R. Kojer
20.06.2012 r.

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 7/2010 Prezesa
RIO w Łodzi z dnia 31 marca 2010 roku

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

STAROSTWO POWIATOWE W ŁODZI

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
ŁÓDZKI WSCHODNI		ŁÓDŹ
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
SIENKIEWICZA	3	

Kod pocztowy	Poczta
90 – 954	ŁÓDŹ

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

art. 55;
art. 56;
art. 57;
art. 58 ust. 1, pkt 2;
art. 59, ust. 4

ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009r. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Powiat Łódzki Wschodni realizuje dochody Budżetu Państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego w zakresie gospodarki gruntami i nieruchomościami (dział 700, rozdział 70005) i nadzoru budowlanego (dział 710, rozdział 71015). Są to dochody budżetu państwa uzyskiwane między innymi z:

- wpływów z opłat za zarząd, użytkowanie i użytkowanie wieczyste nieruchomości;
- najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa.

Są to należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny. Biorąc pod uwagę zapisy ustawy o finansach publicznych organem właściwym do umarzania w całości lub w części tych należności, odraczania terminu zapłaty lub rozkładania na raty w przypadkach określonych w ustawie jeżeli wartość należności głównej nie przekracza kwoty 40.000,00 zł jest Zarząd jednostki samorządu terytorialnego.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy do umorzenia, bądź zastosowania określonych ulg w zakresie należności (cywilnoprawnych) Skarbu Państwa, gdy należność główna nie przekracza kwoty 40.000,00 zł właściwym organem będzie Zarząd Powiatu Łódzkiego Wschodniego bez zgody lub informowania Wojewody Łódzkiego?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Według nas w określonych w art. 55-58 i 59 u.o.f.p. w/w działania przysługują zarządowi jednostki samorządu terytorialnego. W pozostałych przypadkach, a więc gdy należność główna przekracza kwotę 40.000,00 zł – dysponent części budżetowej (art. 58 ust. 1 pkt 4) – Wojewoda Łódzki.
W przypadku należności budżetu państwa z tytułu umowy cywilno prawnej, której kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100,00 zł można odstąpić od dochodzenia takiej należności po uprzednim wyrażeniu zgody na niedochodzenie należności budżetu państwa przez dysponenta części budżetowej – Wojewodę Łódzkiego.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
04/06/2012 r.	BARBARA IGNATOWSKA	SKARBNIK POWIATU mgr Barbara Ignatowska

Łódź, dnia 31 maja 2012 r.

OPINIA PRAWNA

W sprawie: podmiotu właściwego do umorzenia cywilnoprawnych należności pieniężnych Skarbu Państwa.

W przedmiotowej sprawie należy stwierdzić, że regulacja prawna kwestii umarzania należności cywilnoprawnych jest zawarta w art. 55-59 ustawy o finansach publicznych.

Podmiot właściwy do podjęcia decyzji o umorzeniu należności jest określony w art. 58 ust. 1 pkt 2 ustawy i jest to zarząd jednostki samorządu terytorialnego jeśli kwota należności nie przekracza 40.000 zł.

Jeśli chodzi o należności budżetu z tytułu umowy cywilnoprawnej, w której kwota należności wraz z odsetkami nie przekracza 100,00 zł. wówczas zarząd jednostki samorządu terytorialnego musi uzyskać zgodę wojewody na niedochodzenie należności przez dysponenta części budżetowej.

Brak jest podstaw, aby z obowiązujących przepisów wyprowadzić inny pogląd prawny.

Art. 55. Należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające organom administracji rządowej, państwowym jednostkom budżetowym i państwowym funduszom celowym, mogą być umarzane w całości albo w części lub ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty.

Art. 56. 1. Należności, o których mowa w art. 55, mogą być umarzane w całości, jeżeli:

1) osoba fizyczna - zmarła, nie pozostawiając żadnego majątku albo pozostawiła majątek niepodlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów, albo pozostawiła przedmioty codziennego użytku domowego, których łączna wartość nie przekracza kwoty 6.000 zł;
2) osoba prawna - została wykreślona z właściwego rejestru osób prawnych przy jednoczesnym braku majątku, z którego można by egzekwować należność, a odpowiedzialność z tytułu należności nie przechodzi z mocy prawa na osoby trzecie;
3) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności lub postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne;
4) jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej uległa likwidacji;
5) zachodzi ważny interes dłużnika lub interes publiczny.

2. W przypadku gdy oprócz dłużnika głównego są zobowiązane inne osoby, należności, o których mowa w ust. 1, mogą zostać umorzone tylko wtedy, gdy warunki umarzania są spełnione wobec wszystkich zobowiązanych.

Art. 57. Na wniosek dłużnika:

1) należności mogą być umarzane w części,
2) mogą zostać odroczone terminy spłaty całości lub części należności,
3) płatność całości lub części należności może zostać rozłożona na raty

- w przypadkach uzasadnionych względami społecznymi lub gospodarczymi, w szczególności możliwościami płatniczymi dłużnika oraz uzasadnionym interesem Skarbu Państwa.

Art. 58. 1. Do umarzania, odraczania terminów lub rozkładania na raty spłat należności, o których mowa w art. 55, są uprawnieni:

1) minister właściwy do spraw Skarbu Państwa - w odniesieniu do należności Skarbu Państwa wynikających ze stosunków prawnych, w zakresie których jest on właściwy;
2) kierownik państwowej jednostki budżetowej - w odniesieniu do pozostałych należności przypadających tej jednostce budżetowej, jeżeli wartość należności głównej nie przekracza kwoty 40.000 zł;
3) dysponent państwowego funduszu celowego - w odniesieniu do należności tego funduszu;
4) dysponent części budżetowej - w pozostałych przypadkach.

2. Umorzenie należności oraz odroczenie terminu spłaty całości lub części należności albo rozłożenie płatności całości lub części należności na raty następuje, w formie pisemnej, na podstawie przepisów prawa cywilnego.

3. W przypadkach, o których mowa w art. 56 ust. 1 pkt 1, 2 i 4, umorzenie należności następuje w formie jednostronnego oświadczenia woli.

4. Przepisy ust. 1-3 oraz art. 55-57 stosuje się odpowiednio do umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłat odsetek od tych należności oraz do umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłat innych należności ubocznych.

5. Przepisów ust. 1-4 oraz art. 55-57 nie stosuje się do należności, których umarzanie, odraczanie terminów spłaty oraz rozkładanie spłaty na raty określają odrębne przepisy.

6. Dysponent części budżetowej lub dysponent państwowego funduszu celowego może wyrazić zgodę na niedochodzenie należności budżetu państwa z tytułu umowy cywilnoprawnej, której kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł.

Art. 59. 1. W przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom podległym, mogą być umarzane albo ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem ust. 4.

2. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określi szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania ulg, o których mowa w ust. 1, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, oraz wskaże organ lub osobę uprawnione do udzielania tych ulg.

3. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, postanowić o stosowaniu z urzędu ulg, o których mowa w ust. 1, w przypadku wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 56 ust. 1.

4. Do należności cywilnoprawnych powstałych w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami stosuje się przepisy art. 55-58, z tym że uprawnienia kierownika państwowej jednostki budżetowej przysługują zarządowi jednostki samorządu terytorialnego.

Jerzy Gensler
Radca prawny

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 26 czerwca 2012 roku

Pani
Barbara Ignatowska
Skarbnik Powiatu
Łódzkiego Wschodniego

WA 4120-7/2012/w

W odpowiedzi na złożony przez Panią Skarbnik wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie, *czy do umorzenia, bądź zastosowania określonych ulg w zakresie należności (cywilnoprawnych) Skarbu Państwa, gdy należność główna nie przekracza kwoty 40 000,00 zł. właściwym organem będzie Zarząd Powiatu Łódzkiego Wschodniego bez zgody lub informowania Wojewody Łódzkiego*, uprzejmie informuję, że w przedmiotowej sprawie Izba podziela stanowisko przedstawione w piśmie Pani Skarbnik.

Przepisy ustawy o finansach publicznych nie wprowadzają obowiązku uzyskiwania zgody Wojewody w przypadkach umorzenia, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych przypadających organom administracji rządowej, dla których to czynności jest uprawniony zarząd jednostki samorządu terytorialnego (art. 58 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 59 ust. 4 ustawy o finansach publicznych).

Zgoda dysponenta części budżetowej jest konieczna tylko w sytuacji zamiaru zaniechania dochodzenia należności budżetu państwa stosownie do treści art. 58 ust. 6 ustawy o finansach publicznych.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk