZÓW MAZOWIECKI
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
POW	10/16	
Kod pocztowy	**Poczta**	
97-200	TOMASZÓW MAZOWIECKI	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

- art.90 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Gmina Miasto Tomaszów Mazowiecki zwraca się z uprzejmą prośbą o przedstawienie opinii prawnej w kwestii przyznania i następnie udzielenia dotacji dla niepublicznego podmiotu, zamierzającego uruchomić przedszkole niepubliczne w 2014 r.

Organ prowadzący niepubliczne przedszkole w wymaganym terminie tj. do dnia 30 września 2013 r. złożył wniosek o udzielenie dotacji na rok 2014. Przedszkole nie zostało jeszcze wpisane do ewidencji placówek niepublicznych, prowadzonej przez Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego.

Uruchomienie placówki planowane jest od dnia 01 marca 2014 r. Do dnia dzisiejszego nie wpłynął do Urzędu Miasta Tomaszowa Mazowieckiego stosowny wniosek wraz z dokumentacją o wpis do ewidencji niepublicznych placówek..

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

W związku z powyższym zwracamy się z zapytaniem:

1) „Czy można zaplanować w Budżecie Miasta na rok 2014 w rezerwie celowej dla jednostek budżetowych środki z przeznaczeniem na dotację dla osoby fizycznej lub prawnej innej niż j.s.t., która w wymaganym terminie tj. do dnia 30 września 2013 r. złożyła wniosek o udzielenie dotacji na rok 2014, ale nie została jeszcze wpisana do ewidencji placówek niepublicznych, prowadzonej przez Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego"?.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Stosownie do treści art.90 ust.1 ustawy o systemie oświaty niepubliczne przedszkola, w tym specjalne, szkoły podstawowe i gimnazja, w tym z oddziałami integracyjnymi, z wyjątkiem szkół podstawowych specjalnych i gimnazjów specjalnych oraz szkół podstawowych artystycznych, otrzymują dotacje z budżetu gminy.

Wskazane podmioty mogą otrzymać dotacje pod warunkiem, że osoba prowadząca szkołę bądź przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. Jak wynika z powołanego przepisu ustawodawca przewidział obligatoryjność dofinansowania niepublicznych szkół i placówek przez j.s.t.

W całym art.90 ustawy o systemie oświaty ustawodawca zastrzegł wymaganie, aby osoba prowadząca złożyła organowi właściwemu do udzielania dotacji, w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji, informację o planowanej liczbie uczniów. Wprowadzając taki warunek prawny w całym wskazanym przepisie ustawodawca miał na celu umożliwienie jednostkom samorządu odpowiedniego zaplanowania środków w swoich budżetach.

Nie podanie w określonym terminie planowanej liczby uczniów w przyszłym roku budżetowym upoważnia jednostkę samorządu terytorialnego do odmowy udzielania dotacji. Jest to właściwie jedyny przypadek, gdy jest to dopuszczalne. Nie dopuszcza się przyznania dotacji bez złożenia informacji we właściwym terminie.

Nie można zaakceptować stanowiska, że możliwe byłoby przyznanie dotacji także tym jednostkom niepublicznego systemu oświaty, które nie złożyły wymaganej informacji do dnia 30 września roku poprzedzającego, gdyż w tym okresie nie prowadziły jeszcze działalności. Przyznanie dotacji takim jednostkom *de lege lata* nie jest możliwe nawet wtedy, gdy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wyraziłby wolę udzielenia dotacji mimo uchybienia terminowi oraz ta jednostka posiadałaby odpowiednie środki.

Mając powyższe na uwadze należy wskazać, że jeśli właściwy podmiot nie złoży w wymaganym terminie informacji o planowanej liczbie uczniów w przyszłym roku budżetowym nie będzie mógł uzyskać stosownej dotacji. Ustawodawca w treści art.90 ustawy o systemie oświaty nie warunkował przyznania dotacji wpisem do ewidencji placówek niepublicznych, tylko informacją dotyczącą planowanej liczby uczniów złożoną nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
02.12.2013 r.	Waldemar Wendrowski – Z-ca Prezydenta	Z-ca Prezydenta Miasta Waldemar Wendrowski

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, 20 grudnia 2013 roku

Pan
Waldemar Wendrowski
Zastępca Prezydenta Miasta
Tomaszowa Mazowieckiego

WA 4120-14/2013/w/

W odpowiedzi na pismo Pana Prezydenta z dnia 5 grudnia 2012 roku, znak: OWE.4431.3.2013, zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie: *„Czy możliwe jest zaplanowanie w Budżecie Miasta na rok 2014 w rezerwie celowej dla jednostek budżetowych środków z przeznaczeniem na dotację dla osoby fizycznej lub prawnej innej niż JST, która w wymaganym terminie, to jest do dnia 30 września 2013r. złożyła wniosek o udzielenie dotacji na rok 2014, ale nie została jeszcze wpisana do ewidencji placówek niepublicznych, prowadzonej przez Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego"* - uprzejmie informuję, co następuje:

W ocenie Izby informacje pochodzące od podmiotu będącego w stanie organizacji (jak podaje pan Prezydent w piśmie – zamierzającego uruchomić przedszkole niepubliczne) mogą stanowić podstawę planowania kwot wydatków w budżecie Miasta na rok 2014, jednakże wypłata dotacji możliwa będzie jedynie w sytuacji dopełnienia przez organizatora obowiązku w postaci wpisu placówki do ewidencji prowadzonej przez Prezydenta Miasta.

Odnosząc się natomiast do podniesionych przez Pana Prezydenta kwestii związanych z obowiązkiem złożenia w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji informacji o planowanej liczbie uczniów, jako warunku udzielenia przez JST dotacji - które, co należy wyraźnie podkreślić nie były przedmiotem sformułowanego zapytania - pragnę zwrócić uwagę na treść art. 15 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2013, 827), zgodnie z którym do dnia 31 sierpnia 2015r. na wniosek osoby prowadzącej odpowiednio niepubliczne przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę podstawową i ośrodek lub niepubliczną poradnię psychologiczno-pedagogiczną (...) organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do udzielenia dotacji może wyrazić zgodę na odstąpienie od terminu, o którym mowa w art. 90 ust. 1a, 2a, 2d, 3 i 3a ustawy o systemie oświaty.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk