REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ŁODZI
Wpł. dnia 16. 10. 2012
L. dz. 6293

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 7/2010 Prezesa RIO w Łodzi z dnia 31 marca 2010 roku

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- [X] 1. jednostka samorządu terytorialnego
- [ ] 2. związek międzygminny
- [ ] 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
- [ ] 4. związek, stowarzyszenie powiatów
- [ ] 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
- [ ] 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

GMINA GOSZCZANÓW

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
SIERADZKI	GOSZCZANÓW	GOSZCZANÓW
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
KALISKA	19	
Kod pocztowy	**Poczta**	
98-215	GOSZCZANÓW	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 1 ust.3 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 20 lutego 2009 r. (Dz. U. Nr 52 poz. 420 ze zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Mieszkańcy poszczególnych sołectw gminy Goszczanów postanowili o przeznaczeniu środków funduszu sołeckiego na oświetlenie ulic i dróg.

Wnioski sołectw zostały przyjęte do realizacji z wydzielonej puli środków w ramach funduszu sołeckiego.

W wyniku kontroli prawidłowości wykorzystania środków funduszu sołeckiego, Łódzki Urząd Wojewódzki zakwestionował legalność ich wykorzystania z powodu naruszenia art. 1. ust 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52 poz.420 ze zm.) art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity : Dz. U. 2001 Nr 142 poz.1591 z późn. zm.) art.18 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (tekst jednolity Dz. U z 2006 r. nr 89 poz.625 z późn. zm.)

Wartość sfinansowanych kosztów oświetlenia za rok 2010 w kwocie 78247,54 zł została zakwestionowana, a przyznana na ten cel dotacja z budżetu państwa w kwocie 15649,51 zł przypisana do zwrotu jako nienależna.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy w świetle art. 1 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim w związku z art. 7 ust 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym i art. 18 ustawy ust 1 pkt 3 ustawy Prawo energetyczne gmina może finansować koszty oświetlenia ulic i dróg w sołectwach z funduszu sołeckiego ?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zgodnie z przepisem art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołeckim środki z funduszu sołeckiego przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Art. 18 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne stanowi , iż do zadań własnych gminy należy finansowanie oświetlenia na drogach znajdujących się na terenie gminy. Poprzez finansowanie oświetlenia zgodnie z art. 3 pkt 22 ustawy prawo energetyczne rozumie się finansowanie kosztów energii elektrycznej pobranej przez punkty świetlne oraz koszty ich budowy i utrzymania. W naszej ocenie fundusz sołecki może więc zostać przeznaczony na finansowanie oświetlenia dróg i ulic w sołectwach.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
11.10.2012 r.	KRZYSZTOF ANDRZEJEWSKI	WÓJT Krzysztof Andrzejewski

Goszczanów, dnia 11 października 2012 r.

OPINIA PRAWNA

dotycząca finansowania kosztów oświetlenia ulic i dróg znajdujących na terenie sołectw w gminie Goszczanów w ramach funduszu sołeckiego

Zapytanie: Czy w świetle art. 1 ust.3 ustawy o funduszu sołeckim w związku z art. 7 ust 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym i art. 18 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo energetyczne gmina może finansować koszty oświetlenia ulic i dróg w sołectwach z funduszu sołeckiego ?

Utworzenie funduszu sołeckiego w Gminie Goszczanów zostało przeprowadzone w wyniku podjętej przez Radę Gminy uchwały nr XXX/107/09 z dnia 30 czerwca 2009 r. w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy Goszczanów środków stanowiących fundusz sołecki w roku budżetowym 2010, na podstawie przepisów art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. 2001 Nr 142 poz. 1591 ze zm.) oraz art.1 ust 1 i art. 6 ustawy z dnia 20 lutego 2009r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52 poz.420 ze zm.)

Stosownie do art. 1 ust 3 ustawy o funduszu sołeckim środki tego funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Powyższy przepis zawiera przesłanki , które muszą kumulatywnie zostać spełnione, aby uruchomienie środków funduszu sołeckiego było prawidłowe, a ich wykorzystanie zgodne z prawem. Są to :

1) zadania własne gminy ;
2) służą poprawie warunków życia mieszkańców;
3) są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Z kolei art. 7 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. 2001 Nr 142 poz. 1591 ze zm.) wskazuje, które zadania należy zaliczyć do własnych, realizowanych przez gminę, wymieniając w pkt 3 m.in. sprawy zaopatrzenia w energię elektryczną.

Powyższą kwalifikację zadania jako własnego potwierdza art. 18 ust 1 pkt 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 roku Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89 poz. 625 ze zm.), który finansowanie oświetlenia ulic, placów i dróg publicznych znajdujących się na terenie gminy zalicza także do zadań własnych gminy.

Nie wymagają szczególnego uzasadnienia pozostałe ustawowe przesłanki traktujące o obowiązku zapewnienia poprawy warunków życia mieszkańców i odzwierciedlenia ich w strategii rozwoju gminy jako niezbędnych do przeznaczenia środków funduszu sołeckiego na wskazany wyżej cel.

Oświetlenie dróg i ulic należy do elementarnych z punktu widzenia potrzeb bytowych społeczności lokalnej zadań własnych gminy, które muszą zostać zaspokojone, a bez których żadna strategia rozwoju gminy nie zostanie skutecznie przeprowadzona.

Przyjąć zatem należy, że skoro finansowanie oświetlenia należy do zadań własnych gminy, a środki funduszu sołeckiego przeznacza się na przedsięwzięcia, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy, to wydatki na oświetlenie mogą być finansowane z funduszu sołeckiego, a nie z budżetu gminy, bez ryzyka zarzutu przeznaczenia ich na cel niezgodny z obowiązującymi w tym zakresie wskazanymi wyżej przepisami prawa.

RADCA PRAWNY
ANNA CIURA

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, 4 grudnia 2012 roku

Pan
Krzysztof Andrzejewski
Wójt Gminy
Goszczanów

WA 4120-21/2012/w/

W odpowiedzi na pismo Pana Wójta zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie, czy w świetle art. 1 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim w związku z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym i art. 18 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo energetyczne gmina może finansować koszty oświetlenia ulic i dróg w sołectwach z funduszu sołeckiego uprzejmie informuję, co następuje:

Sprawy z zakresu zaopatrzenia w energię elektryczną, finansowania oświetlenia ulic, placów i dróg publicznych znajdujących się na terenie gminy należą odpowiednio do przepisu z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 18 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo energetyczne – do zadań własnych gminy.

Zgodnie z art. 1 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art.4 , są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe, w ocenie Izby ze środków funduszu sołeckiego można pokrywać koszty oświetlenia ulic i dróg w sołectwach - jeżeli potrzeba taka, jako służąca poprawie życia mieszkańców, zgłoszona została przez sołectwo w stosownym wniosku, a rada gminy uznała, iż wniosek ten jest zgodny ze strategią rozwoju gminy.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Pa[illegible]czyk