WP 1130 [illegible]

PI Zielona Góra 3689

30 06 10

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 7/2010 Prezesa RIO w Łodzi z dnia 31 marca 2010 roku

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X 1. jednostka samorządu terytorialnego
☐ 2. związek międzygminny
☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów
☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
Urząd Miasta Łodzi

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
	Łódź	Łódź
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
Piotrkowska	104	
Kod pocztowy	**Poczta**	
90-926	Łódź	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH

I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Zgodnie z art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych przez przedsięwzięcia należy rozumieć m. in. wieloletnie umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy w ramach powyższego zapisu mieszczą się umowy, których płatności wykraczają poza rok budżetowy i dotyczą świadczonych usług m. in. w zakresie: energii elektrycznej, cieplnej, wody, ubezpieczenie majątku, ochrony i utrzymania czystości obiektu, usług pocztowych bądź innych zakontraktowanych usług tj. asysty techniczne czy serwis oprogramowania?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Przepis art. 226 ustawy o finansach publicznych określa zakres wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.
W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe (ust. 3 art. 226). Ustawodawca w ust. 4 art. 226 zdefiniował rozumienie przedsięwzięcia, o którym mowa powyżej. M. in. w pkt. 2 ust. 4 art. 226 wymienił, że są to umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Aby umowę zakwalifikować jako przedsięwzięcie, przesłanki określone w cytowanym przepisie muszą zostać spełnione łącznie, na co wskazuje spójnik „i" – koniunkcja. Stwierdzić tym samym należy, że umowa, której realizacja zamyka się w roku budżetowym, a jedynie płatność za zrealizowane prace następuje w roku następnym, nie jest przedsięwzięciem w znaczeniu podanym w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
30.06.2010	Tomasz Sadzyński	PEŁNIĄCY FUNKCJĘ PREZYDENTA MIASTA ŁODZI Tomasz Sadzyński

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 6 września 2010 roku

Pan
Tomasz Sadzyński
Pełniący Funkcję
Prezydenta Miasta Łodzi

WA 4120-10/2010/w/

W odpowiedzi na Pana wniosek dotyczący udzielenia przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Łodzi, na podstawie art. 13 pkt 11 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest udzielenia odpowiedzi na pytanie, czy w ramach zapisu zawartego w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych mieszczą się umowy, których płatności wykraczają poza rok budżetowy i dotyczą usług m.in. w zakresie energii elektrycznej, cieplnej, wody, ubezpieczenia majątku, ochrony i utrzymania czystości obiektu, usług pocztowych (...) – uprzejmie informuję, co następuje:

Jak wynika z przedstawionego we *Wniosku* stanowiska (na marginesie należy zauważyć, że treść przedstawionego stanowiska nie jest całkiem spójna z treścią skierowanego do Izby zapytania) umowa, której realizacja zamyka się w roku budżetowym, a jedynie płatność za zrealizowane prace następuje w roku następnym, nie jest przedsięwzięciem w rozumieniu art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, gdyż określone w cytowanym przepisie przesłanki kwalifikowania umowy jako takiego przedsięwzięcia muszą zostać spełnione łącznie, na co wskazuje spójnik „i" – koniunkcja. W zaprezentowanym stanowisku wskazano przy tym na istnienie dwóch przesłanek, tzn.

1) realizacja umowy w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki;
2) wynikające z umowy płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi stanowisko zaprezentowane w tym względzie w przekazanym *Wniosku* jest prawidłowe, tzn. obie przesłanki muszą być spełnione łącznie; tak wynika z wykładni językowej analizowanego przepisu, a rezultaty wykładni funkcjonalnej i systemowej nie prowadzą do odmiennych wniosków.

W przedstawionym Izbie stanowisku nie nadmienia się jednak o wymienionej w ustawie w pierwszej kolejności dodatkowej przesłance, która odnosi się nie tylko do umów z punktu 2, ale także do programów, projektów i zadań z punktu 1 oraz gwarancji i poręczeń udzielanych przez jednostki samorządu terytorialnego, ujętych w punkcie 3 art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Z części początkowej tego przepisu wynika, że wszystkie te przedsięwzięcia muszą być wieloletnie. Tylko wieloletnie przedsięwzięcia określa się w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Jeśli więc, jak wynika z przekazanego Izbie stanowiska, realizacja umowy zamyka się w roku budżetowym, a płatność za zrealizowane prace odbywa się w roku następnym, to już z powodu braku przymiotu „wieloletniości" taka umowa nie mieści się w pojęciu przedsięwzięcia, które należy określić w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej . Nie ma znaczenia to, czy umowy dotyczą usług w zakresie np. energii elektrycznej, czy usług pocztowych, bądź innych wymienionych w skierowanym do izby zapytaniu.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk