GMINA ALEKSANDRÓW
pow. piotrkowski, woj. łódzkie
26-337 Aleksandrów
REGON 590648072

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ŁODZI
W dniu 23. SIE. 2013
L. dz. 5505

W Analiz 2 pt - kolejne
23/08

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 7/2010 Prezesa RIO w Łodzi z dnia 31 marca 2010 roku

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego
2. związek międzygminny
3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów
5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
PIOTRKÓW TRYBUNALSKI	ALEKSANDRÓW	ALEKSANDRÓW
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
	39B	

Kod pocztowy	Poczta
26-337	ALEKANDRÓW

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 8 oraz art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 216 ust. 2 pkt 1-6, i art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych, art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego, art. 19 ust. 4 i art. 20 ust 3 ustawy o drogach publicznych z dnia 21 marca 1985 r.

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Przez Gminę Aleksandrów w miejscowości Jaksonek przebiega droga krajowa S74. Pas drogowy, w którym posadowiono urządzenia infrastruktury drogowej znajduje się na gruntach stanowiących własność Skarbu Państwa, oraz jest w zarządzie Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad. Gmina Aleksandrów mając na względzie bezpieczeństwo mieszkańców zamierza w ramach własnych wydatków budżetowych wykonać zadanie inwestycyjne polegające na wybudowaniu wzdłuż drogi krajowej chodnika dla pieszych. Chodnik będzie usytuowany na w/w gruncie w pasie drogowym. Gmina w celu realizacji zadania zawrze porozumienie na podstawie art. 19 ust. 4 ustawy o drogach publicznych. w którym określi zasady realizacji zadania. Na podstawie zawartego porozumienia gmina stanie się

zarządcą fragmentu pasa drogowego, którego dotyczy budowa chodnika i w związku z tym będzie ponosiła wydatki z własnego budżetu na realizację w/w zadania. Gmina nie otrzyma środków finansowych od GDDKiA.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy gmina na podstawie zawartego porozumienia może być inwestorem i ponieść wydatki budżetowe związane z wybudowaniem chodnika w pasie drogowym drogi krajowej w sytuacji gdy droga jest własnością Skarbu Państwa (GDDKiA) - a jej zarząd stanowi zadania z zakresu administracji rządowej ?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Gmina może realizować w/w zadanie z środków własnych ponieważ może zawrzeć porozumienie na podstawie art. 19 ust.4 ustawy o drogach publicznych, który stanowi, że zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia. W takim przypadku gmina, przyjmując zarząd drogą krajową na podstawie art. 20 ust 3 ustawy o drogach publicznych pełni funkcję inwestora.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
21.08.2013	DIONIZY GŁOWACKI	WÓJT Dionizy Głowacki

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, 9 września 2013 roku

Pan
Dionizy Głowacki
Wójt
Gminy Aleksandrów

WA 4120-10/2013/w/

Uprzejmie informuję Pana, że Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi , na posiedzeniu w dniu 29 sierpnia 2013 roku rozpatrzyło Państwa wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, złożony w trybie przewidzianym w art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2011r., poz. 1113).
Treść wniosku sprowadzała się do wyjaśnienia, czy przepisy określone w :

- art.7 ust.1 pkt 2 i art. 8 ustyawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym;
- art.216 ust.2 pkt 1-6 i art.220 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych;
- art.3 ust.1 pkt 1 i ust.2 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 roku o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego;
- art.19 ust.4 i art. 20 ust.3 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych –

dopuszczają możliwość zawarcia i wykonania przez jednostkę samorządu terytorialnego porozumienia na okoliczność nieodpłatnego wykonania zadania z zakresu administracji rządowej.

Zdaniem Kolegium brak jest podstawy prawnej do nieodpłatnego wykonywania przez jednostkę samorządu terytorialnego zadania z zakresu administracji rządowej.

Art.8 ust.3 ustawy o samorządzie gminnym jednoznacznie stanowi, że gmina otrzymuje środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania w oparciu o zawarte porozumienia zadań m.in. z zakresu administracji rządowej. Również art.19 ust.4 ustawy o drogach publicznych stanowi, że zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe.

Istnieje dopuszczony przepisami wyjątek od zasady, polegającej na konieczności przekazywania środków finansowych na powierzane w drodze porozumienia zadania. Art. 10 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym przewiduje, że gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej.

Również w art. 220 ust.1 ustawy o finansach publicznych ustalono, że z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa.

Mając na uwadze, że obowiązujące przepisy dopuszczają możliwość finansowania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w formie dotacji, jak i w postaci rzeczowej, zadań nie przypisanych ustawą tej jednostce zwrócić należy jednak uwagę, że dopuszczalność takiej działalności określonej jako pomoc rzeczowa lub finansowa jest ograniczona podmiotowo. I tak podane wyżej przepisy zarówno ustawy o samorządzie gminnym, jak

i ustawy o finansach publicznych, instytucję pomocy finansowej, jak i rzeczowej, ograniczają wyłącznie do porozumień zawieranych w ramach jednostek samorządu terytorialnego. Regulacji takowej brak jest w odniesieniu do możliwości pomocy rzeczowej lub finansowej jednostek samorządu terytorialnego - adresowanej na wykonywanie /tj. nieodpłatne wykonywanie/ zadań z zakresu administracji rządowej.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uznało, że brak jest podstaw prawnych do finansowania z budżetu gminy prac związanych z zagospodarowaniem pasa drogowego drogi krajowej.

Z poważaniem

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
mgr Beata Kaczmarek