28. 12. 2011
4831

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 7/2010 Prezesa RIO w Łodzi z dnia 31 marca 2010 roku

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

Gmina Koluszki z siedzibą w Urzędzie Miejskim w Koluszkach

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
łódzki wschodni	**Koluszki**	**Koluszki**
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
11 Listopada	**65**	

Kod pocztowy	Poczta
95 – 040	**Koluszki**

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

art. 44 ust. 1 ustawy o finansach publicznych
art. 8 pkt 1 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych
art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

W dniu 3 października br. osoba prowadząca niepubliczny punkt przedszkolny dokonała zgłoszenia liczby wychowanków, celem otrzymania na nich w roku 2012 dotacji z budżetu gminy, tj. złożyła wniosek po terminie określonym w art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty.
Mając na uwadze powyższe Burmistrz Koluszek pismem z dnia 12 października 2011 roku odmówił przyznania dotacji. W dniu 2 grudnia osoba prowadząca podmiot złożyła do tut. Urzędu kolejne pismo, przyjmując stanowisko, że przyznanie omawianej dotacji na zgłoszenie złożone po terminie określonym w ustawie o systemie oświaty jest uzależnione jedynie od woli i uznania jednostki samorządu terytorialnego, podważając tym samym wyrażony przez nas wcześniej pogląd w tej sprawie.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy uwzględnienie przez naszą gminę złożonego przez podmiot prowadzący niepubliczny punkt przedszkolny zgłoszenia po terminie określonym w art. 90 ust 2d ustawy o systemie oświaty tj. po dniu 30 września, nie będzie naruszeniem dyscypliny finansów publicznych?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Art. 90b ust. 2d ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) określa, że dotacje dla form wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 14a ust. 7 ww. ustawy przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 40% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego. Warunkiem udzielenia dotacji jest podanie przez osobę prowadzącą niepubliczną inną formę wychowania przedszkolnego organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowanej liczby uczniów w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. Niewątpliwie przepis ten został wprowadzony przez ustawodawcę w celu umożliwienia jednostce samorządu terytorialnego zapewnienia w konstrukcji budżetu na kolejny rok środków na realizację tego obowiązku.

Względy wykładni celowościowej przemawiają za uznaniem, że nie ma przeszkód, aby jednostka samorządu terytorialnego tej dotacji udzieliła w sytuacji, gdy ma środki w swoim budżecie. Taka wykładnia nie jest jednak pozbawiona wątpliwości i nie można wykluczyć, że jej prawidłowość może zostać zakwestionowana w związku z art. 7 Konstytucji RP i przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Zgodnie bowiem z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Nie ulega wątpliwości, że dotacje dla niepublicznych punktów przedszkolnych przyznawane na podstawie art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty mają charakter dotacji podmiotowych w rozumieniu ustawy o finansach publicznych, a więc mają na celu dofinansowanie bieżącej działalności określonego ustawowo podmiotu. Wobec braku jakichkolwiek innych przepisów prawa, które upoważniałyby jednostkę samorządu terytorialnego, dysponującą odpowiednimi środkami finansowymi, do fakultatywnego udzielenia dotacji niepublicznemu przedszkolu,

gdy nie dopełniono obowiązku złożenia wniosku o udzielenie dotacji w ustawowym terminie, działanie gminy przyznającej dotację w takiej sytuacji może zostać uznane za dokonane z naruszeniem prawa. Zarówno w orzecznictwie, jak i w doktrynie przyjmuje się, że w ramach gospodarki finansowej organom jednostek samorządu terytorialnego wolno to, na co zezwalają ustawy. Ponadto, zgodnie z zasadą zawartą w art. 44 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokości ustalonej w ustawie budżetowej, uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego i w planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych. Tego typu postępowanie jednostki samorządu terytorialnego może być więc uznane za czyn naruszający dyscyplinę finansów publicznych. Art. 8 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114 z późn. zm.) stanowi bowiem, że naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest przekazanie dotacji z naruszeniem zasad lub trybu jej udzielania.

Jedną z tych zasad jest spełnienie warunku złożenia wniosku o udzielenie dotacji w ustawowo wskazanym terminie, a ten nie został przez podmiot prowadzący punkt przedszkolny spełniony.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
20 grudnia 2011 roku	Waldemar Chałat	BURMISTRZ mgr Waldemar Chałat

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, 17 stycznia 2012 roku

Pan
mgr Waldemar Chałat
Burmistrz
Miasta Koluszki

WA 4120-27/2011/w/

W nawiązaniu do pism Pana Starosty z dnia 9 oraz 28 grudnia 2011r., w sprawie zajęcia przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Łodzi stanowiska w przedmiocie możliwości udzielenia przez jednostkę samorządu terytorialnego dotacji dla podmiotu prowadzącego niepubliczny punkt przedszkolny w sytuacji, gdy osoba prowadząca niepubliczny punkt przedszkolny nie przedstawiła organowi właściwemu do udzielenia dotacji – do dnia 30 września roku poprzedzającego jej udzielenie – planowanej liczby uczniów uprzejmie informuję, że w opinii Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi decyzja w przedmiotowym zakresie leży w gestii organu stanowiącego, to jest Rady Miasta Koluszki.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk