PB Łęgwa
P/ Zielińska

07. 07. 2010
3803

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X 1. jednostka samorządu terytorialnego
☐ 2. związek międzygminny
☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów
☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

Gmina Przedbórz działająca jako Lider U mowy Partnerskiej o realizację wspólnego przedsięwzięcia o nazwie „Odnawialne źródła energii wspólną sprawa gmin: Przedbórz, Wielgomłyny, Masłowice, Kodrąb, Kobiele Wielkie" realizowanego w ramach Osi priorytetowej II Ochrona środowiska, zapobieganie zagrożeniom i energetyka, Działanie II.9 Odnawialne źródła energii, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego na lata 2007-2013.

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Radomszczański	Przedbórz	Przedbórz
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
Mostowa	29	----------

Kod pocztowy	Poczta
97 - 570	Przedbórz

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 216 ust. 2 pkt 6 i art. 236 ust. 1 i 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157 poz. 1240 ze zmianami)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Gminy: Przedbórz, Wielgomłyny, Masłowice, Kodrąb oraz Kobiele Wielkie, jako strony Umowy Partnerskiej o realizację wspólnego przedsięwzięcia o nazwie „Odnawialne źródła energii wspólną sprawą gmin: Przedbórz, Wielgomłyny, Masłowice, Kodrąb, Kobiele Wielkie" realizowanego w ramach Osi priorytetowej II Ochrona środowiska, zapobieganie zagrożeniom i energetyka, Działanie II.9 Odnawialne źródła energii, Regionalnego Programu Operacyjnego

Województwa Łódzkiego na lata 2007-2013 złożyły w dniu 25 czerwca 2010 roku w przedmiotowym zakresie wniosek aplikacyjny o fundusze UE .

Zgodnie z założeniami wskazanego wyżej projektu Gminy - Partnerzy chcąc zrealizować projekt polegający na zakupie i instalacji zestawów kolektorów słonecznych w indywidualnych gospodarstwach domowych zobowiązane były do zawarcia z mieszkańcami (beneficjentami ostatecznymi) umów, które zapewnią gminom, jako wnioskodawcy, prawo do władania infrastrukturą (zestawami kolektorów słonecznych) oraz częścią nieruchomości, na której te kolektory zostaną rozmieszczone.

W związku z tym warunkiem formalnym, Gminy - Partnerzy przed przystąpieniem do projektu i złożeniem wniosku aplikacyjnego o fundusze UE uznały, iż zabezpieczeniem prawa Gmin do władania częścią nieruchomości prywatnej, niezbędnej do zainstalowania i prawidłowej eksploatacji zestawu kolektora słonecznego są zawarte umowy użyczenia, które od momentu ich podpisania oraz w okresie 5 lat od dnia zatwierdzenia końcowego raportu z realizacji przedsięwzięcia, gwarantują Gminom, jako stronom umowy partnerskiej i beneficjentom dofinansowania UE, prawo do władania częścią nieruchomości mieszkańców gmin zgłoszonych do projektu. Prawo do władania częścią nieruchomości mieszkańców gmin, na podstawie podpisanej umowy użyczenia, wykorzystane będzie wyłącznie w celu realizacji projektu

Dodatkowo poszczególni partnerzy ustalili, iż oprócz umowy użyczenia opisanej wyżej zawarta zostanie umowa regulująca wzajemne prawa i obowiązki Gmin – Partnerów oraz właścicieli nieruchomości zgłoszonych do instalacji zestawów kolektorów słonecznych. Należy w tym miejscu podkreślić, iż Gminy biorące udział w projekcie zobowiązane są do zachowania własności zakupionej infrastruktury – w tym przypadku zestawów kolektorów słonecznych - przez cały czas trwania projektu, tj. minimum 5 lat, licząc od dnia zatwierdzenia końcowego raportu z realizacji projektu.

Odnosząc się do uwarunkowań finansowych realizacji projektu w budżecie projektu przyjęto założenie, że łączny koszt pojedynczej instalacji solarnej wraz z jej instalacją w budynku wynosi orientacyjnie od 14 do 20 tys. zł brutto, w zależności od doboru wielkości instalacji solarnej do potrzeb użytkownika. Koszt ten wynika z przeprowadzonej analizy rynku dotyczącej wyceny proponowanego w projekcie zakresu rzeczowego dla pojedynczej instalacji. Ostateczny koszt instalacji wykonywanej dla mieszkańców w ich budynkach mieszkalnych znany będzie po rozstrzygnięciu procedury przetargowej, po podpisaniu przez Lidera Partnerstwa umowy o dofinansowanie projektu oraz po dokonaniu przez firmę dostarczającą i montującą zestawy kolektorów indywidualnych projektów i wycen w gospodarstwach domowych.

