Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 7/2010 Prezesa RIO w Łodzi z dnia 31 marca 2010 roku

3101

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych(Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

x 1. jednostka samorządu terytorialnego	☐ 2. związek międzygminny	☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów	☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
Województwo Łódzkie

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Łódzki	Łódź	Łódź
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
Al. Piłsudskiego	8	
Kod pocztowy	**Poczta**	
90-051	Łódź	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

art. 15 i art. 16 ust. 4 i 7 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13) w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1, art. 6 ust. 1 pkt 10 i art. 46 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tj. Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 ze zm.) oraz art. 216 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240 ze zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Art. 16 ust. 4 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym stanowi, *że za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, mogą być pobierane opłaty. Stawka opłaty jest ustalana w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego.*

Art. 16 ust. 7 cyt. ustawy przewiduje, że *opłaty, o których mowa w ust. 4, stanowią dochód właściwej jednostki samorządu terytorialnego z przeznaczeniem na utrzymanie przystanków komunikacyjnych.*

Art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego stanowi, że *dochodami jst są dochody własne.*

Zgodnie z dyspozycją art. 6 ust. 1 pkt 10 cyt. ustawy, że *źródłami dochodów własnych województwa są: inne dochody należne województwu na podstawie odrębnych przepisów.*

Art. 46 cyt. ustawy przewiduje, że *jst realizująca zadania z zakresu działania innych jst, na mocy zawartych porozumień, otrzymuje od tych jednostek dotacje celowe w kwocie wynikającej z zawartego porozumienia, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.*

Cztery gminy z terenu województwa łódzkiego zwróciły się do Zarządu Województwa Łódzkiego z propozycją przejęcia w zarządzanie przystanków komunikacyjnych zlokalizowanych przy drogach wojewódzkich.

W chwili obecnej nie są ustalone i pobierane opłaty za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem jest Województwo Łódzkie.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

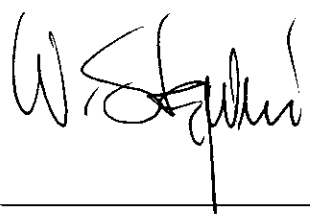
1. Czy w przypadku zawarcia porozumienia pomiędzy województwem a gminą w sprawie przekazania w zarządzanie przystanków komunikacyjnych usytuowanych przy drogach wojewódzkich, gmina będzie uprawniona do ustalenia stawki opłaty za korzystanie przez operatorów i przewoźników z ww. przystanków na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym?
2. Czy ww. opłaty będą mogły być pobierane przez gminę i stanowić jej dochód w myśl art. 16 ust. 7 ww. ustawy, z przeznaczeniem na utrzymanie przekazanych w zarządzanie przystanków komunikacyjnych zlokalizowanych przy drogach wojewódzkich?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W przypadku przekazania na rzecz gminy w zarządzanie przystanków komunikacyjnych zlokalizowanych przy drogach wojewódzkich, organ stanowiący gminy jest uprawniony w drodze uchwały do ustalenia stawki opłaty za korzystanie z przystanków przez przewoźników oraz pobierania opłat od przewoźników, które stanowić będą dochód gminy z przeznaczeniem na utrzymanie przystanków komunikacyjnych.

Powyżej przedstawiony pogląd Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego podziela Departament Prawny Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w piśmie z dnia 14 marca 2013 r. znak: DP-2mr-024-04/2013.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
dn. 29 kwietnia 2013 r.	Witold Stępień Marszałek Województwa Łódzkiego	

Łódź, dnia 26 kwietnia 2013 roku

Radca prawny Magdalena Laskowska

Biuro Prawne

Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego

dot. pisma IFI.084.1.2013.JO z dnia 23 kwietnia 2013 roku

Opinia prawna

w sprawie udzielenia wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych w odniesieniu do porozumień dotyczących powierzenia gminom zarządzania przystankami komunikacyjnymi usytuowanymi przy drogach wojewódzkich

W oparciu o art. 15 i 16 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2011 r. nr 5 poz. 13 ze zm.), województwo łódzkie zawierając porozumienie z gminą w sprawie przekazania przystanków komunikacyjnych usytuowanych przy drogach wojewódzkich gminie w zarządzanie, niejako wyzbywając się zarządzania przystankami, wyzbywa się również prawa do ustalania opłat za korzystanie z przystanków. W tej sytuacji to gmina staje się zarządzającym i wraz z obowiązkami przejmuje uprawnienia związane z zarządem.

Opłaty ustanowione w drodze uchwały Rady Gminy stanowić będą zatem dochód tej gminy, nie zaś województwa.

Art. 16. 1. W transporcie drogowym za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców mogą być pobierane opłaty.

4. Za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, mogą być pobierane opłaty. Stawka opłaty jest ustalana w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad.

7. Opłaty, o których mowa w ust. 4, stanowią dochód właściwej jednostki samorządu terytorialnego, z przeznaczeniem na:

1) utrzymanie przystanków komunikacyjnych oraz dworców, o których mowa w ust. 4, oraz
2) realizację zadań określonych w art. 18 - w przypadku gdy organizatorem jest gmina.

W myśl art. 16 ust. 7 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, opłaty za korzystanie z przystanków, stanowiące dochód gminy będą mogły być przeznaczone na utrzymanie przekazanych w zarządzania przystanków komunikacyjnych zlokalizowanych przy drogach wojewódzkich.

Łódzkie Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego

Skarbnik
Województwa Łódzkiego
90 – 051 Łódź, al. Piłsudskiego 8
tel.: 42 663 35 00, fax 42 663 35 02
e – mail: fm.info@lodzkie.pl

Łódź, dnia 19 kwietnia 2013 r.

IFI.084.1.2013.JO

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO
BIURO PODAWCZE
Data wpływu 19. 04. 2013 Godzina wpływu 8-13
Ilość załączników 3347
Podpis przyjmującego: A.R.

Pan
Andrzej Dzierbicki
Dyrektor
Departamentu
Infrastruktury

W. Filipczak 23.04.2013 r.

IF

W nawiązaniu do pisma z dnia 17 kwietnia 2013 roku, przy którym przekazano projekt wniosku o udzielenie przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Łodzi wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych informuję, iż nie wnoszę uwag pod względem finansowym do ww. projektu wniosku.

Jednocześnie informuję, iż do przedmiotowego wniosku należy załączyć opinię prawną w powyższej sprawie.

W załączeniu odsyłam ww. projekt wniosku.

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO
Departament Infrastruktury
Data wpływu 22. 04. 2013 4335
Ilość załączników
Podpis przyjmującego

Z up. Skarbnika Województwa Łódzkiego
Michał Miazek
Zastępca Dyrektora
ds. Budżetu i Sprawozdawczości
w Departamencie Finansów

MINISTERSTWO TRANSPORTU, BUDOWNICTWA I GOSPODARKI MORSKIEJ

Departament Prawny

DP-2mr-024-04/2013

Warszawa, dn. 14.03.2013 r.

ZARZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO Departament Infrastruktury
Data wpływu 18. 03. 2013
Ilość załączników 3126
Podpis przyjmującego:

MARSZAŁKOWSKI ŁÓDZKIEGO BIURO PODAWCZE
18. 03. 2013 Godzina wpływu 8-13
2656
Podpis przyjmującego: A.W.

Pan
Andrzej Dzierbicki
Dyrektor
Departamentu Infrastruktury
Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
al. Piłsudskiego 8
90-051 Łódź

Szanowny Panie Dyrektorze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 28 lutego 2013 r. (Nr: OR.033.5.2013) dotyczące przekazywania w zarządzanie na rzecz gminy przystanków komunikacyjnych usytuowanych przy drogach wojewódzkich, Departament Prawny Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej poniżej przedstawia następujące wyjaśnienia.

W przypadku zawarcia porozumienia pomiędzy samorządem województwa a samorządem gminnym w sprawie przekazania przystanków komunikacyjnych usytuowanych przy drogach wojewódzkich gminie w zarządzanie, gmina ta staje się zarządzającym tymi przystankami, o którym mowa w art. 15 i 16 *ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym* (Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o ptz".

W powyższej sytuacji to gmina jako zarządzający przekazanymi przez województwo przystankami komunikacyjnymi przejmuje zadania związane m.in. z utrzymaniem takich obiektów, ich określeniem w uchwale (art. 15 ust. 2 ustawy o ptz) oraz z zamieszczaniem informacji dotyczącej rozkładu jazdy na tych przystankach. Jednocześnie, gmina jako zarządzający przystankami komunikacyjnymi jest uprawniona do ustalenia stawki opłaty za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przedmiotowych obiektów, na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy o ptz.

Opłaty ustanowione w drodze uchwały organu stanowiącego gminy (jako zarządzającego przystankami komunikacyjnymi przekazanymi przez samorząd województwa) stanowią w omawianym przypadku dochód tej gminy, a nie województwa.

Jednocześnie Departament Prawny MTBiGM uprzejmie informuje, że nie jest uprawniony do udzielania interpretacji, a przedstawione w niniejszym piśmie stanowisko stanowi niewiążący pogląd w sprawie.

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Danuta Tyszkiewicz

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, 24 maja 2013 roku

Pan
Witold Stępień
Marszałek Województwa Łódzkiego

WA 4120-5/2013/w/

W odpowiedzi na pismo Pana Marszałka z dnia 29 kwietnia 2013 roku, znak: IFI.084.1.2013.JO, zawierające wniosek o udzielenie przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Łodzi wyjaśnienia:

- czy w przypadku zawarcia porozumienia pomiędzy województwem a gminą w sprawie przekazania w zarządzanie przystanków komunikacyjnych usytuowanych przy drogach wojewódzkich, gmina będzie uprawniona do ustalenia stawki opłaty za korzystanie przez operatorów i przewoźników z ww. przystanków na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz
- czy ww. opłaty będą mogły być pobierane przez gminę i stanowić jej dochód w myśl art. 16 ust. 7 ww. ustawy, z przeznaczeniem na utrzymanie przekazanych w zarządzanie przystanków komunikacyjnych zlokalizowanych przy drogach wojewódzkich

uprzejmie informuję, że w sprawie będącej przedmiotem skierowanego zapytania Izba podziela stanowisko zaprezentowane w piśmie Pana Marszałka.

Z poważaniem