...O POWIATOWE
...w Bełchatowie
... Pabianicka Nr 17/19
97-400 BEŁCHATÓW

Załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 7/2010
Prezesa RIO w Łodzi z dnia 31 marca 2010 r.

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź 13

B. DANE WNIOSKODAWCY

B. 1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

☐ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie ich wykorzystania)

B.2. NAZWA PEŁNA

Starostwo Powiatowe w Bełchatowie

B.3. ADRES SIEDZIBY

97-400 Bełchatów, ul. Pabianicka 17/19

C. ZAKRES WNIOSKU

C1. PRZEDMIOT WNIOSKU

☐ zaistniały stan faktyczny ☐ zdarzenie przyszłe

C.2. RODZAJ SPRAWY

Wyjaśnienie w zakresie stosowania przepisów Ustawy o finansach publicznych i Ustawy Prawo ochrony środowiska

C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 217 oraz 220 Ustawy z dnia 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. Nr 157 p.1240 z późn. zm.), art. 400 a oraz 403 Ustawy z dnia 29.10.2010 r. o zmianie Ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2010 r. Nr 229, p.1498)

D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

1. Przepisy Ustawy z dnia 27.04.2001 r. (Dz.U. z 2008 r. Nr 25 poz. 150 z późn. zm.) w brzmieniu obowiązującym do 31.12.2010 r. tj. do czasu wprowadzenia uregulowań w Ustawie z dnia 29.10.2010 r. o zmianie Ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2010 r. Nr 229, p.1498) dawały możliwość udzielenia przez Powiat dotacji ze środków ochrony środowiska dla gmin z terenu Powiatu na zadania bieżące związane z gospodarką odpadami. Systematyczne dotowanie tych zadań przez szereg lat przyczyniło się do konkretnych efektów ekologicznych w zakresie czystości środowiska. Zmiana art. 403 Prawo ochrony środowiska wprowadzona Ustawą z dnia 29.10.2010 r. o zmianie Ustawy Prawo ochrony środowiska, polegająca na dodaniu ust. 3-6, a w szczególności ust. 4 pkt 1 i 2, wskazuje, iż z budżetu gminy lub budżetu powiatu mogą być udzielane dotacje na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji. Wskazuje się również krąg podmiotów uprawnionych, którym można przyznać dotację.
   W kręgu tym, naszym zdaniem, nie mieszczą się jednostki samorządu terytorialnego. W ust. 4 pkt 2 w/w art. 403 wskazane są gminne lub powiatowe osoby prawne utworzone przez j.s.t.

Taka interpretacja powołanych przepisów nie zamyka możliwości udzielenia przez Powiat dotacji dla gminy na zadania bieżące ze środków ochrony środowiska.

2. Przepisy Prawa ochrony środowiska zawarte w art. 403 ust. 1 Ustawy z dnia 27.04.2001 r. (Dz.U. z 2008 r. Nr 25 poz. 150 z późn. zm.) obligują powiaty do przeznaczania środków pochodzących z opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów stanowiąca dochody powiatów, po pomniejszeniu o nadwyżkę tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Od 01.01.2010 r. dawne powiatowe fundusze ochrony środowiska weszły do budżetu Powiatu. Plan finansowy utworzony dla tych środków obejmuje ich wykorzystanie w roku budżetowym, jednakże przy realizacji budżetu występuje wiele sytuacji, które w efekcie powodują, że z przyczyn obiektywnych nie są w całości wydatkowane (np. niższe wykorzystanie dotacji udzielonych dla gmin).
Zapis art. 217 ust. 1 Ustawy o finansach publicznych mówi, że różnica między dochodami a wydatkami budżetu jednostki samorządu terytorialnego, stanowi odpowiednio nadwyżkę budżetu albo deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego.
Żadnych innych uregulowań w zakresie „szufladkowania" środków wchodzących w nadwyżkę budżetową ustawodawca nie wskazuje. Powoduje to, naszym zdaniem, możliwość wykorzystania środków, o których mowa powyżej, po wejściu ich w nadwyżkę, na każdy inny cel, niekoniecznie związany z ochroną środowiska i gospodarki wodnej.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy istnieje możliwość udzielenia przez Powiat dotacji dla gmin na podstawie art. 220 Ustawy z dn. 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 p. 1240 z późn. zm.) na zadania bieżące w zakresie gospodarki odpadami ze środków określonych w Ustawie z dnia 27.04.2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25 poz. 150 z późn. zm.) po wprowadzeniu nowelizacji art. 403 w Ustawie z dnia 29.10.2010 r. o zmianie Ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2010 r. Nr 229, p.1498)?

2. Czy w związku z zapisem art. 403 ust 1 Ustawy z dnia 27.04.2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r., Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) mówiącym o finansowaniu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w zakresie określonym w art. 400 a ust 1, w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody powiatu, pomniejszone o nadwyżkę, z tytułu tych dochodów przekazywaną do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, można przyjąć, że środki nie wydatkowane w roku budżetowym przechodzą w nadwyżkę budżetu Powiatu, tracą celowość i mogą być przeznaczone na wydatki inne niż z zakresu ochrony środowiska?

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Ad. 1. Naszym zdaniem na podstawie art. 220 Ustawy o finansach publicznych możemy udzielać gminom pomocy, w tym na realizację ich zadań bieżących z zakresu ochrony środowiska (gospodarka odpadami). Nowelizacja art. 403 ust. 4 Ustawy Prawo ochrony środowiska w naszej ocenie, nie stanowi przeszkody do udzielania dotacji gminom na realizację w/w bieżących zadań.
Ad. 2. Zgodnie z art. 217 ust 1 ustawy o finansach publicznych środki z zakresu ochrony środowiska nie wydatkowane do końca roku budżetowego wchodzą w nadwyżkę budżetową, a w związku z tym tracą celowość i mogą być przeznaczone na każdy inny cel, pomimo zapisu art. 403 ust. 1 Ustawy Prawo ochrony środowiska.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej	Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej
18.01.2011	**Szczepan Chrzęst**	STAROSTA Sz. Chrzęst

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 4 kwietnia 2011 roku

Pan
Szczepan Chrzęst
Starosta
Powiatu Bełchatowskiego

WA 4120-5/2011/w/

W nawiązaniu do pisma Pana Starosty znak: BA.0715-1-1/11, zawierającego *Wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych* uprzejmie informuję, że w przedmiocie skierowanego zapytania, co do zasady, Izba popiera wyrażone w nim stanowisko Starostwa.

Należy jednocześnie zauważyć, że z dotacji, o których mowa w art. 403 ust. 4 pkt 1 ustawy Prawo ochrony środowiska mogą korzystać wyłącznie podmioty niezaliczone do sektora finansów publicznych. Jakkolwiek katalog ten jest katalogiem otwartym, to trzeba stwierdzić, że w katalogu tym nie mieszczą się jednostki samorządu terytorialnego. Tym samym uchwała podjęta w trybie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska nie może stanowić podstawy prawnej udzielenia dotacji jednostce samorządu terytorialnego. Należy jednak zauważyć, że regulacja zawarta w art. 403 ustawy Prawo ochrony środowiska nie wyłącza możliwości udzielenia - w formie dotacji - pomocy finansowej na mocy art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami). Zgodnie z przywołanym przepisem z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa, zaś podstawą udzielenia tej pomocy jest umowa.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi wskazuje jednocześnie, że stosownie do treści art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych podstawą udzielenia tej dotacji będzie uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Przy powyższym należy także mieć na uwadze przepis art. 47 ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity z 2010 r. Dz.U.Nr 80, poz. 526 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którym jednostka samorządu terytorialnego może udzielać dotacji innym jednostkom samorządu terytorialnego na dofinansowanie

realizowanych przez nie zadań. Wysokość dofinansowania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący tej jednostki samorządu terytorialnego.

Pomoc ta, w ocenie Izby, może być udzielana na realizację wszystkich zadań należących do kompetencji jednostki samorządu terytorialnego, w tym także z zakresu prawa ochrony środowiska .

Odnośnie przeznaczenia dochodów z tytułu opłat i kar, o których mowa w przepisach ustawy Prawo ochrony środowiska, a niewykorzystanych do końca roku budżetowego uprzejmie informuję, że w ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, środki te wchodząc w nadwyżkę budżetu, tracą swój „znaczony charakter", a jedyne ograniczenie w zakresie ich wykorzystania zawiera art. 217 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym przeznaczeniem nadwyżki jest zmniejszenie deficytu budżetu jst.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł