WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

☐ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów

☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
GMINA MIASTO TOMASZÓW MAZOWIECKI
97-200 TOMASZÓW MAZOWIECKI UL. POW 10/16

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
TOMASZOWSKI	TOMASZÓW MAZOWIECKI	TOMASZÓW MAZOWIECKI
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
POW	10/16	

Kod pocztowy	Poczta
97-200	TOMASZÓW MAZOWIECKI

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

- art. 124 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009r. Nr 157, poz. 1240 ze zm.)
- art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Gmina Miasto Tomaszów Mazowiecki zwraca się z uprzejmą prośbą o przedstawienie opinii prawnej w sprawie możliwości wydatkowania dotacji udzielonej dla niepublicznej szkoły o uprawnieniach szkoły publicznej tj. Katolickiego Stowarzyszenia Oświatowego im. Św. Ojca Pio na budynek, który ma się stać nową siedzibą szkoły. Zarząd Katolickiego Stowarzyszenia Oświatowego im. Św. Ojca Pio chciałby z otrzymanej dotacji sfinansować wykonanie remontów i konserwację w budynku byłych warsztatów szkolnych „Mechanik", należącego obecnie do Gminy Miasto Tomaszów Mazowiecki, a użyczonemu Stowarzyszeniu przez Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego od dnia 17.09.2012 r. Starania związane z pozyskaniem tego budynku ukierunkowane jest z myślą przeniesienia Katolickiego Gimnazjum z obecnej siedziby do tego właśnie obiektu.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

W związku z powyższym zwracamy się z zapytaniem czy możliwe jest wydatkowanie dotacji udzielonej dla niepublicznej szkoły publicznej tj. Katolickiego Stowarzyszenia Oświatowego im. Św. Ojca Pio na adaptację budynku, który ma się stać siedzibą szkoły? Czy z otrzymywanej dotacji można sfinansować ubezpieczenie i ochronę budynku, do czego Stowarzyszenie jest zobowiązane podpisaną umową?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Postawę prawną dla udzielenia dotacji dla Stowarzyszenia stanowią przepisy art.90 ustawy o systemie oświaty. Zasadniczą rolę dla oceny przedstawionego zagadnienia odgrywa art.90 ust.3d.,który stanowi, iż dotacje, o których mowa w ust.1a-3b, są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań szkoły lub placówki w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej. Dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących szkoły lub placówki. Wskazany przepis jednoznacznie określa granice wykorzystania danej dotacji.

Dla dookreślenia pojęcia bieżących wydatków należy skorzystać z definicji zawartej w ustawie o finansach publicznych, gdzie w art. 124 ust.3 postanowiono, iż wydatki bieżące jednostek budżetowych obejmują:

1) wynagrodzenia i uposażenia osób zatrudnionych w państwowych jednostkach budżetowych oraz składki naliczane od tych wynagrodzeń i uposażeń;

2) zakup towarów i usług;

3) koszty utrzymania oraz inne wydatki związane z funkcjonowaniem jednostek budżetowych i realizacja ich statutowych zadań;

4) koszty zadań zleconych do realizacji jednostkom zaliczanym i niezaliczanym do sektora finansów publicznych, z wyłączeniem organizacji pozarządowych."

Mając powyższe na uwadze niewątpliwie do wydatków bieżących zalicza się remonty i konserwacja budynku, jego ochrona i ubezpieczenie.

Istota przedstawionego we wniosku o opinię prawną zagadnienia sprowadza się natomiast do udzielenia odpowiedzi na pytanie czy wydatki bieżące na budynek, który w dacie wydatkowania znajduje się w posiadaniu podmiotu prowadzącego szkołę, a który dopiero ma zostać zaadoptowany na budynek szkoły zawierają się w dyspozycji art. 90 ust. 2 a zd. 2 ustawy o oświacie w świetle, którego **dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących szkoły lub placówki.**

Mając na uwadze literalną wykładnię przepisu, która powinna być podstawową dla interpretacji norm prawa, należy skłonić się do udzielenia negatywnej odpowiedzi na postawione zapytanie. Istotne jest, iż wydatkowane środki mają na celu utworzenie nowej siedziby szkoły, a zatem nie wiążą się z jej aktualnym funkcjonowaniem. W tym znaczeniu, nie można utożsamiać wydatków związanych z prowadzeniem szkoły z wydatkami na utworzenie i zabezpieczenie budynku, który dopiero ma stać się jej siedzibą, a zatem budynku, który de facto w dacie wydatkowania nie służyłby realizacji zadań szkoły.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
12.10.2012 r.	Waldemar Wendrowski – Z-ca Prezydenta	Z-ca Prezydenta Miasta Waldemar Wendrowski

Podlega opłacie skarbowej

RADCA PRAWNY
Grzegorz Wyszogrodzki
łd M-1112

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, 20 listopada 2012 roku

Pan
Waldemar Wendrowski
Z-ca Prezydenta Miasta
Tomaszów Mazowiecki

WA 4120-23/2012/w/

W odpowiedzi na pismo Pana Prezydenta zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie, czy możliwe jest wydatkowanie dotacji udzielonej dla niepublicznej szkoły (...) na adaptację budynku, który ma się stać siedzibą szkoły uprzejmie informuję, że w przedmiotowej sprawie Izba podziela stanowisko Miasta zawarte w skierowanym do Izby wniosku.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk