WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów

☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

Urząd Marszałkowski w Łodzi

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Łódź	Łódź	Łódź
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
Al. Piłsudskiego	8	
Kod pocztowy	**Poczta**	
90-051	Łódź	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

1) Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy

2) Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 grudnia 2002 r. w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju.

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 grudnia 2002 r. w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju środek transportu właściwy do odbycia podróży określa pracodawca. Na wniosek pracownika pracodawca może wyrazić zgodę na przejazd w podróży samochodem osobowym niebędącym własnością pracodawcy. W takim przypadku pracownikowi przysługuje zwrot kosztów przejazdu w wysokości stanowiącej iloczyn przejechanych kilometrów przez stawkę za jeden kilometr przebiegu, ustaloną przez pracodawcę, która nie może być wyższa niż określona w odrębnych przepisach (Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy). Do dnia 30.06.2011 roku Urząd Marszałkowski na podstawie udokumentowanych wydatków dokonuje również zwrotu kosztów

podróży służbowej odbywanej samochodem prywatnym, takich jak opłaty związane z przejazdem autostradą czy opłaty parkingowe. Od dnia 01 lipca 2011 roku Urząd Marszałkowski na podstawie opinii prawnej wstrzymuje zwrot kosztów związanych z przejazdem autostradą oraz opłatami parkingowymi.

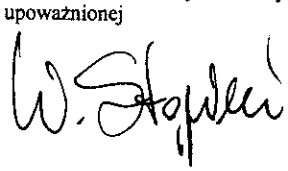
Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy w świetle obowiązujących przepisów Urząd Marszałkowski w Łodzi nie dokonując zwrotu dodatkowych kosztów podróży służbowej odbywanej samochodem prywatnym, takich jak opłaty związane z przejazdem autostradą czy opłaty parkingowe, postępuje prawidłowo?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W świetle obowiązujących przepisów prawa nie należy dokonywać zwrotu kosztów podróży służbowej odbywanej samochodem niebędącym własnością pracodawcy, takich jak opłaty związane z przejazdem autostradą czy opłaty parkingowe (w załączeniu potwierdzona za zgodność z oryginałem kserokopia opinii prawnej w przedmiotowej sprawie).

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
27.06.2011 r.	Witold Stępień	

Opinia prawna z dnia 14 czerwca 2011r. wydana na wniosek Skarbnika Województwa Łódzkiego znak: SW.3037.56.2011 z dnia 10 czerwca 2011r. w sprawie: udzielenia odpowiedzi na pytanie: Czy pracownikowi odbywającemu podróż służbową samochodem niebędącym własnością pracodawcy należy się zwrot pozostałych kosztów podróży takich jak np. opłaty z przejazdy autostradą czy opłaty parkingowe?

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. Nr 27. poz.271 ze zm.) określa, iż koszty używania pojazdów do celów służbowych pokrywa pracodawca według stawek za 1 kilometr przebiegu, które nie mogą być wyższe niż:

1. dla samochodu osobowego:
   a) o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm^3 - 0,5214 zł.,
   b) o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm^3 - 0,8358 zł.,
2. dla motocykla - 0,2302 zł.,
3. dla motoroweru - 0,1382 zł.

Jak wynika z treści cyt. przepisu wskazane stawki są ustalone w formie ryczałtu, co nie wyklucza iż w swojej wartości uwzględniają opłaty za przejazdy autostradą czy opłaty parkingowe. Stawki te są obowiązujące zarówno przy wyliczaniu kosztów używania samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy zarówno do jazd lokalnych jak i do używania przez pracownika pojazdu do celów służbowych poza miejscowością, w której znajduje się siedziba pracodawcy, lub poza stałym miejscem pracy pracownika. Ustawodawca wskazał również , że w tym drugim przypadku **zwrot kosztów używania pojazdu przez pracownika** określają przepisy w sprawie szczegółowych zasad ustalania oraz wysokości należności przysługujących pracownikowi z tytułu podróży służbowej na terenie kraju.

Powołane w opinii rozporządzenie zostało wydane w wykonaniu delegacji ustawowej zawartej w art. 34a ust. 2 ustawy dnia 6 września 2001r. o transporcie drogowym (Dz. U Nr 125, poz. 1371 ze zm.)

Przepis ten normuje ogólną regułę dotyczącą możliwości używania dla celów służbowych, na podstawie umowy cywilno-prawnej pojazdów będących własnością pracownika. Z ust. 1 art.34a nie wynika wprost obowiązek ponoszenia kosztów używania prywatnych pojazdów, ani możliwość przyznania prawa do zwrotu tych kosztów. O zwrocie tych kosztów decyduje bądź zawarta umowa cywilnoprawna (jazdy lokalne) bądź wskazane w § 1 ust. 2 ww. rozporządzenia przepisy.

Opłata za przejazd autostradą jest pobierana na podstawie art. 37a ust. 1 ustawy z dnia 27.10.1994r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu drogowym. (Dz.U. z 2004r. Nr 19. poz. 115 ze zm.). Opłatę za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania ponoszą zgodnie z art.13. ust. 1 ustawy z dnia 21.03.1995r. o drogach publicznych (Dz. U z 2007r. Nr 19 poz. 115 ze zm.) - **korzystający z dróg publicznych**. Korzystającym w stanie faktycznym przedstawionym we wniosku o opinię jest pracownik - właściciel pojazdu na którym wyłącznie spoczywa obowiązek uregulowania ww. opłat jeżeli chce kontynuować jazdę bądź korzystać z parkingu. Wskazane opłaty stanowią w przekonaniu opiniującej również koszty przejazdu lecz nie podlegają jej zdaniem z woli samego ustawodawcy zwrotowi na odrębnych zasadach. Opłaty te nie stanowią też „innych udokumentowanych wydatków, określonych przez pracodawcę odpowiednio do uzasadnionych potrzeb" - o czym mowa w § 3 pkt.4) rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej dnia 19 grudnia 2002r w sprawie wysokości oraz

27 06 2011
Główny Specjalista
Tomasz Bogadkowski
Departament Finansów
Al. Piłsudskiego 8
90-051 Łódź
Za zgodność z oryginałem

warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na terenie kraju (Dz. U Nr 236 poz.1990 ze zm.). bowiem są to wydatki związane z uzasadnionymi potrzebami pracodawcy i przez niego określonymi, a nie podróżującego własnym samochodem w celach służbowych.

Reasumując stwierdzić należy, iż w obecnym stanie prawnym oraz wobec braku uregulowań wewnętrznych nie ma podstaw do dokonywania pracownikom odbywającym podróż służbową samochodem niebędącym własnością pracodawcy zwrotu pozostałych kosztów podróży jak np. opłat za przejazdy autostradą czy opłat parkingowych.

RADCA PRAWNY
Anna Trębicka
Ld.M-443

27. 06. 2011

Główny Specjalista
Tomasz Bogadkowski

Za zgodność z oryginałem

Departament Finansów
Al. Piłsudskiego 8
90-051 Łódź

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, 14 lipca 2011 roku

Pan
Witold Stępień
Marszałek
Województwa Łódzkiego

WA 4120-11/2011/w/

W odpowiedzi na pismo Pana Marszałka z dnia 27 czerwca 2011 roku, znak: FNI.3037.66.2011, zawierającego Wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest udzielenie odpowiedzi w przedmiocie zwrotu przez Urząd Marszałkowski dodatkowych kosztów podróży służbowej odbywanej samochodem prywatnym, takich jak opłaty związane z przejazdem autostradą (...) uprzejmie informuję, że do zwrotu pracownikowi wydatków poniesionych przez niego w podróży służbowej zobowiązuje pracodawcę art. 77(5) Kodeksu pracy (Dz. U. z 1998 r. nr 21, poz. 94 ze zm.). Pracodawca prywatny spoza strefy budżetowej, który sam nie określi wysokości i warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi z tego tytułu, ma obowiązek stosować w tym zakresie przepisy rozporządzenia w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju (Dz. U. z 2002r. nr 236, poz. 1990 ze zm.). Wskazuje ono, że oprócz zwrotu kosztów przejazdów pracownikowi przysługuje m.in. zwrot innych udokumentowanych wydatków, określonych przez pracodawcę odpowiednio do uzasadnionych potrzeb.

Definicję podróży służbowej zawiera art. 77(5) § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974r. Kodeks pracy (t. j. Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94 ze zm.). Wynika z niego, że podróżą służbową jest wykonywanie na polecenie pracodawcy zadania służbowego poza miejscowością, w której znajduje się siedziba pracodawcy lub poza stałym miejscem pracy pracownika.

Jeżeli na wniosek pracownika pracodawca wyrazi zgodę na przejazd w podróży samochodem osobowym niebędącym własnością pracodawcy, wówczas pracownikowi z tego tytułu przysługuje zwrot kosztów przejazdu w wysokości stanowiącej iloczyn przejechanych kilometrów oraz stawki za 1 km przebiegu pojazdu. Z uwagi na ryczałtowy sposób ustalania kosztów przejazdu pracownik nie może żądać od pracodawcy zwrotu faktycznie poniesionych na ten cel wydatków, w tym m.in. związanych z zakupem paliwa. W konsekwencji, pracownik nie ma obowiązku przedkładania pracodawcy żadnych innych dowodów je dokumentujących. Innymi słowy, stawka za kilometr pomnożona przez liczbę przejechanych kilometrów, stanowi swego rodzaju ekwiwalent za koszty przejazdu, odzwierciedlający jedynie zużycie prywatnego samochodu pracownika (w którym mieści się zużycie paliwa, olejów oraz podzespołów samochodu).

Zasady rozliczania krajowych podróży służbowych reguluje rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 grudnia 2002r. w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju (Dz. U. z 2002r. Nr 236, poz. 1990 ze zm.).

Zgodnie z przepisem § 3 ww. rozporządzenia, z tytułu podróży odbywanej w terminie i miejscu określonym przez pracodawcę pracownikowi przysługują diety oraz zwrot kosztów: przejazdów; noclegów; dojazdów środkami komunikacji miejscowej; innych udokumentowanych wydatków, określonych przez pracodawcę odpowiednio do uzasadnionych potrzeb.

Powyższe przepisy nie zawierają wykazu "innych udokumentowanych wydatków" ani "innych wydatków", nie ograniczają również ich wysokości, pozostawiając to w gestii pracodawcy. To pracodawca decyduje o zwrocie faktycznie poniesionych przez pracownika wydatków, które jednak muszą mieć związek z wykonaną podróżą, a ponadto być prawidłowo udokumentowane.

W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikom zatrudnionym w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej, z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju, stwierdzono bowiem w § 8a ust. 3, iż do rozliczenia kosztów podróży pracownik załącza dokumenty (rachunki) potwierdzające poszczególne wydatki; nie dotyczy to diet oraz wydatków objętych ryczałtami. Jeżeli uzyskanie dokumentu (rachunku) nie było możliwe, pracownik składa pisemne oświadczenie o dokonanym wydatku i przyczynach braku jego udokumentowania.

Wobec powyższego można uznać, że ryczałtowy zwrot kosztów przejazdu w podróży służbowej pracownika nie obejmuje opłat za autostradę i za parkingi. Te wydatki należy kwalifikować do kategorii innych wydatków związanych z podróżą służbową pracownika, które, o ile pracodawca uzna je za uzasadnione, ma obowiązek zwrócić pracownikowi.

W rezultacie, Izba nie podziela stanowiska zaprezentowanego w piśmie Pana Marszałka. Gdyby uznać je za słuszne, to należałoby przyjąć, że pracownik, który w podróży służbowej odbytej własnym samochodem korzystał z przejazdów autostradą i z parkingów, otrzymywałby zwrot wydatków z tytułu używania samochodu w takiej samej wysokości jak pracownik, który w podróży odbytej na trasie o tej samej długości takich wydatków nie poniósł.

Informuję, jednocześnie, że zaprezentowane w niniejszym piśmie stanowisko nie ma mocy wiążącej.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk