Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 7/2010 Prezesa
RIO w Łodzi z dnia 31 marca 2010 roku

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- ☐ 1. jednostka samorządu terytorialnego
- ☐ 2. związek międzygminny
- ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
- ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów
- ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
- ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
Gmina Bedlno

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Kutnowski	Bedlno	Bedlno
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
	24	

Kod pocztowy	Poczta
99-311	Bedlno

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Artykuł 1 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołeckim (Dz.U. Nr 52, poz. 420 z późn. zmianami.

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Gmina Bedlno w budżecie na rok 2012 zaplanowała zadanie inwestycyjne pt. Zakup autobusu na dowożenie dzieci do szkół. Zadanie to współfinansowane było w części ze środków funduszu sołeckiego z 31 sołectw w kwocie 253.071,42 w pozostałym zakresie ze środków gminy Bedlno. Wnioski złożone przez sołectwa zostały zaakceptowane pozytywnie przez Wójta Gminy Bedlno, gdyż spełniały wymogi określone w art. 1 ust 3 ustawy o funduszu sołeckim.

Przedsięwzięcie zostało wpisane do budżetu gminy Bedlno i pozytywnie zaopiniowane wraz z całym budżetem przez Regionalną Izbę Obrachunkową.
W trakcie realizacji budżetu w 2012 roku dokonano zakupu autobusu.
Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 25 stycznia 2010 roku w sprawie trybu zwrotu części wydatków gmin wykonanych z ramach funduszu sołeckiego do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi złożono wniosek o zwrot z Budżetu Państwa części wydatków gminy wykonanych w ramach funduszu sołeckiego, w którym to wniosku ujęto m.in. przedsięwzięcie pt. dofinansowanie zakupu autobusu szkolnego, zgodnie z wnioskami złożonymi przez sołectwa.
Z ŁUW w Łodzi wpłynęło telefoniczne zapytanie o kwalifikowalność zwrotu 30% kosztów w/w przedsięwzięcia i prośba o pisemną informację z Regionalnej Izby Obrachunkowej w sprawie: czy zakup ten spełnia wymogi ustawy o funduszu sołeckim.
Nadmieniamy, iż autobus ten wykorzystywany jest do dowożenia dzieci z terenu całej gminy Bedlno (w szczególności dzieci z sołectw, które współfinansowały zakup w ramach środków z funduszu sołeckiego) do szkół znajdujących się na terenie gminy Bedlno.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy przedsięwzięcie dofinansowania zakupu autobusu szkolnego (autobusu do dowożenia dzieci do szkół) spełnia wymogi ustawy o funduszu sołeckim a tym samym czy przedsięwzięcie to można było ująć we wniosku o zwrot z budżetu państwa części wydatków gminy wykonanych w ramach funduszu sołeckiego?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W ocenie wnioskodawcy przedsięwzięcie pt. dofinansowanie zakupu autobusu szkolnego nie narusza przepisów ustawy o funduszu sołeckim. Przedsięwzięcie to zgodnie z art. 1 ust 3 ustawy o funduszu sołeckim: jest zadaniem własnym gminy, służy poprawie warunków życia społeczności i jest zgodne ze strategią rozwoju gminy.
Wydatek poczyniony na zakup autobusu do dowożenia dzieci do szkół zrealizowany był częściowo w ramach środków z funduszu sołeckiego a częściowo bezpośrednio ze środków budżetu gminy. Wnioski złożone przez sołectwa na w/w przedsięwzięcie złożone były w terminie ustawowym do urzędu gminy, rozpatrzone pozytywnie przez wójta gminy, ujęte w budżecie na rok 2012, budżet zaś pozytywnie zaopiniowany przez Regionalną Izbę Obrachunkową.

Wszystkie sołectwa uczestniczące w realizacji tegoż przedsięwzięcia były zainteresowane zrealizowaniem tego zadania z uwagi na rzeczywiste potrzeby występujące na ich terenie w tym zakresie.

Dzięki zakupowi autobusu poprawiła się jakość i warunki dowozu dzieci z terenu poszczególnych sołectw do szkół funkcjonujących na terenie gminy Bedlno.
Dzięki temu dzieci dowożone są autobusem nowym, nieawaryjnym, z klimatyzacją na lato, sprawnym ogrzewaniem na okres zimowy, z pasami bezpieczeństwa dla każdego przewożonego dziecka i normami odpowiednimi dla bezpieczeństwa.
Zadanie to dzięki wspólnej inicjatywie mogło być zrealizowane. Poszczególne sołectwa samodzielnie nie wykonałyby takiego przedsięwzięcia ze środków funduszu sołeckiego z uwagi na zbyt duży koszt zakupu takiego autobusu , gdyż dysponują one małymi środkami.

Niewątpliwie przedsięwzięcie to ma pozytywny wpływ na interes lokalnej społeczności i poprawę warunków ich życia. Faktyczna potrzeba 31 sołectw została zaspokojona dzięki zrealizowaniu przedsięwzięcia, jakie określiły sobie w ramach możliwości skorzystania ze środków funduszu sołeckiego.		
Data wypełnienia wniosku 05.08.2013 rok	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej WÓJT GMINY *mgr inż. Krzysztof Kołach*	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej WÓJT GMINY *mgr inż. Krzysztof Kołach*

MINA [illegible]
[illegible]
tel. (024) 282-14-[illegible] [illegible]-14-23
fax (024) 282 17-[illegible]
REGON 511015543 NIP [illegible]

KANCELARIA RADCY PRAWNEGO
Marzena Szymańska-Grudzielewska
09-300 Kutno, ul. Szymanowskiego 10/27
NIP: 775-166-38-22 REGON: 472260043
tel.: 502 774 841

OPINIA PRAWNA

Zagadnienie prawne: Czy przedsięwzięcie dofinansowania zakupu autobusu szkolnego przez 31 sołectw działających na terenie jednej gminy spełnia wymogi ustawy o funduszu sołeckim a tym samym czy przedsięwzięcie to można ująć we wniosku o zwrot z budżetu państwa części wydatków gminy wykonanych w ramach funduszu sołeckiego?

Podstawa prawna:

- Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym
- Ustawa z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim.
- Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r.o finansach publicznych

Stan faktyczny:

Gmina Bedlno w budżecie na rok 2012 zaplanowała zadanie inwestycyjne tj: zakup autobusu do dowożenia dzieci do szkół. Zadanie to sfinansowane zostało w części ze środków funduszu sołeckiego (z 31 sołectw), oraz w części ze środków budżetu Gminy Bedlno. Wnioski złożone przez sołectwa zostały zaakceptowane pozytywnie przez Wójta Gminy Bedlno, ponieważ spełniały wymogi określone w art. 1 ust 3 ustawy o funduszu sołeckim. Przedsięwzięcie zostało ujęte w budżecie gminy Bedlno i pozytywnie zaopiniowane (jako część budżetu) przez Regionalną Izbę Obrachunkową. W trakcie realizacji budżetu w 2012 roku dokonano zakupu autobusu. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 25 stycznia 2010 roku w sprawie trybu zwrotu części wydatków gmin wykonanych z ramach funduszu sołeckiego - do Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi złożono wniosek o zwrot z budżetu Państwa części wydatków gminy wykonanych w ramach funduszu sołeckiego, w którym to wniosku ujęto m.in. dofinansowanie zakupu autobusu szkolnego, zgodnie z wnioskami złożonymi przez sołectwa. W opisanych okolicznościach ŁUW ma wątpliwości co do kwalifikacji tego wydatku i zasadności zwrotu części poniesionych wydatków.

Stan prawny:

Zasady wydatkowania środków z funduszu sołeckiego określa ustawa z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim. Zapisy ustawy są dość lakoniczne, nie mniej jednak w Art. 1 ust. 3. ustawy wskazano, że: ***Środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 4, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.***

W przedmiotowej sprawie:

- sołectwa złożyły stosowne wnioski do Wójta Gminy Bedlno,

- wydatki określone we wniosku sołectw wprowadzono do uchwały budżetowej,

- uchwała budżetowa została zatwierdzona przez Regionalną Izbę Obrachunkową,

- rodzaj wydatku związany jest z realizacja zadań gminnych i niewątpliwie służy poprawie warunków życia mieszkańców, jest też zgodny ze strategią rozwoju gminy.

Zaznaczyć należy, że wszystkie sołectwa współfinansujące zakup autobusu działają na terenie jednej gminy – Gminy Bedlno, i partycypowały w realizacji przedsięwzięcia, które zaspokaja potrzeby społeczności lokalnej z terenu wszystkich sołectw.

Obowiązujące przepisy prawa dopuszczają współpracę i współfinansowanie różnych zadań samorządowych przez odrębne jednostki samorządu terytorialnego, oczywiste zatem jest, że tym bardziej dopuszczalna i zgodna z prawem jest współpraca w tym partycypacja w kosztach kilku sołectw z terenu jednej gminy.

Ratio legis wprowadzenia funduszu sołeckiego - było stworzenie możliwości większego oddziaływania społeczności lokalnej na realizacje zadań gminnych. Obowiązujące przepisy nie wykluczają realizacji wspólnych przedsięwzięć podejmowanych przez sołectwa z obszaru jednej gminy. Bezpodstawne są wątpliwości Urzędu Wojewódzkiego co do uznania takiego wspólnego przedsięwzięcia za dopuszczalne, ***zresztą odmowa zakwalifikowania tego wydatku jako zgodnego z przepisami wymagałaby wskazania konkretnej podstawy prawnej, której po prostu wskazać nie można*** ponieważ wspólna partycypacja sołectw w koszcie zakupu autobusu, zaspokajającego potrzeby ludności z terenu wszystkich sołectw jest dopuszczalna i realizuje cel przewidziany ustawą o funduszu sołeckim. W przedmiotowej sprawie nie ma jakich kol wiek podstaw do stosowani niedopuszczalnej nadinterpretacji prawa.

RADCA PRAWNY

Marzena Szymańska Grudzielewska

Kutno, dnia 2 sierpień 2013r.

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, 20 sierpnia 2013 roku

Pan
Krzysztof Kołach
Wójt Gminy Bedlno

WA 4120-8/2013/w/

W odpowiedzi na pismo Pana Wójta zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie, *„Czy przedsięwzięcie dofinansowania zakupu autobusu szkolnego (autobusu do dowożenia dzieci do szkół) spełnia wymogi ustawy o funduszu sołeckim a tym samym czy przedsięwzięcie to można było ująć we wniosku o zwrot z budżetu państwa części wydatków gminy wykonanych w ramach funduszu sołeckiego."* – uprzejmie informuję, co następuje:

Zagadnienie dowozu dzieci do szkół reguluje art. 17 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (t.j. z 2004r. Dz. U. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) wskazując w ust. 3, iż obowiązkiem gminy jest zapewnienie dzieciom bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu lub zwrot kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej, jeżeli ich droga z domu do szkoły przekracza odległości wymienione w art. 17 ust. 2 ww. ustawy.

Zgodnie z art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52, poz. 420 ze zm.), środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć (zgłoszonych we wniosku, o którym mowa w art. 4), które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe, w ocenie Izby ze środków funduszu sołeckiego można dofinansować zakup autobusu do dowozu dzieci do szkół – jeżeli potrzeba taka, służąca poprawie warunków życia mieszkańców, zgłoszona została przez sołectwo w stosownym wniosku, a rada gminy uznała, iż wniosek ten jest zgodny ze strategią rozwoju gminy. Konsekwencją takiego stanowiska jest, w ocenie Izby, możliwość ujęcia we wniosku o zwrot z budżetu państwa części wydatków związanych z realizacją analizowanego przedsięwzięcia.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk