GMINA ŁASK

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 7/2010 Prezesa RIO w Łodzi z dnia 31 marca 2010 roku

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ŁODZI
Wpł. dnia 16 07 2012
L. dz. 4456

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X. jednostka samorządu terytorialnego
☐ 2. związek międzygminny
☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów
☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

GMINA ŁASK

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
ŁASKI	ŁASK	ŁASK
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
WARSZAWSKA	14	

Kod pocztowy	Poczta
98-100	ŁASK

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty
Art. 8 pkt.1 ustawy o odpowiedzialności za nausznie dyscypliny finansów publicznych
Art. 44 ust.1 ustawy o finansach publicznych

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

W 2012 roku w Gminie Łask zostały zlikwidowane 3 publiczne szkoły podstawowe. Likwidacja szkół następuje z dniem 31 sierpnia 2012 roku. Decyzja w tej sprawie została podjęta przez Radę Miejską w Łasku na XXIII sesji w dniu 21 marca 2012 roku i wyrażona Uchwałami Nr XXIII/207/12, Nr XXIII/208/12, Nr XXIII/209/12. Osoby prawne (stowarzyszenia) planują przejęcie prowadzenia szkół jako niepublicznej szkoły o uprawnieniach szkoły publicznej z dniem 01.09.2012 roku.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy w przypadku złożenia przez podmioty prowadzące szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych zgłoszenia liczby wychowanków, celem otrzymania dotacji za miesiące wrzesień, październik, listopad i grudzień 2012 roku, Gmina ma prawo przyznać dotację zgodnie z art. 90 ust.2a ustawy o systemie oświaty, zapewniając tylko odpowiednio wcześniej niezbędne środki w budżecie Gminy? Czy takie postępowanie będzie jednak naruszało art. 90 ust.2a ustawy o systemie oświaty oraz będzie naruszeniem dyscypliny finansów publicznych?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Art. 90 ust. 2a ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 roku Nr 256, poz. 2572 z późn.zm.) określa, że dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Niewątpliwie przepis ten został wprowadzony przez ustawodawcę w celu umożliwienia jednostce samorządu terytorialnego zapewnienia w budżecie na kolejny rok środków na realizację tego obowiązku. Stosując wykładnię literalną czyli dosłowne rozumienie przepisu, należałoby uznać, że skoro wniosek nie został złożony do 30 września roku poprzedniego dotacja dla szkoły nie powinna być przyznana. Wydaje się jednak, że takie zastosowanie przepisu byłoby sprzeczne z celami jakimi przepis ten miał służyć, szczególnie w sytuacji gdy gmina ma zabezpieczone pieniądze na dotację. Naszym zdaniem należałoby zastosować tu wykładnię celowościową, czyli uwzględnić fakt, iż przepis prawny powinien być tłumaczony tak, żeby był najbardziej przydatnym instrumentem osiągnięcia celu zakładanego w ustawie. Nie było zapewne celem ustawodawcy stwarzanie pozorów ułatwiania przez organy administracji publicznej tworzenia szkół niepublicznych, a jednocześnie takie interpretowanie prawa, które w istocie uniemożliwi prowadzenie szkół niepublicznych. Przeciwko takiemu formalistycznemu (językowemu) rozumieniu wymienionego przepisu przemawia także fakt, że przecież gmina otrzymuje subwencję na ucznia szkoły niepublicznej a podmiot prowadzący szkołę kształcącą tego ucznia pieniędzy przez cztery miesiące by nie otrzymał. W sprawie tej można także posiłkować się wykładnią funkcjonalną. Jest bowiem właściwe przeanalizowanie różnorodnych skutków zastosowania omawianego przepisu i dokonanie takiej wykładni, która będzie prowadzić do rozwiązań uznanych za pożądane. Nie było zapewne intencją ustawodawcy i pożądanym rozwiązaniem utrudnianie przekazywania środków pieniężnych podmiotom ponoszącym koszty kształcenia.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
11.07.2012 roku	**Gabriel Szkudlarek**	BURMISTRZ Gabriel Szkudlarek

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 24 lipca 2012 roku

Pan
Gabriel Szkudlarek
Burmistrz Łasku

WA 4120-11/2012/w

W odpowiedzi na pismo Pana Burmistrza z dnia 11 lipca 2012 roku (do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęło w dniu 19 lipca b.r.) zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie, czy w przypadku złożenia przez podmioty prowadzące szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych zgłoszenia liczby wychowanków, celem otrzymania dotacji za miesiące wrzesień – grudzień 2012r. , Gmina ma prawo przyznać dotację zgodnie z art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty - uprzejmie informuję, że w opinii Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi decyzja w przedmiotowym zakresie leży w gestii organu stanowiącego, to jest Rady Miejskiej w Łasku.

Z poważaniem

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
mgr Beata Kaczmarek