Mieszkańcy zainteresowani realizacją projektu na swoich nieruchomościach w podpisanych umowach z Gminami – Partnerami zostali zobowiązani jako strona umowy do pokrycia od 15 do 30% wartości całości instalacji kolektora słonecznego.

Wartość wkładu własnego na poziomie 15% odpowiada zapisom RPO Województwa Łódzkiego. Jednakże praktyka naborów wniosków w ramach RPO wskazuje, że poziom wymaganego wkładu własnego może być zwiększony. W związku z tym, dla zabezpieczenia prawidłowej realizacji projektu, określono w umowach, że poziom maksymalnego wkładu własnego koniecznego do poniesienia przez mieszkańca wynosi do 30% szacunkowej wartości indywidualnego zestawu kolektora słonecznego. W przypadku, gdy po przeprowadzeniu postępowania przetargowego koszt zakupu i montażu zestawu solarnego będzie niższy niż założony, kwota wpłacona zgodnie z ust. 1 ulega proporcjonalnemu zmniejszeniu i nadwyżka będzie podlegała zwrotowi Właścicielowi.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

W związku ze złożeniem wniosku aplikacyjnego przez strony Umowy Partnerskiej o realizację wspólnego przedsięwzięcia o nazwie „Odnawialne źródła energii wspólną sprawą gmin: Przedbórz, Wielgomłyny, Masłowice, Kodrąb, Kobiele Wielkie" realizowanego w ramach Osi priorytetowej II Ochrona środowiska, zapobieganie zagrożeniom i energetyka, Działanie II.9 Odnawialne źródła energii, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego na lata 2007-2013, Gmina Przedbórz jako Lider Partnerstwa zwraca się z prośbą o udzielenie wyjaśnień w czy powyższe przedsięwzięcie może być realizowane w ramach wydatków z budżetów gmin partnerskich.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Przedmiotowe przedsięwzięcie może być finansowane z budżetów gmin partnerskich.

Zgodnie bowiem z treścią art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zmianami) do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w szczególności zadania własne obejmują sprawy ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej.

Ponadto zgodnie z treścią art. 400a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. 2008 r. Nr 25 poz. 150 ze zmianami) do zadań gmin należy finansowanie m.in. przedsięwzięć zawiązanych z ochroną powietrza oraz wspomaganie wykorzystania lokalnych źródeł energii odnawialnej oraz wprowadzanie bardziej przyjaznych dla środowiska nośników energii. Dzięki realizacji tego przedsięwzięcia w znaczący sposób zmniejszy się bowiem emisja zanieczyszczeń na terenie gmin partnerskich.

Dodatkowo w świetle art. 403 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

W tym miejscu podkreślenia wymaga fakt, iż od dnia 01 stycznia 2010 roku kwoty wpływów z tytułu ochrony środowiska stanowią dochody budżetów gmin, nie zaś jak poprzednio są przychodami funduszu celowego.

Kwoty wkładu własnego koniecznego do poniesienia przez mieszkańca będą uiszczane na rzecz poszczególnych Gmin biorących udział w realizacji projektu, na konto dochodów własnych – dochody różne, co jest zgodne z przepisami ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tj. Dz. U. 2010 r. Nr 80 poz. 526).

Również wydatkowanie uzyskanych przez gminy partnerskie na opisanych wyżej zasadach dochodów własnych znajduje uzasadnienie w przepisach prawnych. W świetle bowiem art. 216 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157 poz. 1240 ze zmianami) wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3. Ponadto zgodnie z treścią art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach

publicznych w planie wydatków majątkowych wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków majątkowych, do których zalicza się wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.

Po zakończeniu realizacji projektu własność zestawów kolektorów słonecznych zostałaby natomiast na podstawie odrębnej umowy sprzedaży przeniesiona na rzecz właściciela nieruchomości, na której znajduje się, przedmiotowe urządzenie. Tym samym poszczególne Gminy zdjęłyby ze stanu środków trwałych te urządzenia. Sprzedaż dokonana byłaby bezgotówkowo, gdyż cena, za jaką właściciel nabędzie zestaw kolektorów słonecznych zostanie skompensowana z nakładami, jakie w czasie realizacji projektu właściciel nieruchomości zobowiązany jest ponosić w ramach przeglądów serwisowych zgodnych z warunkami określonymi w karcie gwarancyjnej, oraz w celu zapewnienia prawidłowej eksploatacji całego zestawu.

W tym miejscu należy podkreślić, iż nie bez znaczenia pozostaje również fakt, iż dopuszczenie do aplikowania o opisane wyżej środki jednostek samorządu terytorialnego w ramach programów unijnych, przy założeniu udziału mieszkańców gmin w przedmiotowym projekcie jako beneficjentów ostatecznych wskazuje, iż powyższe uregulowania nie pozostaję w sprzeczności z prawem wspólnotowym.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
06.07.2010 rok	Burmistrz Miasta Przedborza Miłosz Naczyński	BURMISTRZ mgr inż. Miłosz Naczyński

Łódź, 2010-07-28

WA 4120 - 11/2010/w

~~WIAS/4100/48/PT/2010~~

Pan
Miłosz Naczyński
Burmistrz
Miasta Przedborza

W odpowiedzi na zapytanie z dnia 6 lipca 2010 r. (doręczone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 lipca 2010 r.) dotyczące stosowania przepisów o finansach publicznych, w szczególności art. 216 ust.2 pkt 6 i art. 236 ust.1 i 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z 2010 r. Nr 28, poz. 146) Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, w związku z regulacją prawną wynikającą z art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, wyjaśnia, co następuje:

Zgodnie z art. 13 pkt 11 ustawy 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych do zadań izby należy udzielanie wyjaśnień na wystąpienia podmiotów wymienionych w art. 1 ust. 2 w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych. Nie oznacza to, że regionalna izba obrachunkowa udziela wyjaśnień w zakresie stosowania innych przepisów prawa przy realizacji przepisów o finansach publicznych. W wystąpieniu określono, że przedmiotem wyjaśniania jest art. 216 ust.2 pkt 6 i art. 236 ust.1 i 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, a jednocześnie zwrócono się z prośbą o udzielenie wyjaśnień, czy powyższe przedsięwzięcie (sprecyzowane nie tylko w samym wystąpieniu, ale także w projektach umów załączonych do wystąpienia) może być realizowane w ramach wydatków z budżetów gmin partnerskich. Regionalna izba obrachunkowa udziela wyjaśnień w zakresie stosowania art. 216 ust.2 pkt 6 i art. 236 ust.1 i 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, ale nie jest uprawniona i zobowiązana na podstawie art. 13 pkt 11 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do udzielenia wyjaśnień w zakresie stosowania innych przepisów prawa w celu realizacji zapisów wyżej wymienionych przepisów o finansach publicznych.

Regionalny Program Operacyjny Województwa Łódzkiego na lata 2007-2013 w zakresie ochrony środowiska, zapobiegania zagrożeniom i energetyka przewiduje możliwość uzyskania przez beneficjentów, którymi są również jednostki samorządu terytorialnego, dofinansowania projektu ze środków Unii Europejskiej w maksymalnej wysokości 85%. Art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych pozwala na przeznaczenie wydatków budżetu

jednostki samorządu terytorialnego na programy finansowane u udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) , a także środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, innych niż wcześniej wymienione. Art. 236 ust.1 i ust.4 pkt 1 ustawy nakazuje w planie wydatków majątkowych wyodrębnienie w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków majątkowych , do których zalicza się wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) , a także środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, innych niż wcześniej wymienione, w części związanej z realizacja zadań jednostki samorządu terytorialnego.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi uznaje, że realizacja projektu polegającego na zakupie i instalacji zestawów kolektorów słonecznych w indywidualnych gospodarstwach domowych jest realizacją zadań własnych gminy zaspakajających zbiorowe potrzeby wspólnoty w zakresie ochrony środowiska (art. 7 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym), w szczególności ochrony powietrza, w związku z regulacją wynikająca z art. 403 i art. 400 a ust.1 pkt 21 i 22 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25 poz. 150 z późn. zm.). Realizacja tego zadania przy uzyskaniu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, za pośrednictwem Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego na lata 2007-2013 w zakresie ochrony środowiska, zapobieganiu zagrożeniom i energetyki pozwala na ujęcie w planie wydatków majątkowych budżetu jednostki samorządu terytorialnego wydatków na realizację tego zadania stosownie do regulacji prawnej wynikającej z art. 216 ust.2 pkt 6 i art. 236 ust.4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Ocena sposobu realizacji tego zadania nie może być przedmiotem stanowiska regionalnej izby obrachunkowej wyrażonego w oparciu o art. 13 pkt 11 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk