MIASTO BEŁCHATÓW
97-400 Bełchatów, ul. Kościuszki 1

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ŁODZI
Wpł. dnia 20. 08. 2012
L. dz. 5101

p. Zielińska na kolegi 20/08

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 7/2010 Prezesa RIO w Łodzi z dnia 31 marca 2010 roku

R. Wojas WF.310.2.2012

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- [X] 1. jednostka samorządu terytorialnego
- [ ] 2. związek międzygminny
- [ ] 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
- [ ] 4. związek, stowarzyszenie powiatów
- [ ] 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
- [ ] 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
Miasto Bełchatów

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
bełchatowski	**Miasto Bełchatów**	**Bełchatów**
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
T. Kościuszki	**1**	**-**

Kod pocztowy	Poczta
97-400	**Bełchatów**

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

a) art. 12-15 ustawy z dnia 27 sierpnia 29 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.),
b) art. 6c – 6r ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2012, poz. 391),
c) art. 2, art. 4 i art. 6 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (tj. Dz. U. z 2011r. Nr 45, poz. 236 z późn. zm.).

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Wprowadzone nowelizacją z 1 lipca 2011 r., a obowiązujące od 1 stycznia 2012 r. przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zobowiązały gminy do zmiany systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Oznacza to, że na gminie spoczywać będzie obowiązek odbierania i zagospodarowania wszystkich odpadów komunalnych oraz pobierania opłat za

gospodarowanie odpadami komunalnymi. Na podstawie art. 6r. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy. Z pobranych opłat gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W terminie do 31.12.2012r. rada gminy zobowiązana jest podjąć uchwały, o których mowa w art. 6k ust. 1, art. 6l, art. 6n ust. 1 i art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które muszą wejść w życie najpóźniej w dniu 1 lipca 2013r. W związku z rozpoczęciem prac nad stworzeniem w Mieście Bełchatów nowego systemu gospodarki odpadami, w tym powołania jednostki do realizacji w/w zadań, zaistniały wątpliwości dotyczące określenia prawidłowej formy organizacyjnej podmiotu zobowiązanego do pobierania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jak również możliwości pobierania w/w opłat w drodze inkasa.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy pobieranie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi może być realizowane przez utworzoną przez Radę Miasta Bełchatowa jednostkę budżetową lub samorządowy zakład budżetowy?
2. Czy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być pobierane w drodze inkasa, przez wskazanego przez Radę Miasta Bełchatowa inkasenta?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Uzasadnienie do pytania 1

Naszym zdaniem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być pobierane zarówno przez jednostkę budżetową, jak i samorządowy zakład budżetowy.

- w przypadku jednostki budżetowej, pobrane przez nią opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odprowadzane będą na rachunek gminy.
- w przypadku samorządowego zakładu budżetowego, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będą stanowić przychody zakładu i przeznaczone zostaną na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 14 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zadania własne jednostki samorządu terytorialnego w zakresie utrzymania czystości i porządku mogą być wykonywane przez samorządowe zakłady budżetowe. Z kolei art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewiduje pokrywanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uzasadnienie do pytania 2

Przepisy ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewidują uprawnień dla rady gminy w zakresie zarządzenia i poboru tych opłat w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso. Dlatego też, naszym zdaniem, nie jest możliwe pobieranie tych opłat w drodze inkasa. Wprawdzie przepisy art. 6l w/w ustawy dają uprawnienie dla rady gminy do określenia trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ale przepis ten, naszym zdaniem, nie dotyczy inkasa.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
08.08.2012r.	Janusz Mękarski Wiceprezydent	WICEPREZYDENT MIASTA *mgr Janusz Mękarski*

Bełchatów dnia 2012.08.08.
RP.074.62.2012.....

Opinia Prawna
sporządzona na potrzeby Wydziały Finansowego
Urzędu Miasta Bełchatowa

Dotyczy: zapytania zawartego w piśmie z dnia 08.08.2012 r.

Wydział Finansowy przedmiotowym pismem zadał następujące pytania:
1. Czy pobieranie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi może być realizowane przez utworzoną przez Radę Miasta Bełchatowa jednostkę budżetową lub samorządowy zakład budżetowy?
2. Czy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być pobierane w drodze inkasa, przez wskazanego przez Radę Miasta Bełchatowa inkasenta?

Według mojej opinii:

a/ opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być pobierane zarówno przez jednostkę budżetową, jak i samorządowy zakład budżetowy.

- w przypadku jednostki budżetowej, pobrane przez nią opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odprowadzane będą na rachunek gminy.

- w przypadku samorządowego zakładu budżetowego, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będą stanowić przychody zakładu i przeznaczone zostaną na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 14 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zadania własne jednostki samorządu terytorialnego w zakresie utrzymania czystości i porządku mogą być wykonywane przez samorządowe zakłady budżetowe. Z kolei art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewiduje pokrywanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

b/ przepisy ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewidują uprawnień dla rady gminy w zakresie zarządzenia i poboru tych opłat w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso. Dlatego też, nie jest możliwe pobieranie tych opłat w drodze inkasa. Wprawdzie przepisy art. 6l w/w ustawy dają uprawnienie dla rady gminy do określenia trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ale przepis ten, nie dotyczy inkasa.

Podstawa prawna:

a) art. 12-15 ustawy z dnia 27 sierpnia 29 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.),
b) art. 6c – 6r ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2012, poz. 391),
c) art. 2, art. 4 i art. 6 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (tj. Dz. U. z 2011r. Nr 45, poz. 236 z późn. zm.).

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 26 października 2012 roku

Pan
Janusz Mękarski
Wiceprezydent
Miasta Bełchatowa

WA 4120-13/2012/w

W odpowiedzi na pismo Pana Prezydenta zawierające wniosek o udzielenie przez Izbę, w trybie art. 13 pkt 11 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U z 2001 roku, Nr 55 poz. 577 z późn. zm.), wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie:

1. Czy pobieranie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi może być realizowane przez utworzoną przez Radę Miasta Bełchatowa jednostkę budżetową lub samorządowy zakład budżetowy oraz
2. Czy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być pobierane w drodze inkasa, przez wskazanego przez Radę Miasta Bełchatowa inkasenta

uprzejmie informuję, że w ocenie Izby :

- jednostki organizacyjne gminy, to jest jednostki i zakłady budżetowe, mogą pobierać opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi, przy czym wykluczone jest (patrz art. 6r ust. 1 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach) zarachowywanie pobieranych opłat za gospodarowanie odpadami przez zakład budżetowy, jako przychodów tegoż zakładu;

- opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi mogą być pobierane w drodze inkasa, albowiem w oparciu o przepis art. 6l ustawy rada gminy została wyposażona w kompetencje do zarządzenia poboru opłaty w drodze inkasa i konsekwentnie wyznaczenia inkasenta.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk