Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 7/2010 Prezesa
RIO w Łodzi z dnia 31 marca 2010 roku

# WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

## A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

## B. DANE WNIOSKODAWCY

### B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów

☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst ( w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

STAROSTWO POWIATOWE W ŁODZI

### B.2. ADRES SIEDZIBY

| Powiat | Gmina | Miejscowość |
|---|---|---|
| ŁÓDZKI WSCHODNI | | ŁÓDŹ |
| **Ulica** | **Nr domu** | **Nr lokalu** |
| SIENKIEWICZA | 3 | |
| **Kod pocztowy** | **Poczta** | |
| 90 – 954 | ŁÓDŹ | |

### B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

**art. 11 ust. 1** ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009r. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)

**art. 261** ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009r. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)

**art. 212 ust. 1 pkt 8** ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009r. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)

**§ 19 ust. 1** Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 czerwca 2006 roku w sprawie gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych oraz trybu postępowania przy przekształcaniu w inną formę organizacyjno – prawną (Dz. U. z 2006r. Nr 116, poz. 786 z późn. zm.)

a od 1 stycznia 2011 roku również w **§ 19 ust. 1** Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 roku w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz. U. Nr 241, poz. 1616)

## C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Niektóre jednostki organizacyjne powiatu działające jako jednostki budżetowe, rozliczają się między sobą np. za ciepło i chciałyby zastosować tzw. wznowienie wydatków. Powstał pomysł, żeby taki tryb pobierania dochodów i dokonywania wydatków publicznych określić w uchwale budżetowej.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

W świetle obowiązujących uregulowań prawnych wymienionych w części B – czy samorządowe jednostki budżetowe mogą mieć wprowadzone w ramach art. 212 ust 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych szczególne zasady wykonywania budżetu polegające na określeniu iż otrzymany zwrot wydatków dokonanych w tym samym roku budżetowym pomniejsza wydatki, co stanowi wznowienie wydatków, natomiast otrzymany zwrot wydatków dokonanych np. w poprzednim roku budżetowym stanowi dochód samorządowych jednostek budżetowych.

## D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Według nas, aby w uchwale budżetowej móc unormować szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym muszą one wynikać z innego prawa materialnego natomiast opisane zasady postępowania z otrzymanym zwrotem dokonywanych wydatków zostało określone tylko i wyłącznie dla państwowych jednostek budżetowych (§ 19 ust. Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 czerwca 2006r. w sprawie gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych oraz trybu postępowania przy przekształcaniu w inną formę organizacyjno-prawną. W w/w rozporządzeniu nie określa się nawet zakresu zadań – zadań zleconych z zakresu administracji rządowej a tylko podmiot – państwowe jednostki budżetowe. Nie znajdujemy innych przepisów prawa materialnego, które dałyby delegację do wprowadzenia takiego unormowania w uchwale budżetowej.

| Data wypełnienia wniosku | Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej | Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej |
|---|---|---|
| 11/01/2012 r. | SKARBNIK POWIATU<br>*mgr Barbara Ignatowska* | SKARBNIK POWIATU<br>*mgr Barbara Ignatowska* |

Łódź, dnia 1 grudnia 2011 r.

# OPINIA PRAWNA

Dotyczy : możliwości zastosowania § 19 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych

W przedmiotowej sprawie odpowiedź na postawione na wstepie pytanie może zostać udzielona po dokonaniu interpretacji systemowej akt prawnego, w którym znajduje się rzeczony paragraf 19.

Analiza aku prawnego – sposobu pogrupowania przepisów, wskazuje na to, że § 19 jest umiejscowiony w rodziale 4 Rozporzadzenia, traktującego wyłącznie o trybie pobierania dochodów i dokonywania wydatków państwowych jednostek budżetowych.

Rozdziały 1-3 Rozporządzenia dotyczą jednostek budżetowych w ogólności (treść poszczególnych rozdziałów: 1. przepisy ogólne, 2. Sposób prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych, w tym sposób i tryb sporządzania planów finansowych, 3. Sposób dokonywania zmian w planach finansowych jednostek budżetowych oraz zatwierdzania tych zmian). Można zatem stwierdzić, że dotyczą one zarówno jednostek budżetowych państwowych, jak i samorządowych.

Dopiero od rozdziału 4 o tytule "Tryb pobierania dochodów i dokonywania wydatków państwowych jednostek budżetowych" zakres podmiotowy przepisów ulega wyraźnemu zawężeniu.

Gdyby zakładać, że intencją ustawodawcy było objęcie przepisami rozdziału 4. (w tym paragrafem 19) również samorządowych jednostek budżetowych wówczas w tytule rozdziału 4 i 5 nie używałby sfomułowania wyraźnie zawężającego.

Nie ma podstaw do rozszerzania zakresu zastosowania przepisu w sytuacji, gdy przepis jest ulokowany w rozdziale zatytułowanym z użyciem w treści tytułu pojęcia zawężającego.

Jerzy Gensler
Radca prawny

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 23 lutego 2012 roku

***Pani***

***Barbara Ignatowska***

Skarbnik Powiatu

Łódzkiego Wschodniego

WA 4120-1/2012/w

W nawiązaniu do złożonego przez Panią Skarbnik wniosku o udzielenie przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Łodzi wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych (...) poprzez wyjaśnienie, czy w świetle wskazanych w piśmie Pani Skarbnik regulacji prawnych samorządowe jednostki budżetowe mogą mieć wprowadzone w ramach art. 212 ust. 1 pkt 8 uofp szczególne zasady wykonywania budżetu polegające na określeniu, iż otrzymany zwrot wydatków dokonanych w tym samym roku budżetowym pomniejsza wydatki, zaś otrzymany zwrot wydatków dokonanych np. w poprzednim roku budżetowym stanowi dochód samorządowych jednostek budżetowych – uprzejmie informuję, że w przedmiotowej kwestii Izba podziela stanowisko zaprezentowane w piśmie Pani Skarbnik, jak również w załączonej do niego opinii prawnej radcy prawnego Pana Jerzego Genslera.

Z poważaniem

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
mgr Beata Raczmarek