GMINA NOWE OSTROWY
99-350 Ostrowy tel./fax (024) 356-14-00
pow. kutnowski, woj. łódzkie

nadesłano: z skierowaniem w Anceli 19/08 13

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ŁODZI
19 SIE 2013
L. dz. 5401

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi ul. Zmanehofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X 1. jednostka samorządu terytorialnego
2. związek międzygminny
3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów
5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie ich wykorzystania)

Nazwa pełna

Gmina Nowe Ostrowy

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
kutnowski	**Nowe Ostrowy**	**Nowe Ostrowy**
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
	80	

Kod pocztowy	Poczta
99-350	**Ostrowy**

C. ZAKRES WNIOSKU

C.1. PRZEDMIOT WNIOSKU

X zaistniały stan faktyczny X zdarzenie przyszłe

C.2. RODZAJ SPRAWY

Finansowanie selektywnej zbiórki odpadów z funduszu sołeckiego

C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

- art. 1 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 20 lutego 2009 r. (Dz. U. Nr 52 poz. 420 ze zm.),
- art. 216 ust. 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.)

D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych))

Mieszkańcy poszczególnych sołectw Gminy Nowe Ostrowy postanowili o przekazaniu środków funduszu sołeckiego min. na pokrycie kosztów selektywnej zbiórki odpadów.
Zadanie to zostało umieszczone w planie finansowym wydatków sołeckich na 2012 rok.
W wyniku weryfikacji złożonego wniosku dotyczącego wykorzystania środków funduszu sołeckiego oraz zwrotu w formie dotacji, Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi zakwestionował legalność ich wykorzystania twierdząc, że środki funduszu przeznacza się

na realizację przedsięwzięć, a nie finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym – ciągłym.
Wartość sfinansowanych kosztów selektywnej zbiórki odpadów za 2012 rok to kwota 4.797,40 zł.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy w świetle art. 1 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim w związku z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym i art. 3 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina może finansować koszty selektywnej zbiórki odpadów w sołectwach z funduszu sołeckiego?

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

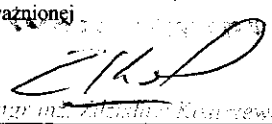
Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D. W przypadku gdy proponowany sposób jest odmienny od opinii służb prawnych jednostki należy załączyć opinię prawną w tym zakresie.

Zgodnie z przepisami art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim, środki z funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią gminy.
Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w art. 3 ust. 1 stanowi, iż utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. Art. 3 ust. 2 natomiast mówi, iż to gmina zapewnia czystość i porządek na swoim terenie i tworzy niezbędne warunki w szczególności ustanawiając selektywne zbieranie odpadów komunalnych i tworzy punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy.
Utrzymanie czystości i porządku w poszczególnych sołectwach poprzez selektywną zbiórkę odpadów służy poprawie warunków życia mieszkańców i estetyki miejscowości. W/w zadanie wpisuje się również w strategię rozwoju gminy.
Przez finansowanie selektywnej zbiórki odpadów rozumie się finansowanie kosztów odbioru odpadów z pojemników do tego przystosowanych.
W naszej ocenie fundusz sołecki może więc zostać przeznaczony na ww cel.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone razem z wnioskiem

Opinia prawna

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
13.08.2013r.	Zdzisław Kostrzewa	

Nowe Ostrowy, 12.08.2013r.

Opinia prawna

dotycząca finansowania kosztów selektywnej zbiórki odpadów na terenie sołectw w Gminie Nowe Ostrowy w ramach funduszu sołeckiego

zapytanie: Czy w świetle art. 1 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim w związku z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym i art. 3 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina może finansować koszty selektywnej zbiórki odpadów w sołectwach z funduszu sołeckiego?

Stan prawny:

1. Według przepisów ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52, poz.420 z późn.zm) Rada Gminy podejmuje uchwałę, w której wyraża albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu w roku budżetowym. Według art. 1 ust. 3 środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 4, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.
2. Art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz.594) stanowi, iż zaspokojenie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy.
3. Zgodnie z art. 3 ust.1 i ust. 2 pkt. 5 i 6 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.) utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy poprzez min. ustanowienie selektywnego zbierania odpadów komunalnych czy tworzenie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców.

Gmina Nowe Ostrowy utworzyła w 2012 roku fundusz sołecki – zgodnie z uchwałą Nr VII/29/11 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 30 marca 2011 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w 2012 r.
Ustawa z 20 lutego 2009 roku w art. 1 ust. 3 przewiduje, iż środki funduszu sołeckiego przeznacza się na realizację przedsięwzięć określonych we wniosku sołectwa, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie ich mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Ustawa nie zawiera legalnej definicji przedsięwzięcia, precyzując jedynie, iż musi ona spełnić przesłanki określone w art. 1 ust. 3 ustawy. Do zadań własnych gminy należą, zgodnie z wyżej przedstawionymi przepisami prawa zadania z zakresu utrzymania czystości i porządku w gminie, obejmujące selektywne zbieranie odpadów komunalnych.
Powyższe zadanie spełnia również przesłankę poprawy warunków życia mieszkańców, jest niewątpliwie jednym z zadań własnych gminy oraz jest zgodne ze strategią jej rozwoju.
W związku z powyższym dopuszczalne jest w oparciu o obowiązujące przepisy prawa finansowanie kosztów selektywnej zbiórki odpadów ze środków funduszu sołeckiego.

RADCA PRAWNY
Izabela Sikorska
Wa/P!/212

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, 10 września 2013 roku

Pan
Zdzisław Kostrzewa
Wójt Gminy Nowe Ostrowy

WA 4120-11/2013/w/

W odpowiedzi na pismo Pana Wójta zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów ustawy o finansach publicznych, to jest wskazanie, *„Czy w świetle art. 1 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim w związku z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym i art. 3 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina może finansować koszty selektywnej zbiórki odpadów w sołectwach z funduszu sołeckiego."* Przedmiotowe zapytanie dotyczy stanu prawnego obowiązującego w 2012 roku.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013r., poz. 594) zaspokojenie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy, w szczególności w pkt 3 wskazano m.in.: utrzymanie czystości i porządku oraz unieszkodliwianie odpadów komunalnych. Zagadnienie utrzymania czystości i porządku w gminach w analizowanym okresie regulowała ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. z 2005r., Dz. U. 236, poz. 2008 ze zm.), wskazując w art. 3 ust. 2, iż gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, w szczególności zgodnie z pkt 5 ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych oraz pkt 6 tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy.

Natomiast z art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52, poz. 420 ze zm.) wynika, iż środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć (zgłoszonych we wniosku, o którym mowa w art. 4), które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe, w ocenie Izby ze środków funduszu sołeckiego można było w 2012 roku finansować koszty selektywnej zbiórki odpadów w sołectwach – jeżeli potrzeba taka, służąca poprawie warunków życia mieszkańców, zgłoszona została przez sołectwo w stosownym wniosku, a rada gminy uznała, iż wniosek ten jest zgodny ze strategią rozwoju gminy.

Z poważaniem

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
mgr Beata Kaczmarek