Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 7/2010 Prezesa
RIO w Łodzi z dnia 31 marca 2010 roku

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych*
(Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- [X] 1. jednostka samorządu terytorialnego
- [ ] 2. związek międzygminny
- [ ] 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
- [ ] 4. związek, stowarzyszenie powiatów
- [ ] 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
- [ ] 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
Starostwo Powiatowe w Tomaszowie Mazowieckim

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
tomaszowski	miasto Tomaszów Maz.	Tomaszów Maz.

Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Św.Antoniego	26	

Kod pocztowy	Poczta
97-200	Tomaszów Maz.

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

- Art. 221 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240),
- art. 400a ust. 1 pkt. 2,5,8,9,15,16,18,21-25,29,31,32,38-42, art. 402 ust. 4, art. 403 ust. 1, ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.),
- art. 32 ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2009r. Nr 178, poz. 1380).

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Środki pieniężne pochodzące ze zlikwidowanego PFOŚiGW i środki z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska stanowią dochód budżetu powiatu i mogą być przeznaczane tylko na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie konkretnych zadań. Jednym z takich zadań jest finansowanie przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza i przedsięwzięć związanych z ochroną przyrody, w tym urządzanie i utrzymanie terenów zieleni, zadrzewień oraz parków.
W ramach tych przedsięwzięć chcemy przeznaczyć ww środki m.in. na urządzanie terenów zielonych przy Parafiach oraz na termomodernizację budynków OSP w powiecie. Jednakże powiat nie posiada tytułu prawnego do tych terenów ani obiektów. Są one własnością odpowiednio Parafii i OSP.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy powiat może udzielać dotacji ze środków pochodzących z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska takim podmiotom jak Parafie - na urządzanie terenów zielonych oraz OSP - na termomodernizację budynków?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Rada Powiatu w Tomaszowie Maz. podjęła uchwałę w sprawie określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i niedziałającym w celu osiągnięcia zysku, sposobu ich rozliczania oraz kontroli wykonywania zadań zleconych. Uchwała dotyczy podmiotów wykonujących zadania powiatu, inne niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
W trybie tej uchwały chcemy ogłosić konkurs na:
1/ urządzanie terenów zielonych, należących do parafii, ale które będą ogólnodostępne dla mieszkańców powiatu Tomaszowskiego,
2/ na termomodernizację budynków siedziby OSP, będących w Krajowym Systemie Ratowniczo-Gaśniczym.
W naszej ocenie zadania związane z urządzaniem terenów zielonych i termomodernizacja budynków OSP- będąca przedsięwzięciem z zakresu ochrony powietrza, jest zadaniem powiatu. Zatem powiat może udzielać dotacji celowej na ww przedsięwzięcia, po ogłoszeniu konkursu i wyborze ofert.
W załączeniu opinia prawna Referatu Prawnego tut. Starostwa z dnia 4 marca 2010r.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
07.05.2010r.	Karol Staroń	WICESTAROSTA mgr inż. Karol Staroń

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24, e-mail: lodz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy
w Piotrkowie Trybunalskim
ul. Wronia 65
97-300 Piotrków Trybunalski
tel. (44) 649 74 07
fax (44) 649 74 14
e-mail:
piotrkow@lodz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy
w Sieradzu
ul. Pl. Wojewódzki 3
98-200 Sieradz
tel. (43) 827 99 91
fax (43) 827 99 92
e-mail:
sieradz@lodz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy
w Skierniewicach
ul. Jagiellońska 29
96-100 Skierniewice
tel. (46) 832 44 06
fax (46) 832 44 07
e-mail:
skierniewice@lodz.rio.gov.pl

Łódź, dnia 21 lipca 2010 r.

Pan
Karol Staroń
Wicestarosta
Powiatu Tomaszowskiego

WA 4120- 6a/2010/W

Szanowny Panie Starosto

W odpowiedzi na wystąpienie Starosty Powiatu Tomaszowskiego w sprawie stosowania przepisów o finansach publicznych w zakresie udzielenia dotacji ze środków pochodzących z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska takim podmiotom jak Parafie - na urządzanie terenów zielonych, które będą ogólnodostępne dla mieszkańców Powiatu Tomaszowskiego oraz dla Ochotniczych Straży Pożarnych - na termomodernizację budynków OSP, **Regionalna Izba Obrachunkowa** podziela stanowisko zaprezentowane w opinii prawnej z dnia 4.03.2010r. Referatu Prawnego Starostwa Powiatowego w Tomaszowie Mazowieckim.

O braku podstaw do udzielenia dotacji na wymienione wyżej zadania, zarówno w trybie określonym w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. nr 96, poz.873 z późn.zmianami), jak również w trybie uchwały organu stanowiącego podjętej na podstawie art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, **przesądzają wymienione wyżej zadania, bowiem nie należą one do zadań powiatu.** W uzasadnieniu podnosimy co następuje.

Zgodnie z art. 403 ust. 1 ustawy o ochronie środowiska do zadań powiatów należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 , pkt. 2, 5, 8,9,15,16,18,21-25,29,31,32, 38-42 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. nr 25, poz. 150 z 2008 r. ze zmianami – ostatnia zm. z 2009 r. Dz.U. nr 215, poz. 1664) . Finansowane przez powiat zadania, z wyjątkiem zadania określonego w pkt. 18, pokrywają się z zadaniami gmin. Dla ustalenia jednak zakresu zadań powiatów i gmin nie należy zapominać, że ustawy kształtujące ustrój samorządów terytorialnych wskazują zakres działania i zadania poszczególnych szczebli samorządu terytorialnego. Art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tj. z 2001 r. Dz.U. nr 141, poz. 1592 z późn. zmianami) stanowi, że powiat wykonuje **określone ustawami zadania o charakterze ponadgminnym.** W założeniu ustawodawcy istotą powiatu było wykonywanie zadań publicznych, które zaspakajają potrzeby mieszkańców powiatu i których wykonywanie przekracza możliwości indywidualnych gmin. Nadto art.4 ust. 6 ustawy o samorządzie powiatowym zastrzega, że **zadania powiatu nie mogą naruszać zakresu działania gmin**. Podstawowym kryterium rozróżniającym, co

należy do zadań powiatów a co do zadań gmin, będzie zatem zasada według której zadania powiatu muszą wynikać wprost z przepisów ustaw i nie mogą naruszać zakresu działania gmin. W przypadku urządzania terenów zielonych art. 78 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (tj. z 2009 r. Dz.U. nr 151, poz.1220 z późn.zm.) wymienia, że zakładanie i utrzymywanie w należytym stanie terenów zieleni i zadrzewień należy do zadań własnych gminy. Jak wynika zatem z przytoczonego przepisu prawa urządzanie terenów zielonych nie należy do zadań powiatu, mimo że należy do zadań z zakresu ochrony środowiska.

Nie ulega także wątpliwości, że termomodernizację budynków OSP można zaliczyć do zadań z zakresu ochrony środowiska, w szczególności wspomagania realizacji zadań modernizacyjnych i inwestycyjnych służących ochronie środowiska oraz podejmowania przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza (art. 400a ust. 1 pkt. 5 i 21 ustawy Prawo ochrony środowiska). Jednakże sformułowane we wniosku zadanie p.n." termomodernizacja budynków siedziby OSP" nie można zakwalifikować jako zadania o charakterze ponadgminnym. Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (tj. z 2009 r. Dz.U. nr 178, poz. 1380 z późn. zmianami) w art. 32 ust. 2 i 3 zawiera regulacje dotyczące obowiązkowego zakresu finansowania przez gminę kosztów wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczych straży pożarnych. Zatem budowa i utrzymanie budynków OSP - jeżeli służą one zapewnieniu gotowości bojowej, należy do zadań gminy a tym samym termomodernizacja budynku OSP, jako zadanie z zakresu ochrony środowiska należy również do zadań gminy. Termomodernizacja może być jednocześnie zadaniem powiatu z zakresu ochrony środowiska jeżeli dotyczy termomodernizacji obiektów w ogólności, lecz konkretyzacja zadania, we wniosku o udzielenie wyjaśnienia, pozostaje w sprzeczności z zasadami wykonywania budżetu określonymi w art.221 w związku z art. 254 pkt. 4 i art. 43 ustawy o finansach publicznych. Przepis art. 32 ust. 3b ustawy o ochronie przeciwpożarowej nie stanowi też samoistnej podstawy do udzielenia dotacji OSP. Na potwierdzenie tego stanowiska można przytoczyć wyrok NSA z dnia 3 lipca 2002 r.: „ Stosownie do art. 4 ustawy o samorządzie powiatowym powiat jest zobowiązany do wykonywania zadań publicznych w takim zakresie, jaki wynika z ustaw; o tym czy i jakiego rodzaju zadania ciążą na powiecie , decydują przepisy materialnego prawa administracyjnego, według których powinny być rozstrzygnięte wątpliwości dotyczące rozróżnienia zadań gminnych i powiatowych „ (Sygn akt ISA/Ka 631/02, ONSA 4/2003) .

Wymienione we wniosku zadania związane z urządzaniem terenów zielonych oraz termomodernizacją budynków OSP nie należą do zadań powiatu, nie jest możliwe zlecenie ich realizacji przez powiat oraz udzielenie dotacji w trybie art. 221 ustawy o finansach publicznych.

W omawianych przypadkach Powiat Tomaszowski może na podstawie art. 220 ustawy o finansach publicznych udzielić pomocy finansowej odpowiednim gminom w formie dotacji na realizację ich zadań (por: art. 7a ustawy o samorządzie powiatowym).

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
dr Ryszard